

**DOSSIERS
DU CETUR**

**DÉPLACEMENTS
URBAINS**

Financement des opérations de transports en milieu urbain

participation des capitaux privés

CETUR

240 00 000 177
MINISTÈRE
DE L'ÉQUIPEMENT
DU LOGEMENT
DES TRANSPORTS
ET DE LA MER



DÉPLACEMENTS URBAINS

La participation de capitaux privés pour l'investissement et l'exploitation des infrastructures de déplacements en milieu urbain est un sujet d'actualité.

Ce document qui rassemble des exemples récents, des entretiens avec les différents acteurs privés et publics, tente d'analyser cette nouvelle tendance.

Les vues développées ne prétendent pas constituer une quelconque doctrine, mais sont présentées comme une contribution aux réflexions menées dans ce domaine.

SOMMAIRE

INTRODUCTION: OBJET, CADRAGE ET PRINCIPAUX RÉSULTATS DE L'ÉTUDE	8
PREMIÈRE PARTIE : LES LOGIQUES	11
INTRODUCTION	13
CHAPITRE 1. LE FINANCEMENT DE PROJET:	
La prise en charge complète des risques	14
1. LES PRINCIPES	14
1.1 Un service payé par l'utilisateur	14
1.2 Les justifications	16
1.3 Les risques	18
2. LES EXEMPLES	20
2.1 ORLYVAL	20
2.2 Les projets LASER et HYSOPE	26
2.3 Tunnel du Prado-Carénage à Marseille	28
2.4 Autoroute A 14	30
2.5 Le cas des autoroutes péri-urbaines de Toulouse	33
3. CONCLUSIONS:	
Spécificité des projets routiers urbains	38
3.1 Projets routiers urbains et techniques de financement	38
3.2 Quelques remarques conclusives	39
CHAPITRE 2. LE CRÉDIT-BAIL:	
Une nouvelle conception de la propriété	41
1. LES PRINCIPES	41
1.1 Le crédit-bail: une formule déjà classique appliquée à des produits et à des bénéficiaires nouveaux	41
1.2 Spécificités des projets d'infrastructure de transport	43
2. LES EXEMPLES	44
2.1 Ouvrages de transport en commun	44
2.2 Routes et ouvrages routiers	44
3. CONCLUSIONS:	
Trois paradoxes, une règle de prudence une espérance,	45
CHAPITRE 3. LE RECOUVREMENT DES EXTERNALITÉS:	
Une notion déjà ancienne mais parfois difficile à concrétiser	46

1. LES PRINCIPES	46
1.1 L'existence d'externalités	46
1.2 Les bénéficiaires indirects	46
2. LES EXEMPLES	48
2.1 L'extension du métro léger du quartier des docks à Londres	48
2.2 Le financement de gares liées aux aéroports et aux TGV en France	49
2.3 Le cas de la desserte d'Eurodisneyland par le prolongement de la ligne A du RER	50
2.4 Le cas des hypermarchés en France	52
2.5 Le cas de la ligne D du métro à Lyon	54
3. EXTERNALITÉS GROUPEES/EXTERNALITÉS DIFFUSES:	
Le cas des États-Unis	61
3.1 Les externalités groupées: le cas du pré-développement	61
3.2 Les externalités diffuses: les zones de contribution aux bénéfices	62
CHAPITRE 4. LA MAÎTRISE DÉLÉGUÉE:	
Innovations de gestion et de management	64
1. PRINCIPE	64
1.1. Rappels sur la typologie	64
1.2. Cadre juridique et nouveau savoir-faire	65
2. EXEMPLES	65
2.1 Le cas du Service des Eaux de la Ville de Paris à la SAGEP	65
2.2 Le VAL à Toulouse	70
DEUXIÈME PARTIE: LES POINTS DE VUE	75
CHAPITRE 1. L'OPINION DES FRANÇAIS SUR LES SERVICES PUBLICS LOCAUX	76
CHAPITRE 2. L'OPINION DES RESPONSABLES DES POUVOIRS PUBLICS LOCAUX	78
1. SYNTHÈSE DE L'ENQUÊTE	79
1.1. Une vision actuellement restrictive	79
1.2. Une empreinte idéologique	79
1.3. Des contraintes économiques et financières	80
1.4. L'identification de besoins	81
1.5. Le sens des responsabilités	82
2. LES RESPONSABLES LOCAUX ET LE RECOURS AUX CAPITAUX ET INTERVENANTS PRIVÉS	83
2.1. Les responsables locaux face aux logiques du financement privé	83
2.2. Les collectivités locales sous surveillance	84
CHAPITRE 3 : POINT DE VUE ET ATTITUDES DU SECTEUR PRIVÉ	87
1. LES ACTEURS	87

1.1 Des groupements de partenaires	87
1.2 Les banques	89
1.3 Les entreprises de BTP	94
1.4 Les exploitants	95
2. POSITION DES DIFFÉRENTS ACTEURS PRIVÉS FACE AUX LOGIQUES	96
2.1. Les banques	96
2.2. Les entreprises de BTP	97
ENSEIGNEMENTS ET CONCLUSIONS	99
1. L'ENVIRONNEMENT DES INVESTISSEMENTS PRIVÉS DANS LES OPÉRATIONS DE TRANSPORT URBAIN	99
1.1 Le "renouveau libéral"	99
1.2 L'effet Eurotunnel	100
1.3 La décentralisation	100
1.4 L'explosion des systèmes financiers et le nouveau rôle des établissements financiers	101
1.5 La congestion des villes	102
2. APPORTS ET INCERTITUDES DU FINANCEMENT PRIVÉ DANS LES OPÉRATIONS DE TRANSPORT URBAIN	102
2.1 Une maîtrise des coûts ?	102
2.2 Des engagements sur les délais ?	103
2.3 De nouveaux partenariats privés ?	103
2.4 L'effet réseau ?	104
3. QUELQUES MOTS POUR CONCLURE	106
ANNEXES	107
1. Liste des villes ou agglomérations dont des responsables ont répondu au questionnaire d'enquête (mai-juin 1988)	
2. Liste des personnes rencontrées	
3. Bibliographie sommaire	