

Sous la direction de  
Jean-Luc BODIGUEL et Jacques FIALAIRE

# LE RENOUVEAU DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE

LOGIQUES  
JURIDIQUES

L'Harmattan

Le colloque qui a donné lieu à cet ouvrage  
a été organisé par  
Jean-Luc Bodiguel et Jacques Fialaire  
dans le cadre du  
Centre de Recherche en Urbanisme, Aménagement Régional  
et Administration Publique (UMR 6029 - CNRS)  
et de la  
Section Ouest de l'Institut Français des Sciences  
Administratives  
avec le soutien de  
la Région des Pays-de-la-Loire  
du Département de Loire-Atlantique  
de la DATAR  
et de  
L'Université de Nantes

<b>Introduction</b>	17
L'aménagement du territoire, une notion évolutive	18
Les enseignements de l'histoire et de l'administration comparée	19
Une politique aux caractères originaux de plus en plus marqués	20
La transversalité	21
Un foyer d'innovation	21
La finalisation	22
L'appel au partenariat	23
L'impact du renouveau de l'aménagement du territoire	25
Le remodelage des territoires	25
Aménagement du territoire et exercice démocratique	26
Aménagement du territoire et politiques publiques de proximité	27
Aménagement du territoire et débat démocratique	27
Aménagement du territoire et réforme des institutions	28
La redéfinition des missions de	29
Vers une simplification institutionnelle	31

<b>Chapitre Premier - 50 ans d'aménagement du territoire : de Claudius-Petit à Dominique Voynet</b>	35
Le caractère singulier de la notion française d'aménagement du territoire	36
Les étapes de l'aménagement du territoire	38
La période des trente glorieuses incarne « l'âge d'or » d'une certaine conception des politiques d'aménagement du territoire	39
S'ouvre alors une deuxième phase marquée par le repli, l'effacement	40
Le tournant des années 1980-1990 marque pourtant le retour d'une ambition pour le territoire	41
Permanence et renouvellement des enjeux	42
Facteur de renouvellement : l'internationalisation	43
Facteur de renouvellement : la décentralisation	45
La montée de la question environnementale dans sa double dimension	46

## PREMIERE PARTIE

### L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE : UNE NOTION EVOLUTIVE

<b>Chapitre 2 L'aménagement du territoire dans l'Union européenne : dimension nationale et dimension communautaire</b>	51
La dimension nationale de l'aménagement du territoire dans les pays de l'Union européenne : entre diversité des modèles nationaux et tendances communes	53
Les contours du concept d'aménagement du territoire : d'une différenciation nationale à l'unification de la notion sous l'influence communautaire	53
A la recherche de la définition de la notion	54

L'intégration plus ou moins poussée des politiques sectorielles : l'indispensable coordination horizontale	61
La mise en œuvre de la notion d'aménagement du territoire : la pluralité des acteurs	63
La pluralité des acteurs de l'aménagement du territoire	64
La nécessité d'une coordination verticale efficace : un aménagement du territoire en partenariat	75
La dimension européenne de l'aménagement du territoire dans les pays de l'Union européenne : une réalité impliquant une nécessaire solidarité	78
L'impact de la construction européenne sur l'aménagement du territoire national	79
Les politiques communautaires ayant des conséquences spatiales directes	80
Les politiques communautaires ayant des conséquences spatiales indirectes	84
La prise en compte de la dimension européenne par les Etats membres : un impératif d'adaptation	86
L'europanisation des politiques nationales d'aménagement du territoire	86
La coopération entre Etats membres en matière d'aménagement du territoire	89
<b>Chapitre 3 - L'évolution récente de la politique française d'aménagement du territoire</b>	<b>97</b>
Une nouvelle philosophie : une politique d'aménagement durable du territoire	101
Une nouvelle stratégie : une politique cogérée et contractualisée de l'aménagement du territoire	106

## DEUXIEME PARTIE

### LES INSTRUMENTS DE L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE ENTRE PERMANENCE ET CHANGEMENT

<b>Chapitre 4 - Service public et Aménagement du territoire</b>	<b>119</b>
Les documents prospectifs	124
Les schémas	126
Les schémas de services collectifs	126
Le schéma régional d'aménagement et de développement du territoire	132
Le schéma départemental d'organisation et d'amélioration des services publics	134
Les autres documents à visée prospective	136
Le contrôle de la réorganisation de services publics	140
L'article 29 de la loi du 4 février 1995	141
Les décrets du 10 mai 1982 modifiés en octobre 1999	145
L'offre de service	146
Les maisons des services publics	146
Les conventions pour le maintien des services publics de proximité	149
<b>Chapitre 5 - La négociation du contrat de plan Etat-Région :</b>	
<b>Les Pays-de-la-Loire</b>	<b>153</b>
Le déroulement de la négociation	154
Le contexte national	154
Le cadrage gouvernemental	156

