

1

Collection  
Premier  
Cycle

# L'aménagement du territoire

PIERRE MERLIN



*Presses  
Universitaires  
de France*

puf



ISBN 2 13 052211 4

ISSN 1158-6028

Dépôt légal — 1<sup>re</sup> édition : 2002, septembre

© Presses Universitaires de France, 2002

6, avenue Reille, 75014 Paris

Introduction – Définition de l'aménagement du territoire, 1

PREMIÈRE PARTIE

QUELS FONDEMENTS THÉORIQUES ?

**I – Les origines historiques de l'aménagement du territoire, 7**

La géopolitique, version de l'aménagement du territoire ?, 8

L'aménagement du territoire avant la lettre, 13

Les premières politiques officielles d'aménagement du territoire, 17

**II – Les grands dilemmes de l'aménagement du territoire, 21**

Le dilemme planification-libéralisme, 21

Le dilemme développement économique - égalité spatiale, 23

Le dilemme efficacité-équité, 26

Le dilemme aménagement-environnement, 27

**III – Quel statut scientifique pour l'aménagement du territoire ?, 29**

L'aménagement du territoire n'est pas une science, 29

L'aménagement du territoire n'est pas une technique, 36

L'aménagement du territoire n'est pas un art, 39

L'aménagement du territoire comme praxis et comme pratique, 41

**IV – Les échelles et les contenus de l'aménagement du territoire, 43**

Les échelles de l'aménagement du territoire, 43

Les contenus de l'aménagement du territoire, 48

**V – Les moyens de l'aménagement du territoire, 53**

Les structures administratives, 53

La planification et la contractualisation, 59

Les mécanismes financiers et fiscaux, 69

**Conclusion – Un champ d'action aux bases incertaines, 75**

## DEUXIÈME PARTIE

QUELQUES POLITIQUES ÉTRANGÈRES  
D'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE**I - L'aménagement du territoire en Grande-Bretagne, 79**

Le rapport Barlow et la décentralisation industrielle, 79

L'aménagement des métropoles et les villes nouvelles, 88

Hésitations travaillistes et révisions thachériennes, 103

Conclusion, 114

**II - L'aménagement du territoire aux Pays-Bas, 115**

Introduction : L'aménagement du territoire, une nécessité, 115

Aménagement du territoire et Randstad Holland, 116

La lutte contre la mer : les polders du Zuiderzee et le plan Delta, 126

Les inflexions successives de la politique d'aménagement du territoire : du troisième au cinquième rapport, 136

## TROISIÈME PARTIE

LA POLITIQUE FRANÇAISE  
D'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE**I - L'État contre Paris : la décentralisation des activités, 157**

Un livre-pamphlet : Paris et le désert français, 157

Le volet dissuasif de la décentralisation : l'agrément et la redevance, 159

Le volet incitatif de la décentralisation : primes et équipements, 164

Les résultats et les évolutions de ces politiques, 171

**II - La recherche d'un équilibre du territoire : une politique velléitaire, 179**

Les métropoles d'équilibre, 180

La politique des villes moyennes, 187

Les réseaux de villes, 190

**III - Les conséquences de la crise économique, 195**

Les pôles de conversion industrielle, 195

Les friches industrielles, 203

Technopôles ou technopoles?, 208

Le développement local, 216

**IV - Heurs et malheurs de l'aménagement rural, 221**

L'exode rural et ses conséquences, 221

L'aménagement rural orienté vers l'agriculture, 225

Les timides tentatives successives de planification, 227

La politique récente : l'intercommunalité, 230

Conclusion, 232

**V – La protection des espaces naturels, 233**

Introduction : la dialectique aménagement-protection, 233

Les parcs nationaux : une politique tardive et impopulaire, mais efficace, 235

Les parcs naturels régionaux : une politique ambiguë, 241

Les réserves naturelles : la protection absolue, 245

La multiplication des mesures de protection, 250

**VI – Un milieu fragile et handicapé : la montagne, 255**

Introduction : les contradictions de l'espace montagnard, 255

Les dangers du « tout tourisme » : le plan Neige (1960-1975), 257

Une tentative velleitaire de « tout protection » : la directive « Montagne », 263

Une difficile recherche d'équilibre : la loi Montagne, 266

**VII – Un milieu fragile et convoité : le littoral, 275**

Introduction : fragilité du littoral et conflits d'usage, 275

Les excès du développement touristique, 277

Un outil foncier efficace : le Conservatoire du littoral, 283

Une tentative velleitaire de « tout protection » : la directive « littoral », 286

Une difficile recherche d'équilibre : la loi « littoral », 287

**VIII – Un terrain non prévu : les banlieues (ou les avatars des politiques de la ville), 295**

Banlieues et grands ensembles : la cité officielle, 295

L'intervention sur le cadre physique et ses limites, 299

La réhabilitation socio-économique et ses difficultés, 303

Les tentatives de politiques globales, fuite en avant, 308

Conclusion : la sortie de la crise ne résoudra pas le problème des banlieues, 315

**IX – L'illusion planificatrice : les lois Pasqua et Voynet, 317**

Introduction : deux décennies de désintérêt, 317

La loi Pasqua ou les plans de papier, 319

La loi Voynet, réconciliation aménagement du territoire - environnement ?, 325

L'intercommunalité progresse enfin, 330

Conclusion, 336

**Conclusion – Politiques ou modes successives ?, 339****QUATRIÈME PARTIE****LES GRANDS DÉFIS  
DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE****I – L'Union européenne, vision supérieure ou simple guichet ?, 343**

Le rôle de l'Europe dans l'aménagement du territoire, 343

Les crédits européens pour l'aménagement du territoire, 345

Une politique européenne d'aménagement du territoire ?, 352  
Conclusion : quel rôle possible pour l'Europe ?, 359

**II – La mondialisation, négation des territoires, 361**

Qu'appelle-t-on mondialisation ?, 361  
Le risque d'épuisement des ressources naturelles, 364  
Les ressources alimentaires et la faim, 367  
L'énergie entre renouvellement et effet de serre, 374

**III – Le sous-développement et l'aménagement du territoire, 387**

Développement et sous-développement, 387  
Des économies, des sociétés et des territoires bipolaires, 390  
Un déterminisme géographique du sous-développement ?, 395  
Le rôle de l'aménagement, 397  
Conclusion, 402

**IV – L'automobile, un révélateur : ou l'individu contre la collectivité, 403**

Adapter la ville à l'automobile ou l'automobile à la ville ?, 403  
L'automobile, l'énergie et l'effet de serre, 406  
L'automobile et les pollutions, 415  
L'automobile et l'organisation de l'espace, 420  
Les valeurs individuelles contre les valeurs collectives, 429

**Conclusion générale, 433**

**Bibliographie, 443**

**Table des cartes, 447**