

جامعة سعد دحلب - البليدة  
كلية الحقوق والعلوم السياسية

# مذكرة ماجستير

التخصص: القانون الدولي وحقوق الإنسان

الحماية الدولية للحق في التنمية

من طرف  
حمداني أمينة

أعضاء لجنة المناقشة:

أ.د. فزو محمد أكلي     أستاذ التعليم العالي     جامعة البليدة     رئيسا  
أ.د. بلقا سم أحمد     أستاذ التعليم العالي     جامعة البليدة     مشرفا ومقررا  
أ.د. العشاوي عبد العزيز     أستاذ التعليم العالي     جامعة البليدة     عضوا مناقشا  
أ.د. سامي علي أحمد     أستاذ التعليم العالي     جامعة الشلف     عضوا مناقشا

البليدة، جويلية 2013

## **الشكر**

الحمد لله الذي أنار لنا درب العلم والمعرفة وأعاننا على أداء هذا الواجب  
ووفقاً إلى إنجاز هذا العمل

يعجز اللسان في كثير من الأحيان عن التعبير بكلمات توفي حق أصحابها  
أتوجه بجزيل الشكر والامتنان إلى الأستاذ الدكتور

"أحمد بلقاسم"

الذي شرفني بقبوله الإشراف على هذا العمل وتذليله الصعوبات  
التي واجهتني في مراحل إنجازه  
ولم يبخلي بتوجيهاته ونصائحه القيمة

## الإهداء

أهدى هذا العمل المتواضع إلى:

والدي الغاليين حفظهما الله وأدامهما لي سندًا وذخرا

إخوتي الأعزاء: أمين - نورة - يوسف - سعيد

كل من مدد لي يد العون من قريب أو بعيد

كل من سقط من قلمي سهوا

## ملخص

اهتمت الجماعة الدولية بالحق في التنمية لإعتبارات إنسانية بإعتباره حق أصيل بالإنسان والإعتبارات الاقتصادية والاجتماعية لتعلقها بالأفراد والشعوب للحد من معاناتهم ضد الفقر والتخلف والمجاعة في الدول النامية .

تبليور الحق في التنمية ضمن طائفة الجيل الثالث لحقوق الإنسان فهو موضوع حديث النشأة في إطار جهود الجمعية العامة للأمم المتحدة بسعيها الحثيث للارتقاء بحقوق الإنسان تجسيداً وإحتراماً للكرامة الإنسانية، توصلت إلى إخراج هذا الحق إلى النور بإصدار الإعلان العالمي للحق في التنمية لعام 1986 .

تطلب إعمال الحق في التنمية توافر مجموعة متنوعة من المواثيق الدولية تساهم في تكريسه بداية من الشّرعة الدوليّة لحقوق الإنسان مروراً بحق تقرير المصير الاقتصادي، تفعيل نظام اقتصادي دولي يتضمن في قواعده إحترام حقوق الإنسان في تطبيقاته على الدول النامية، إضافة إلى الإعلانات والقرارات الصادرة عن كل الجهات الرسمية الدوليّة قائمة على التعاون والتعايش وتعزيز السلم والأمن الدوليين، والتعاون الاقتصادي ووضع سياسات وطنية إنمائية بإختلاف أبعادها في إطار الحكم الراشد .

برزت على الساحة الدوليّة مؤسسات مؤثرة في العلاقات الدوليّة مثل المؤسسات الدوليّة الاقتصاديّة والمنظّمات الدوليّة غير الحكوميّة سعياً لها للمناداة بجعل الحق في التنمية جزءاً من منظومة حقوق الإنسان مساهمة في وضع وسائل إعمال متعددة العقبات الاقتصاديّة والسياسيّة التي تعيق تجسيده كواقع ملموس وإخراجه من حيز الاعتراف إلى حيز التطبيق الفعلي .

## الفهرس

شكر

إهداء

ملخص

مقدمة

08 .....	<b>الفصل 01 . التنمية حق من حقوق الإنسان</b>
11 .....	11. الحق في التنمية محور من محاور حقوق الإنسان.
12 .....	12. تطور التنمية في القانون الدولي
12 .....	12.1.مفهوم التنمية:
13 .....	13.تعريف التنمية:
13 .....	13.1.التنمية لغة:
13 .....	13.2. التنمية اصطلاحا:
15 .....	15.التنمية السليمة وأسسها:
15 .....	15.1. صور التنمية :
15 .....	15.2.التنمية السياسية:
17 .....	17.التنمية الاقتصادية:
18 .....	18.التنمية الاجتماعية والثقافية:
20 .....	20.التنمية المستدامة:
21 .....	21.التنمية الإنسانية:
22 .....	22.التخلف الاقتصادي وعلاقته بالتنمية:
23 .....	23.القانون الدولي للتنمية:
24 .....	24.تعريف القانون الدولي للتنمية:
25 .....	25.علاقة القانون الدولي للتنمية بالقوانين الأخرى:
25 .....	25.1.القانون الدولي الاقتصادي:

26	..... 2.2.3.1.1.1 القانون الدولي للتعاون:
26	..... 3. دور القانون الدولي للتنمية في الحد من التخلف :
27	..... 4. دور القانون الدولي للتنمية في إنهاء الاستعمار:
28	..... 2.1.1 مفهوم الحق في التنمية.....
28	..... 1.2.1.1 تعريف الحق في التنمية:
28	..... 1.1.2.1.1 التعريف الفقهي للحق في التنمية:
30	..... 2.1.2.1.1 التعريف القانوني للحق في التنمية:
32	..... 3.1.2.1.1 مضمون الحق في التنمية:
33	..... 4.1.2.1.1 التنمية في البنك الدولي: B.I.R.D
35	..... 2.2.1.1 تطور الحق في التنمية:
36	..... 3.2.1.1 أصحاب الحق في التنمية:
36	..... 1.3.2.1.1 الحق في التنمية حق فردي:
37	..... 2.3.2.1.1 الحق في التنمية حق جماعي:
38	..... 1.2.3.2.1.1 حق الدول في التنمية:
38	..... 2.2.3.2.1.1 حق الشعوب في التنمية:
38	..... 3.1.1 الحق في التنمية وعلاقته بالحقوق الأخرى.....
39	..... 1.3.1.1 الحق في السلم والأمن الدوليين:
41	..... 2.3.1.1 الحق في التكنولوجيا:
42	..... 3.3.1.1 الحق في بيئة نظيفة:
44	..... 2.1 الإطار القانوني للحق في التنمية:
44	..... 1.2.1 الحق في التنمية ضمن المواثيق الدولية.....
44	..... 1.1.2.1 ميثاق الأمم المتحدة.....
45	..... 1.1.1.2.1 مضمون الميثاق:
46	..... 2.1.1.2.1 الإستراتيجية الإنمائية الدولية للأمم المتحدة:
46	..... 1.2.1.1.2.1 المرحلة الأولى للبرنامج الإنمائي للأمم المتحدة:
47	..... 2.2.1.1.2.1 المرحلة الثانية للبرنامج الإنمائي للأمم المتحدة:
48	..... 2.1.2.1 الإعلان العالمي لحقوق الإنسان:
49	..... 3.1.2.1 العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية:
50	..... 1.3.1.2.1 نقد الفصل بين حقوق الإنسان المختلفة:
51	..... 2.3.1.2.1 الاعتراف بترتبط حقوق الإنسان:

