

Concerter, gouverner et concevoir les espaces publics urbains



Publié sous la
direction de

Marcus Zepf



**La collection des Sciences appliquées de l'INSA de Lyon est dirigée
par le professeur Bernard Balland.**

Récentes parutions

Algèbre et analyse

Stéphane Balac, Frédéric Sturm

Matériaux non cristallins et science du désordre

Jo Perez

Artificialisme

Jean-Pierre Micaëlli, Joëlle Forest

AGILE 2003 (Proceedings)

Michael Gould, Robert Laurini, Stéphane Coulondre, Eds

User, observer, programmer et fabriquer l'espace public

Publié sous la direction de Jean-Yves Toussaint et Monique Zimmermann

Enjeux de la propreté urbaine

Henri Botta, Chantal Berdier, Jean-Michel Deleuil

Les Presses polytechniques et universitaires romandes sont une fondation scientifique dont le but est principalement la diffusion des travaux de l'Ecole polytechnique fédérale de Lausanne et de l'Institut National des Sciences Appliquées de Lyon, ainsi que d'autres universités et écoles d'ingénieurs francophones.

Le catalogue de leurs publications peut être obtenu par courrier aux Presses polytechniques et universitaires romandes, EPFL – Centre Midi, CH-1015 Lausanne, par E-Mail à ppur@epfl.ch, par téléphone au (0)21 693 41 40, ou par fax au (0)21 693 40 27.

<http://www.ppur.org>

ISBN 2-88074-519-5

© 2004, Presses polytechniques et universitaires romandes,
CH – 1015 Lausanne.

Tous droits réservés.

Reproduction, même partielle, sous quelque forme
ou sur quelque support que ce soit,
interdite sans l'accord écrit de l'éditeur.

Imprimé en Italie

TABLE DES MATIÈRES

	Remerciements	v
	Avant-propos	xi
	<i>François Plassard</i>	
Introduction générale	ACTION PUBLIQUE, MÉTROPOLISATION ET ESPACES PUBLICS – LES ENJEUX DU DÉBAT	1
	<i>Marcus Zepf</i>	
	Pourquoi organiser une «université d'été»?	3
	Un champ thématique vaste: l'«urbain»	5
	De quoi parle-t-on: Les interrelations entre «action publique», «métropolisation» et «espaces publics»	6
	Quelques définitions préliminaires	9
	Un fil rouge émergent: Concerner, gouverner et concevoir	11
Première Partie	CONCERNER – FAIRE ÉMERGER ET CONFRONTER LES SAVOIRS URBAINS MULTIPLES	15
	Introduction	17
Chapitre 1	LES RÉCITANTS DU PROJET URBAIN: TERRITOIRES ET TEMPORALITÉS	19
	<i>Rachel Linossier & Virginie Jatou</i>	
	1.1 Projet urbain et territoire	21
	1.2 Projet urbain et temporalités: vers la fin des certitudes?	25
	1.3 Conclusion – «Faire la ville», c'est aussi gérer des dissensus	30

Chapitre 2	LE PROJET URBAIN, LA PENSÉE PAYSAGÈRE ET L'HYBRIDATION DES SAVOIRS	31
	<i>Pascal Amphoux</i>	
	2.1 Introduction	31
	2.2 Distinction sémantique – Espace intermédiaire et logique hybride	31
	2.3 Révolution logique – Le medium, le contexte et le tiers inclus	33
	2.4 Pensée paysagère – Un modèle d'action sur le devenir urbain	36
	2.5 Conclusion en forme d'hypothèse	39
Chapitre 3	LA PENSÉE FAIBLE COMME REFONDATION DE L'ACTION PUBLIQUE	41
	<i>Yves Chalas</i>	
	3.1 Introduction	41
	3.2 Le concept de la pensée faible	41
	3.3 Une action publique imposée par la pratique	43
	3.4 L'importance de l'action «politique»	45
	3.5 Un cadre réflexif et complexe	50
	3.6 Conclusion	52
Deuxième partie	GOUVERNER – INVENTER ET GÉRER LA RÉALITÉ MÉTROPOLITAINE INCERTAINE	55
	Introduction	57
Chapitre 4	MÉTROPOLISATION ET TRANSFORMATION DE L'ACTION PUBLIQUE: ESSAI D'ANALYSE COMPARATIVE	61
	<i>David Guéranger & Sarah Russeil</i>	
	4.1 Introduction	61
	4.2 La métropolisation et ses conséquences sur le référentiel d'action publique	62
	4.3 Quels acteurs pour quelles légitimités?	66
	4.4 Conclusion	69
Chapitre 5	GOUVERNER LA FRAGMENTATION OU LES DÉFIS DE LA GOUVERNANCE MÉTROPOLITAINE	71
	<i>Bernard Jouve</i>	
	5.1 Introduction	71

