

الإدارة البيئية

الحماية الإدارية للبيئة

الدكتور
عارف صالح مخلف



www.yazori.com



اليازوري

1-628-13-5

الإدارة البيئية

الحماية الإدارية للبيئة

الدكتور

عارف صالح مخلف



اليازوي

المحتويات

الموضوع	الصفحة
شكر وتقدير	5
المحتويات	7
المقدمة	17
موضوع البحث:	17
أهمية البحث:	19
أسلوب البحث:	22
مشكلات البحث:	23
خطة البحث:	24
فصل تمهيدي البيئة ومشكلاتها	27
تمهيد وتقسيم:	27
المبحث الأول تعريف البيئة وبيان عناصرها	30
البيئة لغة	30
البيئة اصطلاحاً	30
المطلب الأول: المفهوم القانوني للبيئة	32
المطلب الثاني: صعوبة تعريف البيئة	36
أولاً: صعوبة تعريف البيئة لدى المشرع	36
ثانياً: صعوبة تعريف البيئة لدى الفقه	39
المطلب الثالث: عناصر البيئة محل الحماية الإدارية	41
أولاً: العناصر الطبيعية	42
1- الهواء الجوي	42
2- الماء	43

44	3- التربة.
44	4- التنوع البيولوجي للأحياء.
44	ثانياً: العناصر الاصطناعية
47	المبحث الثاني تعريف التلوث وبيان أنواعه
48	المطلب الأول: مفهوم التلوث
49	التعريف القانوني للتلوث:
50	ولكن ما هي الملوثات التي تنذر أو تتوعد التوازن البيئي بالانهيار؟
51	المطلب الثاني: عناصر التلوث
52	أ: التغير الكيفي
53	ب: التغير الكمي
53	ج: التغير المكاني
53	د: التغير الزمني
54	المطلب الثالث: أنواع التلوث
55	الفرع الأول: أنواع التلوث بالنظر إلى طبيعة التلوث
55	أولاً: التلوث البيولوجي
56	ثانياً: التلوث الإشعاعي
56	ثالثاً: التلوث الكيميائي
57	الفرع الثاني: أنواع التلوث بالنظر إلى مصدره
57	أولاً: التلوث الطبيعي
58	ثانياً: التلوث الاصطناعي
58	1- الأنشطة الصناعية:
59	2- الأنشطة الزراعية:
59	3- الأنشطة الخدمية والترفيهية:
60	الفرع الثالث: أنواع التلوث بالنظر إلى نطاقه الجغرافي
60	أولاً: التلوث المحلي
60	ثانياً: التلوث بعيد المدى
61	الفرع الرابع: أنواع التلوث بالنظر إلى آثاره على البيئة

61	أولاً: التلوث المعقول
62	ثانياً: التلوث الخطر
63	ثالثاً: التلوث المدمر
64	الفرع الخامس: أنواع التلوث بالنظر إلى نوع البيئة التي يحدث فيها
67	المبحث الثالث تمحيص الحماية الإدارية عن صور الحماية الأخرى
67	تمهيد وتقسيم:
68	المطلب الأول: المقصود بالحماية وتحديد هيئاتها
68	أولاً: معنى الحماية
70	ثانياً: هيئات الحماية
71	المطلب الثاني: تمحيص الحماية الإدارية عن الحماية الجنائية
75	المطلب الثالث: تمحيص الحماية الإدارية عن الحماية المدنية
78	المطلب الرابع: تمحيص الحماية الإدارية عن الحماية الدولية
81	المبحث الرابع حماية البيئة بوسائل الحماية المقررة للأموال العامة والنظام العام
82	المطلب الأول: حماية البيئة بوسائل الحماية المقررة للأموال العامة
86	المطلب الثاني: حماية البيئة بوسائل الحماية المقررة لعناصر النظام العام
93	الباب الأول مدلول الحماية الإدارية للبيئة أساسها وصورها
93	تمهيد وتقسيم:
97	الفصل الأول أساس الحماية الإدارية للبيئة
99	المبحث الأول الأساس الفلسفي لحماية البيئة
99	تمهيد وتقسيم:
101	المطلب الأول: تطور العلاقة بين الإنسان والبيئة
101	أولاً: الفلسفة الحتمية (حتمية العلاقة بين الإنسان والبيئة)
103	ثانياً: الفلسفة الإمكانية
103	ثالثاً: الفلسفة الاحتمالية