51	..... 2.2.1. الحق في التنمية ضمن الاتفاقيات الإقليمية
52	..... 1.2.2.1. النظام الأوروبي:
53	..... 2.2.2.1. الاتفاقية الأمريكية لحقوق الإنسان:
54	..... 3.2.2.1. الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب:
55	..... 4.2.2.1. الميثاق العربي لحقوق الإنسان:
57	..... 3.2.1. القرارات الدولية للحق في التنمية
57	..... 1.3.2.1. القرارات الخاصة بالحق في التنمية
57	..... 1.1.3.2.1. السيادة الدائمة على الموارد الطبيعية:
58	..... 2.1.3.2.1. إعلان إقامة نظام اقتصادي دولي جديد:
59	..... 3.1.3.2.1. ميثاق الحقوق والواجبات الاقتصادية للدول :
60	..... 2.3.2.1. إعلان الحق في التنمية لعام 1986
61	..... 1.2.3.2.1. محتوى إعلان الحق في التنمية:
62	..... 2.2.3.2.1. قراءة تحليلية لإعلان الحق في التنمية:
64	..... 3.2.3.2.1. الإعلانات الدولية المرتبطة بالحق في التنمية:
64	..... 1.3.2.3.2.1. إعلان فيينا لعام 1993:
65	..... 2.3.2.3.2.1. إعلان الألفية:
67	..... 3.3.2.3.2.1. إعلان الحق في التنمية بعد الألفية:
<b>70</b>	<b>الفصل 2 . آليات حماية الحق في التنمية</b>
70	..... 1.2. وسائل تنفيذ الحق في التنمية.
71	..... 1.2. 1. الرقابة العالمية لـإعمال الحق في التنمية
71	..... 1.1. 1.2. دور اللجان العالمية لحقوق الإنسان:
71	..... 1.1.1. 1.2. لجنة حقوق الإنسان:
73	..... 1.1.1.1. 1.2. الفريق العامل المكلف بالحق في التنمية:
73	..... 1.1.1.2. الخبير المستقل المعني بالحق في التنمية:
74	..... 1.1.1.3. 1.2. فرق العمل رفيعة المستوى المعنية بالحق في التنمية:
75	..... 2.1.1. 1.2. مجلس حقوق الإنسان:
75	..... 3.1.1. 1.2. لجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية:
77	..... 2.1. 1.2. دور المنظمات الدولية
'	..... 2.1. 1.2. مؤسسات التنمية الدولية:
78	..... 1.1. 2.1. 1.2. منظمة التجارة العالمية: OMC

82	.....CNUCED.	1.2. 2.1. 1.2
83	..... صندوق النقد الدولي: F.M.I	1.3. 2.1. 1.2
85	..... البنك الإسلامي للتنمية :	1.4. 2.1. 1.2
85	..... الوكالات الدولية المتخصصة في التنمية:	2.2.1. 1.2
86	..... منظمة العمل الدولية: O.I.T	2.2.1. 2.1. 1.2
87	..... منظمة الأغذية والزراعة: F.A.O	2.2. 2.1. 1.2
87	..... مسؤولية الدول:	3.1. 1.2
89	..... 1. مسؤولية الدول على المستوى الوطني:	3.1. 3.1. 1.2
89	..... 1.1. إعمال الديمقراطية:	3.1. 1.1. 3.1. 1.2
91	..... 2. هيكلة الإصلاحات الاقتصادية والاجتماعية:	3.1. 2.1. 3.1. 1.2
91	..... 2.2. مسؤولية الدول على الصعيد الدولي:	3.1. 2. 3.1. 1.2
93	..... المنظمات غير الحكومية: O.N.G	4.1. 1.2
95	..... دور اللجان الإقليمية لحقوق الإنسان	1.2
95	..... 1. النظام الأوروبي:	2. 2. 1.2
95	..... 2. النظام الإفريقي:	2. 2. 1.2
96	..... تحديات إعمال الحق في التنمية	2.2
96	..... 1.2.2. معوقات إعمال الحق في التنمية	
97	..... 1.2.2. 1. المعوقات الاقتصادية:	
97	..... 1.2.2. 1.1. المديونية الخارجية:	
99	..... 1.2.2. 2.1. الاستثمارات:	
101	..... 1.2.2. 2. المعوقات السياسية:	
102	..... 2.2.2. تحديات إعمال الحق في التنمية	
102	..... 2.2.2. 1. الشراكة العالمية من أجل التنمية:	
104	..... 2.2.2. 2. التنمية من أجل إفريقيا	
106	..... خاتمة	
109	..... قائمة المراجع	

## مقدمة

تعتبر مسألة حقوق الإنسان من أهم المسائل التي ينشغل بها المجتمع الدولي بجميع تنظيماته، ومن المهام الجوهرية التي تضطلع بها الأمم المتحدة كونها من بين الأهداف الأساسية المنشودة إلى جانب الأمن والتنمية، والهدف الأساسي من الدراسات العلمية هو الإنسان، بتوفير أكبر قدر من الحماية والرعاية والحياة الكريمة له. شهد موضوع التنمية في العقود الأخيرة اهتماماً كبيراً لدى الباحثين في مختلف المجالات العلمية وكذلك على مستوى العلاقات الدولية من قبل الهيئات الدولية والمجتمع الدولي، حيث ترمي بحوثهم إلى القضاء على التخلف والجوع الذي يحيط من كرامة الإنسان.

