

Collection des **rapports officiels**

**Rapport au ministre de l'Aménagement  
du territoire et de l'Environnement**

# **La ville et l'enjeu du «développement durable»**

**Marc Sauvez**

# Rapport officiel

**Marc Sauvez**

© La **documentation** Française

*«En application de la loi  
du 11 mars 1957  
(art.41) et du code de la propriété  
intellectuelle du 1<sup>er</sup> juillet 1992,  
toute reproduction partielle ou totale  
à usage collectif de la présente  
publication est strictement interdite  
sans autorisation expresse de l'éditeur.  
Il est rappelé à cet égard que l'usage  
abusif et collectif de la photocopie  
met en danger l'équilibre économique  
des circuits du livre.»*

ISBN 2-11-004744-5

ISSN 0981-3764

DF 5 5881-8

Paris, 2001

<b>Préface</b>	9
<b>Avertissement</b>	11
<b>Résumé</b>	23
<b>RAPPORT</b>	31
Introduction	33
I – Évolution des besoins, des modes de vie et des mentalités	38
II – Transformation de la ville et enjeux urbains	41
III – Inadaptation des institutions et des procédures actuelles	51
IV – Perspectives et Orientations	68
<b>PROPOSITIONS</b>	97
Interventions de niveau national	99
Un cadre de partenariat local	100
Recherche et formation	100
<b>DOSSIERS</b>	119
<b>A – Les éléments de constat</b>	121
<b>A.1 – Les évolutions sociales, évolutions urbaines et des opinions publiques</b>	123
I – Nouveaux phénomènes sociaux à l'œuvre dans la société française	125
II – La spatialisation des modes de vie vue à travers les recensements	134
III – Le point de vue des habitants	137
IV – Le nouveau rôle de l'État	138
<b>A.2 – Les transformations de l'activité économique et de l'emploi</b>	141
I – La ville, l'entreprise et l'emploi	144
II – Les évolutions de l'emploi dans la ville influant sur son organisation	146
III – Les grandes tendances de l'Aménagement du territoire	152
IV – Développer des recherches et un schéma de services collectifs sur la localisation de l'activité économique	154

<b>A 3 – Description des enjeux retenus</b>	157
I – Trois grands types d'enjeux urbains individuels	158
II – Enjeux de structuration urbaine	167
<b>B – Dysfonctionnements et évolutions possibles des approches sectorielles</b>	187
<b>B.4 – Les transports</b>	189
I – Description des enjeux liés aux transports	191
II – Les modalités de l'intervention publique	208
<b>B.5 – La planification et les territoires urbains</b>	233
I – Les divers sens du terme « planification »	235
II – La planification spatiale issue de la Loi d'Orientation Foncière de 1967	238
III – La ville et ses territoires environnants	269
IV – Pour une planification spatiale durable	273
<b>B.6 – Les opérations d'urbanisme, la solidarité et le foncier</b>	281
I – Constat des décalages	284
II – Esquisse de solutions	317
<b>B.7 – Qualités urbaines</b>	335
I – Peut-on définir la qualité ?	337
II – Comment aborder la dimension économique de la qualité ?	347
III – Bâtir la qualité dans un projet de ville	351
<b>B.8 – Budgets des ménages et fiscalités des collectivités territoriales</b>	355
I – Les principes de la fiscalité nationale et locale	357
II – Vers une autre problématique	369
<b>C – Annexes</b>	375
<b>Historique de l'évolution des villes</b>	377
<b>Historique de l'intervention publique en urbanisme sur la période 1945-2000</b>	383
<b>La problématique urbaine dans d'autres villes européennes</b>	397
<b>Bibliographie</b>	407