	5.2 Les métropoles sont gouvernables par des coalitions d'acteurs.....	72
	5.3 Les métropoles sont-elles gouvernables?.....	78
	5.4 Conclusion.....	82
Chapitre 6	La métropole et le politique. Gouvernance, institutions et citoyenneté dans les agglomérations en Suisse	85
	<i>Daniel Kübler</i>	
	6.1 Introduction	85
	6.2 Les agglomérations helvétiques et leur gouvernance	88
	6.3 Institutions politiques, gouvernance et légitimité .	90
	6.4 Conclusion.....	97
Troisième partie	CONCEVOIR – PROJETER ET AMÉNAGER LES TERRITOIRES URBAINS ENCHEVÊTRÉS	101
	Introduction	103
Chapitre 7	REDÉFINITION ET REDÉPLOIEMENT DE L'ACTION PUBLIQUE.....	105
	<i>Florence Menez & Julie Gagnon</i>	
	7.1 Introduction	105
	7.2 Les acteurs de l'action publique.....	106
	7.3 Les nouvelles modalités de l'action publique	109
	7.4 De nouveaux discours, de nouveaux territoires: un renouveau de l'action publique?	112
	7.5 Conclusion.....	113
Chapitre 8	LA DIMENSION MÉTROPOLITAINE ET RÉGIONALE DES PROBLÈMES EN ITALIE: OUTILS RÉCENTS ET DÉCISIONS POUR L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE À GRANDE ÉCHELLE.....	115
	<i>Edoardo Salzano</i>	
	8.1 Introduction	115
	8.2 Les éléments structurants du territoire italien	115
	8.3 Les compétences insuffisantes de la commune – Que faire?.....	116
	8.4 Les aires métropolitaines.....	117
	8.5 Vers une solution législative.....	118
	8.6 La géométrie des pouvoirs et des compétences	119

	8.7 La nouvelle législation régionale en matière de planification.....	120
	8.8 Conclusion.....	121
Chapitre 9	LE PROJET URBAIN: ESPACES PUBLICS ET PRATIQUES DE CONCERTATION. L'EXEMPLE DE LYON.....	123
	<i>Jean-Yves Toussaint, Sophie Vareilles & Monique Zimmermann</i>	
	9.1 Introduction.....	123
	9.2 Problématique et questions de recherche.....	124
	9.3 Un lexique de la concertation.....	127
	9.4 Les acteurs de la concertation.....	129
	9.5 Les situations de la concertation.....	132
	9.6 Conclusion.....	132
Conclusion générale	ACTION PUBLIQUE MÉTROPOLISATION, ET ESPACES PUBLICS – ÉLÉMENTS D'UN DÉBAT.....	137
	<i>Marcus Zepf</i>	
	Les interrelations urbaines.....	140
	Le débat.....	146
	Le système des interrelations – Bilan et pistes de réflexion.....	153
Bibliographie	OUVRAGES, ARTICLES ET DOCUMENTS RÉFÉRÉS PAR LES AUTEURS.....	157
Annexes	RAPPORT DE L'UNIVERSITÉ D'ÉTÉ TRANSFRONTALIÈRE.....	167
	LISTE DES AUTEURS.....	173