104.....	رابعاً: الفلسفة الندية
105.....	خامساً: فلسفة جايا
107.....	المطلب الثاني: العلة من حماية البيئة
108.....	أولاً: حماية البيئة هي علة الحماية الإدارية.
111.....	ثانياً: حماية الإنسان هي علة الحماية الإدارية.
117	المبحث الثاني الأساس القانوني لحماية البيئة
117.....	تمهيد وتقسيم:
118.....	المطلب الأول: حماية البيئة في الدساتير الوطنية
119.....	أولاً: الحماية الإدارية للبيئة واجب يقع على عاتق الدولة.
120.....	ثانياً: حماية البيئة واجب يقع على عاتق الأفراد:
123.....	المطلب الثاني: أساس حماية البيئة في القوانين والأنظمة والتعليمات
124.....	الفرع الأول: التشريعات البيئية في الدول الانجلوسكسونية
124.....	المقصد الأول: التشريعات البيئية في بريطانيا.
124.....	أولاً: حماية الهواء.
126.....	ثانياً: حماية الماء.
126.....	ثالثاً: مكافحة التلوث بالمواد والنظائر المشعة.
127.....	رابعاً: مكافحة الضوضاء
127.....	المقصد الثاني: التشريعات البيئية في أمريكا
131.....	الفرع الثاني: التشريعات البيئية في الدول اللاتينية والدول المتأثرة بها
131.....	المقصد الأول: التشريعات البيئية في فرنسا
132.....	أولاً: حماية عناصر البيئة الطبيعية.
132.....	1 - حماية الهواء.
133.....	2 - حماية الماء.
133.....	3 - حماية التربة.
134.....	ثانياً: حماية التنوع الحيواني والنباتي.
135.....	المقصد الثاني: التشريعات البيئية في الدول العربية التي تنهل من التشريعات اللاتينية.
136.....	أولاً - القوانين والأنظمة والقرارات المتعلقة بحماية البيئة في مصر.

137	1 - حماية الهواء:
137	2 - حماية الماء:
138	3 - حماية التربة:
139	4 - مكافحة مصادر الضوضاء والحد منها:
139	5 - حماية الغذاء:
140	6 - حماية مجال السلامة الصناعية والصحة المهنية:
140	7 - حماية الصحة العامة:
141	8 - التخطيط العمراني:
141	ثانيا- القوانين والأنظمة والقرارات البيئية في لبنان:
142	1 - حماية الأحراش والأراضي الزراعية والحيوانات:
143	2 - حماية المواقع الطبيعية والآثار:
143	3 - حماية الصحة والسلامة العامة:
144	4 - حماية المصانع والمقالع والمحاجر:
146	ثالثا- القوانين والأنظمة والتعليمات البيئية في العراق:
148	1 - القوانين والأنظمة والقرارات ذات المغزى البيئي:
148	أ- التشريعات المتعلقة بحماية الصحة العامة:
152	ب- التشريعات المتعلقة بالتربة واستعمالاتها:
152	ج- التشريعات المتعلقة بالصناعة ومخلفاتها الضارة بالبيئة:
153	2 - التنظيم الإداري لحماية البيئة في العراق:
159	الفصل الثاني وسائل الإدارة في حماية البيئة
159	تمهيد وتقسيم:
160	أولا: أوجه الشبه:
162	ثانيا: أوجه الاختلاف:
162	أ- من حيث الوسيلة:
162	ب- من حيث الأسلوب في ممارسة السلطة:
163	ج- من حيث التفويض أو توكيل الاختصاص:
167	المبحث الأول حماية البيئة ووقايتها بوسائل الضبط الإداري

167.....	تمهيد وتقسيم:
المطلب الأول: التعريف بالضبط الإداري وبيان وسائله وتمحيصه عما	
168.....	يشته به
168.....	الفرع الأول: التعريف بالضبط الإداري
171.....	الفرع الثاني: وسائل الضبط الإداري
171.....	المقصد الأول: الأنظمة والتعليمات
171.....	المقصد الثاني: القرارات الإدارية الفردية
172.....	المقصد الثالث: التنفيذ الجبري لقرارات الضبط الإداري
173.....	الفرع الثالث: تمحيص الضبط الإداري عما يشته به
173.....	المقصد الأول: تمحيص الضبط الإداري العام عن الضبط الإداري الخاص
176.....	المقصد الثاني: تمحيص الضبط الإداري عن الضبط القضائي
177.....	المطلب الثاني: أهداف الضبط الإداري
180.....	الفرع الأول: حماية البيئة بوسائل حماية الصحة العامة
184.....	المقصد الأول: حماية البيئة من خلال حماية الهواء
185.....	أولاً: أسباب تلوث الهواء
193.....	ثانياً: أنواع المواد الملوثة للهواء
196.....	ثالثاً: وسائل مكافحة تلوث الهواء
201.....	المقصد الثاني: حماية البيئة من خلال حماية الماء
Error! Bookmark not defined.....	المقصد الثالث: الحماية الإدارية للتربة
219.....	المقصد الرابع: حماية البيئة من خلال حماية الأغذية
231.....	الفرع الثاني: حماية البيئة بوسائل حماية الأمن العام
238.....	الفرع الثالث: حماية البيئة بوسائل حماية السكنية العامة
240.....	المقصد الأول: مكافحة الضوضاء
Error! Bookmark not defined.....	المقصد الثاني: تخفيض الضجيج أثناء حدوث مسبباته واستمرارها
246.....	المقصد الثالث: تقليل الضجيج عند حدوثه
247.....	الفرع الرابع: حماية البيئة بوسائل حماية الآداب العامة
255.....	المبحث الثاني حماية البيئة وتحسينها بوسائل المرفق العام