لقد تم ربط العلاقة بين حقوق الإنسان والتنمية بالرغم من كون علاقتهما قديمة جديدة في آن واحد، قديمة لأنّها من أهم مطالب العالم الثالث والدول النامية منذ عقود، وجديدة لأنّها حاجة ومطلب آني ومستمر لكل الأمم والشعوب.

ظهر الحق في التنمية كحق من الحقوق الأساسية للإنسان غير قابلة للتصرف أو التنازل عنها حسب ما أقرته الجمعية العامة للأمم المتحدة في "إعلان الحق في التنمية" في القرار 128/41 المؤرخ في 04 ديسمبر عام 1986 مندّجاً في فئة الجيل الثالث لحقوق الإنسان، حق الإنسان في التنمية مطلب أصيل يستهدف النهوض بحقوق الإنسان من خلال تكافؤ الفرص، والقضاء على الفقر والجهل والأمية، ورفع المستوى المعيشي للشعوب بكرامة، ويتم إنجاز التنمية بممارسة فعلية لحقوق الإنسان لأن هذا الأخير هو المشارك والمستفيد من العملية التنموية.

ارتبط حق الشعوب في التنمية بالتطور الحديث للقانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي للتنمية، فهو من حقوق التضامن تعبيراً عن مفهوم الجماعة الدولية، حيث ينطوي على صفة مزدوجة؛ صفة الحق للإنسان، صفة الحق للشعوب، وتهدف كل فئة إلى غاية احترام الكرامة الإنسانية بشقيها كرامة الكائنات البشرية وكرامة الجماعات الإنسانية.

يعبر الحق في التنمية عن تركيب لمجموع الحقوق المعترف بها في القانون الدولي، فلشعوب العالم حق تقرير مصيرها الاقتصادي، وذلك بممارسة السيادة التامة على جميع ثرواتها الطبيعية، وللدول حق ومن واجباتها وضع سياسة إنمائية وطنية ملائمة تهدف إلى التحسين المستمر لرفاهية السكان، وذلك لن يتم بدون مراعاة الأبعاد الدولية لهذا الحق سواء كانت أبعاداً دولية قائمة على أساس التعاون الدولي كتعزيز

السلم والأمن الدوليين، وتكريس نظام اقتصادي دولي جديد ترتكز قواعده على فعالية وقوة احترام حقوق الإنسان في تطبيقاته على الدول النامية دون إجحاف أو اختلال في العلاقات الاقتصادية، أو كانت أبعاداً إقليمية في ظل شراكة متكاملة للميادين الاقتصادية، ثقافية، اجتماعية أو في ظل إستراتيجية وطنية متابعة للتنمية بكل تنوعاتها في إطار الحكم الراشد.

تكمن أهمية موضوع بحثنا هذا- الحق في التنمية- في الاعتبارات الاجتماعية التي تتطوّي على موضوع يتعلّق في مضمونه كثيراً بالأفراد والشعوب، حيث يعني أكثر من ثلثي سكان العالم من الجوع، والفقر والتخلّف، وللقضاء على هذه المظاهر يتطلّب من أعضاء المجتمع الدولي السعي الحثيث وراء التنفيذ الفوري لهذا الحق، وفرض نظام دولي يفعّله، فالارتباط الوثيق بين حقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وبقى الحقوق الأخرى يجعل هذا الحق معبراً يوصل الدول إلى الاستقرار الاجتماعي والاقتصادي.

تتمثل الأهمية العلمية في الإثراء الذي يمكن إضافته على هذا الموضوع في مجال البحث العلمي وخصوصاً في الجانب القانوني لما يتوفّر من قرارات ومؤتمرات وبنود لتطوير التنمية، وإبراز آليات الحماية على مستوى الوثائق الدولية الحاصلة في موضوع الحق في التنمية.

تهدف هذه الدراسة إلى إلقاء الضوء على السياسات المحكمة التي ترتكز على قواعد إلزامية لتحسين وتطوير عمل آليات تعزيز الحق في التنمية بمساهمة أجهزة منظمة الأمم المتحدة بمختلف فروعها، والدور الرقابي للهيئات الدولية لتنفيذ تلك الالتزامات في تعزيز إعماله.

أصبح موضوع الحق في التنمية يشكّل إطاراً لكثير من التساؤلات القانونية المرتبطة بالتنمية، وربطها بحقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، والخروج من الحيز الاقتصادي التقليدي لمفهوم التنمية إلى مجال واسع النطاق، وتحديد المركز القانوني، وإبراز الترابط في أبعاد الحق في التنمية، بالإضافة إلى تجسييد سياسات إنمائية دولية تماشياً مع المتغيرات الدولية في إطار عصر معلوم وفق منهج حقوق الإنسان، وداخل منظومة قانونية دولية. إنَّ بروز مصطلح التنمية على ساحة العلاقات الدولية استلزم على صانعي القانون الدولي تخصيص مكانة له ضمن قواعده وركائز فعالة لتجسيد الحق في التنمية لفائدة عالم أكثر توازناً وأقل تناقضاً وصراعاً.

أما إشكالية البحث التي نطرحها تكمّن: ما هي الآليات القانونية الكفيلة بحماية الحق في التنمية؟ والإجابة المنهجية تقتضي تحديد جملة من النقاط المرتبطة أساساً بمفهوم الحق في التنمية، من حيث تعريف التنمية وتطورها على المستوى الدولي، وظيفة الحق في التنمية وعلاقته بالحقوق الأخرى، من يمتلك هذا الحق وإطاره القانوني، وتركيز الآليات القانونية لإرسائه وعرaciil إعمال الحق في التنمية وفي الأخير نبحث متطلبات إعمال هذا الحق.

أما منهجية الدراسة التي نعتمدتها ترتكز على المنهج الوصفي والتحليلي لاستقراء النتائج من خلال جمع المعلومات وتحليلها من تعريف، وخصائص، والنظام القانوني وأدوات تطبيقه، وتبيان عراقيل إعمال هذا الحق، إضافة إلى توظيف المنهج التاريخي في دراسة مختلف مراحل تطور الحق في التنمية وصولاً إلى عرض هذا البحث.

إن الإجابة عن الإشكالية المطروحة تفرض علينا تقسيم هذا البحث إلى فصلين، ندرج في كل فصل مبحثين، خصصنا الفصل الأول منه لدراسة التنمية حق من حقوق الإنسان، أما الفصل الثاني منه فستطرق فيه إلى الضمانات الممنوعة لتفعيل الحق في التنمية وفق آليات قانونية دولية تهدف إلى حمايته من الانتهاكات والاختراقات.