Le jeu des différents acteurs	157
Les négociations avec les autorités centrales	157
Modalités de négociation avec le conseil régional	158
Les négociations avec les autres financeurs	159
La chronologie de la négociation	159
Les caractéristiques générales du contrat et ses modalités de mise en oeuvre	163
Evolution des masses financières par rapport au précédent contrat de plan	163
Appréciation qualitative sur le contrat	164
L'équité de la répartition	164
Les actions nouvelles contractualisées	164
Volet territorial	164
Les grands objectifs et programmes d'actions	165
Modalités de mise en oeuvre du contrat	169
Les modalités du suivi financier	171
Les deux avenants négociés suite à la marée noire, aux tempêtes et aux inondations de décembre 1999	172
<b>Chapitre 6 - Les mécanismes financiers de l'aménagement du territoire</b>	175
Des mécanismes financiers complémentaires	177
Des modes de gestion en évolution	186

### TROISIEME PARTIE

#### TERRITOIRES ET DEMOCRATIE

<b>Chapitre 7 - Quelle politique pour quels territoires ?</b>	195
Introduction : Mondialisation et enracinement : le pouvoir mobilisateur de la région	195
Quelles politiques pour l'aménagement et le développement de l'espace rural ligérien ?	198

Les « Pays » des Pays de la Loire	199
L'héritage	199
L'évolution depuis 30 ans	200
Le CRD : une politique globale de développement local	202
Des projets structurants	203
A chaque pays sa structure juridique	203
De nouvelles dynamiques territoriales pour des territoires en évolution	204
Pays et intercommunalité : quelles politiques pour quelles territoires ?	204
Evolution des limites territoriales des Pays pour de nouveaux territoires	205
Un nouvel outil : la charte de territoire	207
Des politiques sectorielles en faveur d'un aménagement et d'un développement équilibré et solidaire du territoire régional	209
Les Parc Naturels Régionaux : base du développement de grands espaces naturels sensibles	209
Prise en charge de l'environnement et aménagement du territoire à travers les CRAPE	210
Des pôles touristiques pour dynamiser et développer des territoires autour du tourisme	211
Soutien au commerce et à l'artisanat, acteurs économiques vitaux pour l'espace rural	212
Logement : l'aménagement au quotidien	213
Quelles politiques pour un aménagement urbain équilibré ?	214
Architecture et caractéristiques de l'armature urbaine des Pays de la Loire	214
Les contrats Région-Ville	215
Les contrats Région-Ville moyenne	216
Le contrat Etat-Région-Aggomération	217



## QUATRIEME PARTIE

## POLITIQUES PUBLIQUES ET AMENAGEMENT DU TERRITOIRE

<b>Chapitre 8 - L'aménagement du territoire culturel</b>	223
La place de la culture dans l'aménagement du territoire	225
La culture dans les lois sur l'aménagement du territoire	226
L'existence et la prise en compte de nouveaux territoires plus harmonieux pour l'action culturelle	228
La mise en réseaux des interventions et des intervenants culturels	231
Schémas de services et chartes des missions de service public	231
Les nouveaux réseaux : Fédérations, agences, labels, fondations,	235
En conclusion	238
<b>Chapitre 9 - Territoires et démocratie : l'expérience régionale de la démocratie sanitaire</b>	245
Introduction	245
Quels territoires, pour quelle démocratie sanitaire ?	251
L'émergence d'une démocratie sanitaire « territorialisée »	252
La démocratie sanitaire comme technique d'exorcisme politique	252
L'organisation locale d'une démocratie sanitaire	

délibérative	255
Les faiblesses de la décentralisation sanitaire territoriale en France	260
La « vraie / fausse » décentralisation sanitaire	260
« L'oubli » régional	265
La région, pour une démocratie sanitaire délibérative ?	270
La région, laboratoire de la démocratie sanitaire délibérative	271
L'expérience des Conférences régionales de santé	271
L'expérimentation régionale des forums-citoyens	276
Région, santé et démocratie délibérative : quelles limites ?	281
La problématique du choix des acteurs du débat	282
La problématique de la portée du débat régional	285
<i>Annexe</i>	291
L'Europe des territoires ignorés	291
Les silences d'un traité sont lourds de sens	294
La montée de la revendication territoriale, premiers résultats et impasse	295
L'irruption de la cohésion territoriale	297
La nécessité d'une interprétation politique	297
La cohésion territoriale engage l'avenir des services publics	300
La cohésion territoriale ouvre une perspective de sortie	

de l'impasse de l'aménagement du territoire  
européen

300

La cohésion territoriale, condition de l'élargissement

301