- 255..... تمهيد وتقسيم:
- 257..... المطلب الأول: تخطيط المدن والحفاظ على روائها
- 257..... الفرع الأول: حماية البيئة من خلال تخطيط المدن
- 258..... علاقة الإنسان بالبيئة العمرانية:
- 259..... المقصد الأول: أهمية التخطيط العمراني
- 260..... المقصد الثاني: التخطيط العمراني وظروف البيئة
- 262..... المقصد الثالث: التخطيط العمراني ونمو السكان
- 263..... المقصد الرابع: قانون التخطيط العمراني
- 264..... الفرع الثاني: حماية البيئة من خلال الحفاظ على جمال المدن وروائها
- 268..... المطلب الثاني: حماية البيئة من خلال حماية الآثار
- 270..... علاقة الآثار بالبيئة:
- 271..... الاهتمام التشريعي بحماية الآثار:
- المطلب الثالث: حماية البيئة بوسائل حماية التنوع البيولوجي
- 274..... ومكافحة التصحر
- 274..... تمهيد وتقسيم:
- 275..... الفرع الأول: الضبط الإداري ووقاية الكائنات الحية من الانقراض
- 280..... الفرع الثاني: حماية البيئة بمكافحة التصحر وإنشاء المحميات الطبيعية
- 280..... تمهيد وتقسيم:
- 284..... إنشاء المحميات الطبيعية:
- الباب الثاني ضمانات احترام القواعد القانونية المقررة لحماية البيئة
- 287..... تمهيد وتقسيم:
- 289..... الفصل الأول التقنية القانونية لحماية البيئة
- 289..... تمهيد وتقسيم:
- المبحث الأول الضمانات الموضوعية
- 291..... المطلب الأول: الضمانات الوقائية لحماية البيئة

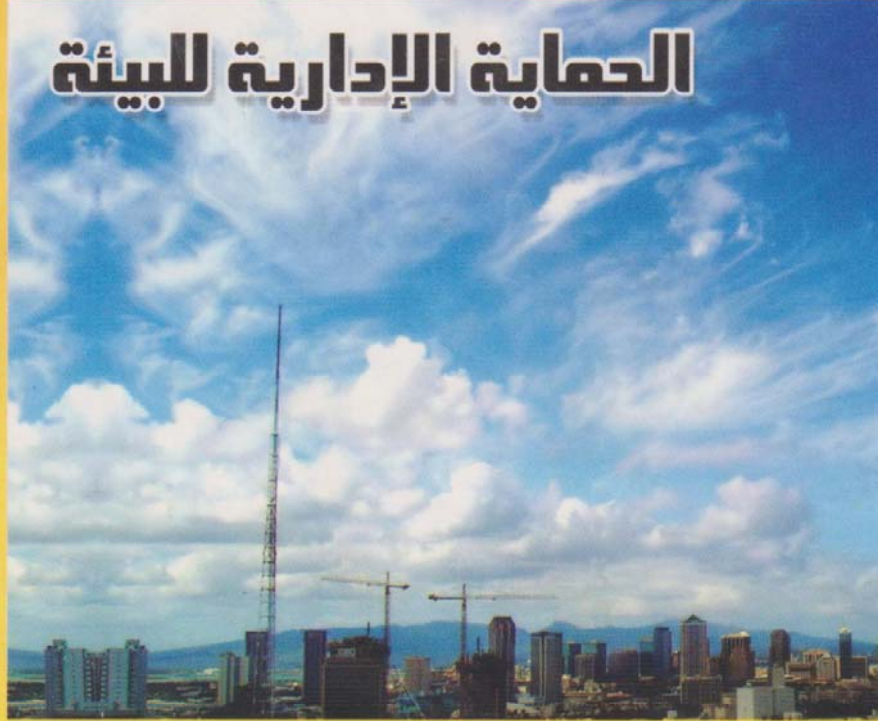
292.....	الفرع الأول: الحظر أو النهي
292.....	أولاً: الحظر المطلق
296.....	ثانياً: الحظر النسبي
298.....	الفرع الثاني: الإلزام (الأمر)
299.....	الفرع الثالث: الترخيص
303.....	الفرع الرابع: الإخطار
304.....	أولاً: الإخطار السابق
305.....	ثانياً: الإبلاغ اللاحق على ممارسة النشاط وحصول التلوث
306.....	الفرع الخامس: الترغيب
307.....	المطلب الثاني: الضمانات الرادعة لحماية البيئة
308.....	الفرع الأول: الجزاءات غير الإدارية
308.....	المقصد الأول: الجزاء الجنائي
310.....	المقصد الثاني: الجزاء المدني
310.....	أولاً: البطلان
311.....	ثانياً: الإزالة
313.....	ثالثاً: التعويض
313.....	الفرع الثاني: الجزاءات الإدارية
314.....	المقصد الأول: الجزاءات المالية
315.....	الغرامة الإدارية
317.....	المقصد الثاني: الجزاءات غير المالية
318.....	أولاً: الإنذار أو التنبيه
319.....	ثانياً: الغلق المؤقت
320.....	ثالثاً: إلغاء التراخيص الإدارية
323.....	المبحث الثاني الضمانات التنظيمية لحماية البيئة
323.....	تمهيد وتقسيم
324.....	المطلب الأول: بناء قواعد وأجهزة لنشر المعلومات البيئية
326....	المطلب الثاني: الرقابة القضائية على القرارات الإدارية البيئية غير المشروعة