على أن خاتمة هذا البحث ستكون وفقاً للنتائج التي سنتوصل إليها في تأصيل الحماية للحق في التنمية.

## الفصل 1

### التنمية حق من حقوق الإنسان

شكل اهتمام القانون والفقه الدوليين بحق الإنسان في التنمية مجهوداً محفوفاً بالصّعوبات، حيث خاض أهم المسائل الجوهرية المتعلقة بجوانبه، ومنحه بعد عالمياً بعد تردد في التعامل معه إزاء إطاره القانوني، ومحفوأ الاقتصادي والاجتماعي وكذلك السياسي، وصولاً إلى الإقرار الرسمي والعلني لهذا الحق والتكرис الفعلي على أرض الواقع.

سنحاول في هذا الفصل التطرق إلى التنمية في منظومة حقوق الإنسان، باستعراض جملة من المسائل من تحديد المصطلحات، والربط بين التنمية وحقوق الإنسان، وإدراج الحق في التنمية في الموثيق والقرارات الدولية، وإبراز دور الأمم المتحدة في إرساء هذا الحق، ومكانته في الاتفاقيات الإقليمية والمتخصصة، وعلى من تقع المسؤولية في تنفيذه.

لدراسة هذه العناصر تباعاً قسمنا هذا الفصل إلى مبحثين، يتضمن المبحث الأول الحق في التنمية محور من محاور حقوق الإنسان، ونعرض بالدراسة في المبحث الثاني الإطار القانوني للحق في التنمية.

#### 1.1 الحق في التنمية محور من محاور حقوق الإنسان

إن الظاهرة المستحدثة في القانون الدولي لحقوق الإنسان هي إضفاء الصبغة العالمية على حقوق الإنسان بل تعدى الأمر إلى منح الإنسان شخصية قانونية دولية باعتباره موضوع القانون الدولي [01] ص 08 وبصفته عضواً في الأسرة البشرية كلها.

تعتبر منظمة الأمم المتحدة الوسيلة الدولية لتحقيق الكرامة الإنسانية لفرد، فعبر ميثاقها على الاعتراف بهذه الحقوق وتوفير لها حماية قانونية دولية. إن التوجه نحو عالمية حقوق الإنسان كرسها الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الصادر في 10 ديسمبر عام 1948 بصفته القاسم المشترك لكل بني البشر والشعوب، وتلتلها مرحلة التفصيل في الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وارتباطها الوثيق بالحقوق السياسية والمدنية لعلاقتها التكاملية للنهوض برقي الإنسان.

توصف الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بأنّها حديثة النشأة وتعتبر الأمل المنشود والهدف المشترك بين كل الأمم وتسعى إلى تحقيقه شعوب الدول باسم حقها في التنمية، ووفقاً لمعايير مضمون حقوق

الإنسان وتطورها فقد جرى العمل من جانب الباحثين القانونيين على إبراز ثلاثة أجيال متعاقبة من حقوق الإنسان، الجيل الأول الذي يشمل مجموعة الحقوق المدنية والسياسية وهي الحقوق التي تثبت للإنسان بصفته فرداً يعيش في جماعة منظمة بصرف النظر على شكل النظام السياسي الذي تنتجه هذه الجماعة [02] ص 08 أما الجيل الثاني فيشمل مجموعة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية التي ترتبط

#### **بالدول والشعوب [01] ص 08**

أما الجيل الثالث فقد بُرِزَ على ضوء التطورات الدولية الراهنة وهي مجموعة الحقوق الجديدة ويندرج الحق في التنمية ضمنها وهي فئة الحقوق الجماعية حقوق التضامن.

سنولى الاهتمام في دراسة هذا المبحث للعناصر المرتبطة بتطور التنمية في القانون الدولي في المطلب الأول، أما المطلب الثاني يتضمن مفهوم الحق في التنمية، ومضمون المطلب الثالث يتعلق بالحق في التنمية وعلاقته بالحقوق الأخرى.

##### **1.1.1. تطور التنمية في القانون الدولي**

ظهرت مسألة التنمية مباشرةً بعد نهاية الحرب العالمية الثانية نتيجة حصول دول العالم الثالث على الاستقلال السياسي، وسعت هذه الدول إلى تحقيق السيادة التامة على مواردها الطبيعية واستغلال ثرواتها الاقتصادية للرقي باقتصادها الوطني، والسماح لشعوبها العيش في رفاهية والخروج من مخلفات الفقر، والتدخل الأجنبي، بغية بناء حضارة عالمية يسودها التفاهم والتعايش والتعاون في العلاقات الدولية.

طرحت المشاكل المعقّدة للتنمية من طرف الدول النامية المتضررة حيث نادت بتحديد مضمون التنمية كمطلوب واقعي وشرعي للدول والأمم، وإيجاد سبل القضاء على التخلف وعلاقته بالتنمية الاقتصادية، ودور القانون الدولي للتنمية في ترسيخ معالمه، بالإضافة إلى بلورة فكرة النظام الاقتصادي الجديد الذي يسعى لتحقيق التنمية الكاملة وترسيخها لكل بني البشر دون تمييز.

توضيحاً لكل هذه النقاط خصصنا لهذا المطلب ثلاثة فروع، الفرع الأول يوضح مفهوم التنمية، أما الفرع الثاني ندرس فيه التخلف الاقتصادي وعلاقته بالتنمية، أما الفرع الثالث ندرج فيه القانون الدولي للتنمية.

##### **1.1.1.1. مفهوم التنمية:**

يعدّ مفهوم التنمية من أهم المفاهيم العالمية في أواخر القرن العشرين، فتبرز أهميته في تعداد أبعاده ومستوياته، تمثل التنمية الأمل المنشود للبشرية في وجودها واستمرارها بالرقي الاقتصادي والاجتماعي، وبلغ أعلى مستويات العيش الكريم واحترام الكرامة الإنسانية، وتدعم الحريات الأساسية للفرد، والنهوض بأوضاع الشعوب قدماً إلى التطور محاولة منها لمواكبة الدول الصناعية.

تختص دراستنا لمفهوم التنمية بمعالجة أهم العناصر المشكلة في تحديد إطاره الاصطلاحي، حيث ستنطرق إلى تحديد المقصود بالتنمية، ونوضح خصائصها وبعدها نعدد المجالات المختلفة لها.

