

# AJDA

L'ACTUALITE JURIDIQUE

DROIT  
ADMINISTRATIF

**Chronique  
des cours administratives d'appel**

**Etrangers : la réforme**

**DOSSIER**

**SERVICE PUBLIC ET MARCHÉ  
INTERIEUR DE L'ENERGIE**

**Asile et zone d'attente**

**Chronique bibliographique**

# AJDA

L'ACTUALITÉ JURIDIQUE

## DROIT ADMINISTRATIF

Directeur de la rédaction  
**PIERRE LE MIRE**  
Professeur à l'université Paris I  
(Panthéon-Sorbonne)

Rédacteur en chef  
**LAURENT RICHER**  
Professeur à l'université Paris I  
(Panthéon-Sorbonne)  
Avocat au barreau de Paris

n° 11 - 20 novembre 1998

Sommaire

## DOSSIER

### Doctrine

#### *Energie*

**Le marché intérieur de l'énergie : les directives électricité et gaz naturel**, par Francis Hamon, professeur à la faculté Jean-Monnet (Paris XI) \_\_\_\_\_ 851

**Vers une réconciliation entre l'Europe et les services publics : l'exemple de l'électricité**, par Alain Fiquet, docteur en droit \_\_\_\_\_ 864

**Le service public du gaz sous les feux de l'actualité juridique**, par Patrice Lombart, docteur en droit \_\_\_\_\_ 873

**Chronique de jurisprudence des cours administratives d'appel : collectivités locales, enseignement, fonctionnaires et agents publics, police administrative, procédure, urbanisme**, par Lilian Benoit, Alain Bézard, Evelyne Coënt-Bochard et Christiane Jacquier, Bernard Stamm, Christian Lambert et Stéphane Brotons, Guy Vivens et Jean-François Desramé, conseillers aux cours administratives d'appel de Marseille, Lyon, Nantes, Nancy, Paris et Bordeaux \_\_\_\_\_ 884

**Chronique d'information bibliographique**, par Jean-Yves Chérot, Albert Lanza et Jean-Claude Ricci, professeurs à la faculté de droit et de science politique d'Aix-en-Provence \_\_\_\_\_ 898

**Chronique de législation: étrangers (1<sup>re</sup> partie)**, par Catherine Teitgen-Colly et François Julien-Laferrère, professeurs à l'université Paris-Sud \_\_\_\_\_ 922

**Repères : textes officiels parus en septembre et octobre 1998** \_\_\_\_\_ 931

**Les rendez-vous du droit administratif** \_\_\_\_\_ 931

### Jurisprudence

CONCLUSIONS  
ET NOTES

**Recours au crédit et financement de campagne électorale**, note Jean-Eric Schoettl sous Cons. constit. 22 septembre 1998, déc. n° 98-2558, AN, Haut-Rhin (6<sup>e</sup> circonscription), M. Freulet \_\_\_\_\_ 932

**Sketch télévisé et propagande électorale**, note Laurent Touvet sous Cons. constit. 28 juillet 1998, déc. n° 98-2552, AN, Var (1<sup>re</sup> circonscription), Mme Le Chevallier \_\_\_\_\_ 933

**Le demandeur d'asile doit être maintenu en zone d'attente et non consigné à bord**, concl. Ronny Abraham sur CE 29 juillet 1998, *Ministre de l'Intérieur c/ M. Mwinyi* \_\_\_\_\_ 936



## CHRONIQUES

BARREAU DU PARIS

LEGISLATION  
AGENDA

REVUE  
D'ACTUALITECollectivités locales

**Communes.** – Participation des habitants à la vie locale. – CAA Lyon 13 mai 1998, *Commune de Charvieu-Chavagneux*, chron. A. Bézard \_\_\_\_\_ 940

**Conseil municipal.** – Règlement intérieur. – CAA Nancy 4 juin 1998, *Ville de Metz c/ M. Masson*, chron. B. Stamm \_\_\_\_\_ 941

**Dépenses d'intérêt communal.** – Protection des agents publics. – CAA Bordeaux 25 mai 1998, *M. André*, chron. G. Vivens \_\_\_\_\_ 942

**Elections.** – Représentants des communes au comité d'un syndicat intercommunal. – CAA Nantes 25 juin 1998, *Ville de Dinard*, chron. E. Coënt-Bochard \_\_\_\_\_ 943

