

DROIT ADMINISTRATIF



N° 3 - MARS 2007

46^E ANNÉE - ISSN 0419-7461

Notamment ce mois-ci :

> REPÈRE

3 La police, la PESC, le juge administratif

par Jean-Bernard AUBY (p. 1)

> FOCUS

7 Acte administratif

L'imbròglio du régime du retrait des actes administratifs

par Rozen NOGUELLOU (p. 2)

> COMMENTAIRES

51 Service public

Contenu et conditions d'exécution du service universel

par Michel BAZEX et Sophie BLAZY (p. 30)

SOUS LA DIRECTION DE :

Jean-Bernard AUBY

COMITÉ DE RÉDACTION :

Michel BAZEX, Paul LIGNIÈRES, Martine LOMBARD,
Alain MÉNÉMÉNIS, Rozen NOGUELLOU

Repère 3

Alertes 7 à 10

Étude 4

Commentaires 35 à 52

Urbanisme

4 La simplification et la sécurisation des autorisations d'urbanisme par le décret du 5 janvier 2007

Étude par Charlotte Denizeau,

maître de conférences à l'université Paris II Panthéon Assas (p. 5)

D'abord annoncé pour le début de l'été 2006, puis différé à l'automne, pour être ensuite reporté de semaine en semaine, le décret portant application de l'ordonnance du 8 décembre 2005 est finalement paru le 5 janvier 2007.

L'heure est à l'estimation du contenu du texte. Pour apprécier cette réforme, sans se méprendre sur sa portée, il convient de garder à l'esprit les objectifs poursuivis par le Gouvernement : simplifier, sécuriser et favoriser la qualité du droit de l'urbanisme. Pour l'essentiel - certaines avancées auraient pu être plus nettes -, le décret répond à ces attentes, en réécrivant intégralement le livre IV du Code de l'urbanisme consacré au « régime applicable aux constructions, aménagements et démolitions ». Ce faisant, le décret n'opère pas un changement radical du régime des autorisations d'urbanisme. Une réforme frontale, en rupture avec des réflexes ancrés chez les acteurs du droit de l'urbanisme, risquait de rester inappliquée. Autrement dit, si la réforme est marquée et de grande ampleur, elle s'inscrit dans la continuité, ayant essentiellement pour effet de perfectionner le droit de l'urbanisme au regard des exigences de lisibilité et de sécurité du droit.

Sommaire

P. 1 Repère	La police, la PESc, le juge administratif..... n° 3
P. 3 Alertes n° 7 à 9
P. 5 Étude	La simplification et la sécurisation des autorisations d'urbanisme par le décret du 5 janvier 2007..... n° 4
Commentaires	
P. 19 Actes administratifs	
● Application dans le temps	Le retrait des décisions implicites de rejet..... n° 35
● Circulaires	La notion de circulaire à caractère impératif..... n° 36
P. 19 Contrats	
● Qualification de contrat administratif	Les contrats d'assurances des personnes publiques sont des contrats administratifs..... n° 37
● Délégations de service public	Procédure de passation : la phase de négociation..... n° 38
	Procédure de passation : les pouvoirs de l'assemblée délibérante..... n° 39
P. 21 Domaine	
● Utilisation	La compatibilité de l'utilisation avec la destination du domaine..... n° 40
P. 22 Hiérarchie des normes	
● Droit communautaire	Le contrôle de constitutionnalité de l'acte réglementaire transposant une directive..... n° 41
P. 24 Élections	
● Campagnes électorales	La campagne présidentielle à la radio et à la télévision..... n° 42
P. 25 Fonction publique	
● Protection des fonctionnaires	La protection du fonctionnaire objet de poursuites pénales..... n° 43
P. 25 Outre-mer	
● Polynésie	Limites de la compétence de la collectivité en matière fiscale..... n° 44
P. 26 Police	
● Manifestations	À propos de l'interdiction de certaines distributions d'aliments..... n° 45
● Permis de conduire	Une photo « tête nue » et de face peut être exigée des demandeurs..... n° 46
	La procédure du retrait de points..... n° 47
P. 27 Procédure	
● Délais	L'obligation de mentionner les délais et voies de recours dans la décision..... n° 48
● Non-lieu	Le non-lieu par abrogation de l'acte..... n° 49
P. 28 Responsabilité	
● Responsabilité du fait des lois	La responsabilité du fait des lois contraires à des conventions internationales..... n° 50
P. 29 Services publics et régulations	
● Service universel	Contenu et conditions d'exécution du service universel..... n° 51
● Agences de régulation	La procédure devant les agences dotées de pouvoirs de sanction..... n° 52

Index

Acte administratif	Droit communautaire	Police
Actes administratifs créateurs de droit... alerte 7	PESc..... repère 3	Manifestations..... comm. 45
Circulaire..... comm. 36	Élections	Permis de conduire..... comm. 46, 47
Retrait..... comm. 35	Campagnes électorales..... comm. 42	Procédure
Autorités administratives indépendantes	Finances et comptabilité publique	Délai..... comm. 48
Médiateur de la République..... alerte 8	Cour des comptes..... alerte 9	Incident..... comm. 49
Contrats	Fonction publique	Responsabilité
Délégations de service public..... comm. 38, 39	Protection..... comm. 43	Responsabilité du fait des lois..... comm. 50
Qualification de contrat administratif..... comm. 37	Hiérarchie des normes	Service public
Domaine public	Droit communautaire..... comm. 41	Service universel..... comm. 51
Utilisation..... comm. 40	Outre-mer	Service public et régulation
	Polynésie..... comm. 44	Agences de régulation..... comm. 52
		Urbanisme
		Autorisations d'urbanisme..... étude 4