#### 1.1.1.1.1.تعريف التنمية:

يعترض إطلاق تعريف محدد للتنمية كمصطلح صعوبات بسبب عدم حصرها في أي من الأبعاد التي تشكلها، في البداية نستهل بالتعريف اللغوي للتنمية ونليه بالتعريف الاصطلاحي.

#### 1.1.1.1.1.التنمية لغة:

يشتق لفظ التنمية في اللغة العربية "من" نمّي" بمعنى الزيادة والانتشار، أما لفظ "النمو" من "نما" ينمو نماء، فإنه يعني الزيادة ومنه ينمو نمواً، وإذا كان لفظ النمو أقرب إلى الاشتراق العربي الصحيح، فإن إطلاق هذا اللّفظ على المفهوم الأوروبي يشوّه اللّفظ العربي. فالنماء يعني أن الشيء يزيد حالاً بعد حال من نفسه لا بالإضافة إليه.

يقصد المفهوم الانجليزي للتنمية بالتغيير الجذري للنظام القائم واستبداله بنظام آخر أكثر كفاءة، وقدرة على تحقيق الأهداف وذلك وفق رؤية المخطط الاقتصادي الخارجي، وليس وفق رؤية جماهير الشعب وثقافتها، ومصالحها الوطنية بالضرورة [03] ص 16

تعالج ظاهرة النمو في المفهوم العربي الإسلامي كظاهرة جزئية من عملية الاستخلاف التي تمثل إطار حركة المجتمع وتحده، وكذلك تحديد مفهوم الزكاة الذي يعني لغة واصطلاحاً الزيادة والنماء الممزوجة بالبركة والطهارة، وسمى الإخراج من المال زكاة وهو نقص منه مادياً بمعايير الاقتصاد، في حين ينمو بالبركة أو بالأجر الذي يثاب به المزكي من الله تعالى وهو ما يقارن بالعكس بالربا.

يتضح من ذلك أن مفهوم النمو في الفكر الإسلامي يعبر عن الزيادة المرتبطة بالطهارة والبركة وأجر الآخرة، وإن لم يتتجاهل الحياة الطيبة في الدنيا، بينما مفهوم التنمية يعبر عن البعد الدنيوي من خلال قياس النمو في المجتمعات بالإنتاج الكمي بصرف النظر عن أية غاية إنسانية، وتهتم بالنجاح التقني ولو كان مدمرة للبيئة ولنسيج المجتمع، وتؤكد على التنظيم الاجتماعي ولو أدى إلى الاضطهاد للأخر [04] ص 14-

15

#### 2.1.1.1.1.التنمية اصطلاحاً:

اختلفت التعريفات التي أسندت إلى التنمية لتحديد مدلولها وفق وجهة نظر الفقهاء والكتاب القانونيين بتغليب جانب على حساب جوانب أخرى، وذلك نتيجة لاختلاف أشكالها ومضمونها، هناك من اعتبرها

ظاهرة اجتماعية، وآخرون اعتبروها عملية اقتصادية محضة، وفريق ثالث اعتبرها سياسة مرتبطة بنظام الحكم، وهناك من ربطها بالإنسان وحددها بعملية إنسانية شاملة.

تعد التنمية من المفاهيم القليلة التي تجمع بين البعد النظري والجانب التطبيقي، وتستدعي الرؤية الفلسفية والغيبية للمجتمعات، ومقاصد تطورها تعني التنمية، نمو الأشياء والأشخاص والمنافع، أي أنها الألفاظ الدالة على الزيادة والوفرة والجودة، وهي الاستمرار والاطراد في ذلك كله، ولفظ التنمية واسع يستوعب كل عمل يتجه نحو الرقي بالإنسان في أي جانب من جوانب حياته، والتنمية ليست خاصة بالأمور الاقتصادية البحتة، وإنما هي أبعد من ذلك وأشمل، وهناك تنمية اقتصادية، وتنمية اجتماعية، وتنمية

**إنسانية[03]ص 123**

وتعرف التنمية على أنها سياسة تلجم إليها الدولة للتخلص من التبعية الاقتصادية، والنهوض في كافة القطاعات السياسية والاقتصادية والاجتماعية للدولة وذلك بتحسين نوعية الإنتاج وارتفاع مستوى الدخل والتنمية، وتوجيهه مجمل الموارد المادية والبشرية نحو زيادة مجمل الإنتاج القومي، ولكي تتحقق التنمية للدولة عليها الاعتماد على جملة من العوامل منها: التخطيط الاقتصادي السليم، وتكوين رؤوس الأموال العينية لتشجيع الادخار الحكومي متابعة التقدم التقني[05]ص 274-275

التنمية عبارة عن النمو المتعمد الذي يتحقق بواسطة المجهودات المخططية، والمنظمة التي يقوم بها الأفراد والجماعات لتحقيق أهداف معينة للقضاء على الفقر، وإتاحة الوظائف المنتجة وتوفير الاحتياجات الأساسية لكل أفراد المجتمع مع عدالة في أي زيادة، تفترض التنمية نظاماً ديمقراطياً للحكم جنباً إلى جنب مع المؤسسات والنظم التي تضمن العدالة والحرية والحماية لأفراد المجتمع[04]ص 15-16

تعرف التنمية على أنها عملية تراكمية متتابعة من النمو المستمر والمترافق لمختلف أنشطة البشر بهدف تحسين المستوى المعيشي[06]ص 143

جاء في تحديد مصطلح التنمية في إطار الجمعية العامة للأمم المتحدة ضمن إعلان الحق في التنمية، "أن التنمية عملية اقتصادية، واجتماعية، وثقافية، وسياسية شاملة تستهدف التحسين المستمر لرفاهية السكان بأسرهم، والأفراد جميعهم على أساس مشاركتهم الناشطة والحرّة والهادفة إلى التنمية وفي التوزيع العادل لفوائد الناجمة عنها"[07]ص 266

اعتباراً من صدور إعلان الحق في التنمية، الذي جاء محدداً لمضمون مصطلح التنمية شاملاً لكل جوانب الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية دون إغفال جانب أو إسقاط آخر محدداً الإنسان كغاية وجدت من أجله التنمية، إن التنمية ذات صفة شمولية تهدف التحسين المستمر لعيش السكان والرقي بإنسانيتهم.

اعتمد هذا التعريف في مجال القانون الدولي؛ يستعمله القانونيين في كل المنابر العلمية والمحاضرات الجامعية الخاصة بالتنمية وسبل تجسيدها، إضافة لاستخدامه من طرف المجتمع الدولي في علاقاته الدولية وتعاملاته التبادلية الاقتصادية.