**Fonds de compensation pour la TVA.** – Droit à attribution. – CE 29 juillet 1998, *Commune de Flamanville*, obs. D. Richer \_\_\_\_\_ 943

Enseignement

**Etablissements d'enseignement privés.** – Contribution de l'Etat aux dépenses de fonctionnement. – CAA Lyon 2 octobre 1998, *Ministre de l'Education nationale c/ Fondation Don Bosco*, chron. A. Bézard \_\_\_\_\_ 945

Fonctionnaires et agents publics

**Droit de grève.** – Exercice individuel. – Légalité. – CAA Marseille 18 juin 1998, *Mlle Thomas*, chron. L. Benoit \_\_\_\_\_ 946

Police administrative

**Malade mental.** – Placement d'office. – CAA Paris 7 juillet 1998 et 24 septembre 1998, *M. B. et Mme L.* (2 esp.), chron. C. Lambert \_\_\_\_\_ 947

Procédure

**Compétence au sein de la juridiction administrative.** – Recours pour excès de pouvoir. – CAA Nantes 10 juin 1998, *Confédération syndicale du cadre de vie de Maine-et-Loire*, chron. E. Coënt-Bochard \_\_\_\_\_ 949

**Délais.** – Connaissance acquise. – Absence. – CAA Bordeaux 14 mai 1998, *Mlle Exandier*, chron. J.-F. Desramé \_\_\_\_\_ 949

**Intérêt à agir.** – Appel. – Irrecevabilité manifeste. – CAA Paris 7 juillet 1998, *M. Alcamo*, chron. S. Brotons \_\_\_\_\_ 950

**Intérêt à agir.** – Fonction publique. – CAA Marseille 26 mars 1998, *Ministre de l'Intérieur et Syndicat général de la police*, chron. L. Benoit \_\_\_\_\_ 951

Urbanisme

**Permis de construire.** – Littoral. – Bâtiment agricole. – CAA Nantes 10 juin 1998, *Commune de Logonna-Daoulas c/ M. Tromeur*, chron. C. Jacquier \_\_\_\_\_ 952

Ce numéro comporte un encart de quatre pages non foliotées «Abonnement à l'AJDA», placé entre la couverture et les pages 849 et 952.



17, rue d'Uzès, 75108 Paris Cedex 02  
Tél. : 01 40 13 30 30  
Télex : Upresse 680876F  
Fax : 01 40 13 51 08

Mensuel 54<sup>e</sup> année

**DIRECTEUR** : Marc N. Vigier  
**Directeur délégué** : Marc Auburtin - **Conseiller de la direction** : Jérôme Chapuisat  
**REDACTION** : **Directeur** : Pierre le Mire - **Rédacteur en chef** : Laurent Richer  
**Secrétariat de rédaction** : Odile des Ormeaux, Claude Fauvel, Muriel Bornand  
**GESTION** : **Diffusion** : Olivier Filliau - **Publicité** : Hervé de Keranfléc'h  
**Abonnements** : Yvette Nay - **Fabrication** : Claude Playoult et Nathalie Deschamps

L'ACTUALITE JURIDIQUE DROIT ADMINISTRATIF  
est éditée par

**GROUPE MONITEUR**

Société éditrice locataire-gérant, SA au capital de 1100000F  
Siège social 17, rue d'Uzès 75108 Paris Cedex 02  
RCS Paris B 403 080 823. CODE APE 221 E  
N° SIRET 403 080 823 00012  
N° TVA intracomnautaire FR 32 403 080 823  
Principal actionnaire : GEM  
Président-directeur général,  
directeur de la publication : Marc N. Vigier  
Directeur général : Philippe Chagnon  
Directeur général adjoint (département juridique) :  
Marc Auburtin

**ABONNEMENTS** : 17, rue d'Uzès, 75108 Paris Cedex 02 - tél. 01 40 13 50 55 - fax 01 40 13 33 89  
• Revue : France : 1 an : 730 F - 2 ans : 1 330 F (TVA 2,1 % incluse) - Etranger : 1 an : 800 F - 2 ans : 1 480 F  
• CD Rom : Abonnés à l'AJDA : 1 980 F ttc - non-abonnés à l'AJDA : 2 950 F ttc - mise à jour annuelle : 670 F ttc (TVA 20,6 %)