327.....	الفرع الأول: التظلم الإداري
328.....	أنواع التظلم الإداري:
328.....	شروط التظلم الإداري:
329.....	آثار التظلم الإداري:
330.....	الفرع الثاني: الإلغاء القضائي
340.....	الفرع الثالث: التعويض
343.....	الفصل الثاني مسؤولية الإدارة عن الإخلال بواجب حماية البيئة
343.....	تمهيد وتقسيم:
347.....	المبحث الأول مسؤولية الإدارة المشروطة بوجود الخطأ
347.....	تمهيد وتقسيم:
351.....	المطلب الأول: الخطأ نتيجة عدم توفير أسباب الوقاية اللازمة لحماية البيئة
352.....	الفرع الأول: عدم اتخاذ القرارات الإدارية اللازمة لوقاية البيئة
354.....	الفرع الثاني: امتناع المرفق عن أداء عمله
356.....	الفرع الثالث: عدم القيام بالرقابة والتوجيه
356.....	المطلب الثاني: خطأ الإدارة في توفير أسباب الوقاية للبيئة
357.....	الفرع الأول: الخطأ في الأعمال القانونية اللازمة لوقاية البيئة
357.....	المقصد الأول: الخطأ في إصدار القرارات الإدارية البيئية
360.....	المقصد الثاني: أداء المرفق لعمله على نحو سيئ
363.....	المقصد الثالث: الخطأ في ممارسة الرقابة والتوجيه
363.....	أولاً: العلاقة بين الإدارة وبين أنشطة الأشخاص الخاصة
367.....	ثانياً: القواعد القانونية التي تحكم علاقة التبعية بين الإدارة والأشخاص
369.....	الفرع الثاني: الخطأ في الأعمال المادية
371.....	المبحث الثاني المسؤولية المشروطة بوجود المخاطر
374.....	المطلب الأول: الأشياء الملوثة بطبيعتها
377.....	مرفق النقل والمواصلات:

378.....	مرفق الصحة:
381.....	المرافق الاقتصادية:
384.....	المطلب الثاني: الاستعمال المؤدي إلى التلوث بطريق غير مباشر
387	الخلاصة
387.....	أولاً: ضرورة التلازم بين الخطأ والمخاطر:
392.....	ثانياً: الحق في تحريك دعوى المسؤولية الإدارية.
394.....	ثالثاً: إجراءات تحريك دعوى المسؤولية:
397	الخاتمة
399.....	أولاً: التشريع البيئي
401.....	ثانياً: الإدارة البيئية السليمة
403.....	ثالثاً: التربية البيئية
407.....	ثبت المصادر
425	خلاصة الكتاب

الإدارة البيئية

الحماية الإدارية للبيئة



ISBN 9957-12-047-6



دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع

عمان - الأردن - وسط البلد - شارع الملك حسين - مقابل مجمع الفحيص التجاري

هاتفكس : 462 6626 - 461 4185 6 962 + ص.ب : 520646 الرمز البريدي : 11152

www.yazori.com E-mail : info@yazori.com