### 3.1.1.1.1 التنمية السليمة وأسسها:

بعد الحديث عن التنمية كمفهوم محدد من خلال التعريف التي أوردناها سابقاً، تم بناء هذا المصطلح على مجموعة من الأسس لتكون التنمية سلية وملائمة. إنّ جوهر التنمية هو التغيير نحو الأفضل الذي يحسن الأنظمة الاجتماعية القائمة في المجتمع كالنظام الاقتصادي والتعليمي باتجاه إشباع الحاجات الحقيقة للبشر بأقل كلفة اقتصادية، اجتماعية وبيئة ممكنة، يشمل هذا التغيير التنظيم والبيان الإداريين، الوظائف والأهداف، الظروف الموضوعية والإمكانيات، والاتجاهات الفكرية والوجدانية أو القيم الاجتماعية التي تضبط السلوك الفردي والجماعي [38-39] ص 08.

إنّ التغيير يتضمن أسلوبين: أسلوب الإصلاح الذي يعني تحسين النظام السياسي والاجتماعي القائم دون المساس بجذور أو أصول الحكم أو العلاقات الاجتماعية، أما أسلوب الثورة فهو التغيير الشامل والكامل في حالة عدم قدرة القوى باختلاف أشكالها وأنواعها على مواجهة متطلبات المجتمع القائم، ولكلٍّ منها مخاطر على المجتمع.

التنمية تعني التغيير الإرادى أكثر تعقيداً وشمولية وعقلانية وعدالة، التنمية السليمة تعنى زيادة الدخل القومي وتوزيعه توزيعاً عادلاً، إشباع حاجات الأغلبية الفقيرة في المجتمع، والحفاظ على التوازن البيئي والاستقلالية الوطنية الحقيقة [40-41] ص 08.

نخلص إلى أنّ أسس التنمية تجمع حول غاية نهائية وهي التحسين المستمر لحياة الإنسان باعتباره المستفيد الأول والأخير من العملية التنموية الشاملة.

### 2.1.1.1 صور التنمية :

ترáيدت احتياجات الأفراد واتسعت رقة الحقوق وخرجت من المجال التقليدي إلى مجالات أوسع وفقاً للتطورات التكنولوجية المطردة، التنمية مفهوم شامل ذو جوانب عديدة اقتصادية، سياسية، اجتماعية، ثقافية، إنسانية، لم يعد هذا المفهوم يقتصر على القول بأنّ التنمية تتمثل في مجرد زيادة دخل الفرد، فالمعنى بالتنمية هو إعطاء الفرص وتهيئة الجو لكل هذه الظروف لتحقيق التنمية الشاملة إضافة إلى أن الدراسات الحالية لموضوع التنمية ركزت على قدرات الفرد وكفاءاته وتنميتها لبلوغ مستوى معيشى يرقى إلى تطلعاته وطموحاته.

### 1.2.1.1.1 التنمية السياسية:

نفذ مفهوم التنمية إلى حقل السياسة منذ السبعينيات من القرن العشرين، ظهر كحقل منفرد يهتم بتطوير الدول غير الأوروبية اتجاه الديمقراطية، يعده هذا الموضوع حديث النشأة التصاق بالدول الجديدة في العالم الثالث وبنطوير نظمها السياسية.

دخلت كثير من المجتمعات الجديدة والمختلفة في مختبر علم السياسة والعمليات التنموية فيعرف الأستاذ لوسيان باي "lucienbay" في كتابه "جوانب التنمية السياسية" عام 1966 إنّ عمليات التنمية السياسية تنطوي بصورة أساسية على ست أزمات، والتي تتطلب معالجتها كلها على التعاقب في المجتمع لتصبح الدولة قائمة على أساس الأمة، وهي أزمة اليهود، المشروعية، التغفل، المساهمة، الاندماج، وأزمة التوزيع.

يؤكد الباحث أنّ استقرار النظام السياسي يتوقف على طريقته في معالجة الأزمات المذكورة آنفاً، يتطلب من الدول النامية القضاء على الولاءات، وحلّ مشكلة التوزيع، برفع مستوى المعيشة، توزيع الثروة بصورة عادلة بين أفراد المجتمع، وزج الجماهير في العمل السياسي في الدولة ورفع الوعي الثقافي والسياسي لها، تستهدف عملية التنمية السياسية في المجتمعات الأقل تطوراً حشد التأييد الجماهيري لبناء نظام سياسي قومي من ناحية، وتعزيز مؤسسات وقيم وسلوكيات المشاركة السياسية من ناحية أخرى [137] ص[09]

تعرف التنمية السياسية بأنّها عملية تغيير اجتماعي متعدد الجوانب، غايتها الوصول إلى مستوى الدول الصناعية، يقصد بمستوى الدولة الصناعية إيجاد نظم تعدديّة على شاكلة النظم الأوروبيّة تحقق النمو الاقتصادي والمشاركة الانتخابية والمنافسة السياسية، وترسيخ مفاهيم الوطنية والسيادة والولاء للدولة القومية [138] ص[10]، وهناك من يعرّف التنمية السياسية بأنّها مجموعة الأفكار التي يمكن أن يدلّى بها للمساهمة في تكوين رأي عام للتأثير به لدى القرار السياسي، أي المشاركة في صنع القرار السياسي من خلال مجموعة من الوسائل، الأحزاب، الجمعيات، النقابات، فهي مستوى متتطور من الفكر يبحث عن ترقية علاقة الدولة بالمجتمع.

حدد الأستاذ عبد الحليم الزيات في كتابه التنمية السياسية لعام 1986 الاتجاهات الخاصة بدراسة التنمية السياسية [138] ص[09]

- الاتجاه الذي يربط بين التنمية السياسية والتنمية الاقتصادية
- اتجاه يرى بأن التنمية السياسية هي التحديث السياسي.
- اتجاه يرى على أن التنمية السياسية هي بناء الديمقراطية وتحقيق المزيد من المشاركة السياسية.
- اتجاه آخر يرى بأن التنمية هي تدعيم قرارات النظام السياسي من أجل إحداث التغيير المنتظم والاستقرار.

- أما الاتجاه الآخر يركز على أن التنمية السياسية هي تطوير الثقافة السياسية في المجتمع والتي على أساسها تحدد الهوية السياسية والتكميل الاجتماعي.

إن التنمية السياسية هي إيجاد أساليب ديمقراطية للمشاركة الشعبية في تسيير الدولة، وإقامة نظام حكم عادل قائم على استقلالية السلطات، إلى جانب منافسة سياسية تنسجم بالنزاهة والحرية، في إطار شرعي لبلوغ غاية السيادة التامة وتطوير مستوى معيشة أفراد المجتمع في ظل إستراتيجية الحكم الراشد.

### 2.2.1.1.1 التنمية الاقتصادية:

ظهرت التنمية كمصطلح اقتصادي حيث استخدمت للدلالة على عملية إحداث مجموعة من التغيرات الجذرية في مجتمع معين، يهدف اكتساب ذلك المجتمع القدرة على التطور الذاتي المستمر بمعدل يضمن التحسن في نوعية الحياة لكل أفراده، بمعنى زيادة قدرة المجتمع على الاستجابة للحاجات الأساسية المتزايدة لأعضائه بالصورة التي تكفل إشباع تلك الحاجيات عن الترشيد المستمر لاستغلال الموارد الاقتصادية المتاحة وحسن توزيع ذلك الاستغلال [10] ص 138

تعرف التنمية الاقتصادية كذلك على أنها العملية التي يتم من خلاله تحويل بلد مختلف اقتصادياً إلى بلد متقدم، والتنمية الاقتصادية تشمل بالإضافة إلى النمو الاقتصادي - والذي يقصد به الزيادة الفعلية في الناتج القومي وفي حصة الفرد منه- ضمن فترة زمنية محددة- تقليصاً مطرداً في عدد العاطلين عن العمل وفي عدد الذين يعيشون في حالة فقر مدقع، وتحسيناً مستمراً في توزيع الدخل بين فئات ومناطق الدولة الواحدة، وتلبية الحاجات الأساسية المادية للإنسان من مأكولات وملابس ومسكن وتدخل التنمية الاقتصادية في صلب الاقتصاد السياسي وبالتالي التغيرات في البنية السياسية والاجتماعية والثقافية الموجودة في معظم الدول النامية [05] ص 269-270

حققت التنمية الاقتصادية تقدماً ملحوظاً في السنوات الأخيرة، غير أنه تستوجب تحديد الأطر والأساليب التي تمكّن من دفع لعمليات التنمية الاقتصادية بإعادة تنظيم لفنون ووسائل الإنتاج حتى تزداد كما وكيفاً وبطريقة اقتصادية وذلك لضمان زيادة درجة النمو الاقتصادي [11] ص 40-41

إن التنمية الاقتصادية هي إجراءات لزيادة الدخل القومي الحقيقي خلال فترة زمنية معينة بمعدل أكبر من زيادة نمو السكان، لأنَّ الزيادة في السكان ينتج مشكلة التضخم الديمغرافي، فبذلك يقضي على التطور الاقتصادي ويخلق مشاكل للمجتمع قد يكون من شأنها انخفاض الدخل الحقيقي وما يتربَّ على ذلك من آثار سلبية من انخفاض في المستوى الصحي والثقافي والاجتماعي.

تنقُّرُّ التنمية الاقتصادية إلى التنمية الزراعية والتنمية الصناعية، تهتم بمواضيع الزراعة والفلاحة والصناعة والإنتاج والتوزيع والتوريد والتصدير والاستيراد، يمثل إعادة بناء التركيب الاقتصادي والاجتماعي في العالم الثالث بواسطة مشاريع اقتصادية، صناعية، إنتاجية، زراعية حديثة لاستصلاح وتعمير الأراضي وإدخال التقنية الحديثة للزراعة، وهذه المشاريع تمثل الجزء الهام في إستراتيجية التنمية في معظم الدول النامية.

زاد الاهتمام في السنوات الأخيرة بالمناطق الريفية في الدول النامية بشكل خاص باعتبارها ركيزة تنمية المجتمعات الفقيرة، سواء من قبل الحكومات أو الهيئات العالمية، يعود سبب ذلك إلى أن غالبية سكان الدول النامية لا تزال تعمل في مجتمعات ريفية تتسم بالمعاناة والإهمال، فتعرَّف التنمية الريفية أنها مجموعة عمليات دينامية متكاملة تحدث في المجتمع الريفي من خلال الجهود الأهلية الحكومية المشتركة بأساليب

ديمقراطية ووفق سياسة مجده أو خطة واقعية مدروسة غايتها تزويد سكان الريف بالمشروعات الاقتصادية، والتكنولوجية، والخدمات الاجتماعية والتعليم، والصحة، والاتصال، والمواصلات، والكهرباء، والرعاية الاجتماعية، باستغلال الموارد المادية والطبيعية والبشرية أقصى استغلال في أقصر وقت ممكن لارتقاء بالمستوى الاقتصادي والاجتماعي والثقافي بإدماج المجتمع الريفي في الحياة القومية [11] ص 45-

46

تعرّض التصور التقليدي للتنمية بجعلها مسارا اقتصاديا بحثا لانتقادات متعددة من طرف المفكرين ورجال القانون، غير أنّ التطورات التي شهدتها دول المعمورة يوضح أنّه تصور تجاوزه الزمن وتغيّرت المفاهيم إلى شمولية التنمية، فالتنمية مسار شامل لا يمكن تحقيقه إلا بتوافر جميع جوانب الحياة دون تفضيل جانب على آخر.

#### 3.2.1.1.1. التنمية الاجتماعية والثقافية:

تستهدف التنمية الاجتماعية والثقافية إلى تطوير الإنسان في بيئته، وثقافته والمحافظة على هويته الأصلية، فالحديث عن التنمية يعني الحديث عن الإنسان في وسط أسرة تتراصع لتتشكل مجتمع تشاركي في المصير والدين، والقومية، والعادات، واللغة، وحتى اليوم ما زال مصطلح التنمية الاجتماعية غير محدد المعالم لكن سنحاول، ولو بإيجاز إلقاء نظرة على تعريف التنمية الاجتماعية والثقافية على التوالي.

#### التنمية الاجتماعية:

التنمية الاجتماعية من الأساليب الحديثة في العمل الاجتماعي تقوم على إحداث تغيير حضاري في طريقة التفكير والعمل والحياة عن طريق إشاعة وعي الناس بالبيئة المحلية من أجل المشاركة في تنفيذ برامج التنمية، لإحداث التغيير اللازم لتطوير المجتمع، تصب اهتمامات التنمية على المجتمع فالغاية منها إحداث تقدم الجماعات الإنسانية، وحسب تعريف الأستاذ عمر سعد الله "فالتنمية الاجتماعية تهدف إلى تطوير التفاعلات المجتمعية بين أطراف المجتمع الفرد، الجماعة، المؤسسات الاجتماعية المختلفة، المنظمات الأهلية..." [10] ص 138

تعددت تعريفات التنمية الاجتماعية حسب وجهات نظر المفكرين ويمكن تحديد ثلات اتجاهات التنمية على النحو التالي:

-الاتجاه الأول: مفهوم التنمية الاجتماعية مرافق لمفهوم الرعاية الاجتماعية ويقصد بها تقديم الخدمات الاجتماعية، مثل الخدمات التعليمية والصحية والسكنية.

-الاتجاه الثاني: تعني التنمية الاجتماعية توفير الخدمات الاجتماعية التي تؤدي إلى أقصى استثمار ممكن للموارد البشرية المتاحة في المجتمع، وقد أخذت الأمم المتحدة بهذا التعريف، حيث نجد أن قسم الشؤون الاجتماعية يختص بالتعليم والصحة والإسكان والضمان الاجتماعي.

الاتجاه الثالث: التنمية الاجتماعية عبارة عن عمليات تغير اجتماعي تلحق بالبناء الاجتماعي ووظائفه بغرض إشباع الحاجات الاجتماعية للأفراد، هذا التغيير ينصب على التركيب السكاني والأنظمة الطبقية، والمؤسسات الاجتماعية، وأنماط العلاقات، والقيم والمعايير الاجتماعية التي تنظم سلوك الأفراد في المجتمع [40][27]

تهدف التنمية الاجتماعية إلى تطوير التفاعلات المجتمعية بين أطراف المجتمع عن طريق آليات التربية والتعليم والصحة والخدمة الاجتماعية التي تكون على عاتق الدولة والقطاع الخاص والمؤسسات الاجتماعية المختلفة.

#### - التنمية الثقافية:

التنمية الثقافية كمفهوم معاصر يتميز بأهمية بلغة لارتباطه العميق بفكر وثقافة وإبداع الإنسان وتقدمه الحضاري، فالثقافة هي المعيار الذي تتحدد به هوية كل مجتمع بشري، ولكل مرحلة من مراحل حياة المجتمع سمات ثقافية تتأثر وتؤثر في عوامل نهوضه أو تفككه، يقصد بالتنمية الثقافية ذلك المجهود الوعي، يخطط له من أجل إحداث تغيير ثقافي، مما يعني تغيير في الفكر وأساليب السلوك، واستبعاد العناصر التي يثبت عجزها عن التناغم مع الجديد والمستحدث الذي لا يمكن التناكر له أو تجاهله.

أكّدت مؤتمرات منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة "U.N.E.S.C.O" على أهمية الاعتراف بالبعد الثقافي ضمن منوال التنمية والتأكيد على الهويات الثقافية، ووضح آفاق المشاركة في الحياة الثقافية مع دعم التعاون الثقافي [12]

جاء في إعلان مبادئ الثقافة الدولي على تأكيد الحق في الثقافة والتنمية والتعاون، وأكّدت منظمة للأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة في هذا الإعلان على احترام كرامة الإنسان تقضي بالضرورة نشر الثقافة وتنشئة الناس جمِيعاً على أهداف العدالة والحرية والسلام وتحقيق باسطلاع الأمم بروح التعاون والاهتمام المتبادل، فكل ثقافة، كرامة وقيمة وجب احترامها والمحافظة عليها لأنَّها تشكل التراث المشترك للإنسانية [13] 320-322

حيث المنظمة في مؤتمرها على تنمية الثقافة في شتى المجالات، تنمية متوازنة لتحقيق التوازن المنسجم بين التقدُّم التقني لبني البشر وبين ارتقاهم الفكري والمعنوي، وعزز الأمّ على تحفيز هذا التعاون ونشر المعارف ودعم المواهب، وتنمية العلاقات السلمية والصداقة بين الشعوب.

تقع المسؤولية على الحكومات والهيئات والمنظمات والرابطات المسؤولة عن الأنشطة الثقافية في إرساء تعاون الأمم في ميادين التربية، والعلم، والثقافة، تجسيداً لأهداف السلام والرقي التي حددتها ميثاق الأمم المتحدة، وأصر الإعلان على وضع أهدافه موضع التنفيذ من أجل علاقات مستقرة ومستديمة بين الشعوب [13] 322

#### 4.2.1.1.1.1: التنمية المستدامة:

شكلت النشاطات الاقتصادية الضخمة والإنتاج الصناعي التوسيعى خطاً يهدى الأرض فمعظم الدول تتميز باقتصاد يقوم على الموارد، لمس المجتمع الدولي الانعكاسات الناجمة عن استنزاف الثروات الطبيعية والموارد البيئية وظهور مشاكل التلوث البيئي، وبعض الدول المختلفة استنزفت معظم رصيدها الطبيعي فوجدت نفسها أمام عسر اقتصادي وبائي وفشل سياسي، مما أدى إلى بروز مصطلح التنمية المستدامة كمفهوم في القانون الدولي في مجال العلاقات الاقتصادية والتعاون الدولي كحل يسمح للإنسان بحياة كريمة في محيط صحي يضمن له تنمية شاملة في بيئة سلية ونظيفة.

أدى الارتباط الوثيق في التنمية والبيئة إلى ظهور مفهوم التنمية المستدامة، وهي تنمية قابلة للاستمرار تهدف إلى الاهتمام بالعلاقات المتبدلة ما بين الإنسان ومحيطة الطبيعى، وبين المجتمع وتنميته، تهتم هذه التنمية بشكل رئيسي بتقييم الأثر البيئي والاجتماعي والاقتصادي للمشاريع التنموية، تمثل البيئة المخزون الطبيعي للموارد التي تعتمد عليها الإنسان، وتتبع المجتمعات التنمية كأسلوب للوصول إلى الرفاهية والمنفعة لذلك تكمل الأهداف التنموية البيئية بعضها البعض [14] ص 07

بدأ المجتمع الدولي يتناول مصطلح التنمية المستدامة بعد أن أطلقه تقرير لجنة براتلند «BERTLAND» الصادر عام 1987 الذي تحول مع مرور الوقت إلى قاعدة قانونية وآلية مؤسساتية دولية وطنية تؤخذ بعين الاعتبار عند إرساء برامج التنمية والبيئة، أكسب تعريف هيئة براتلند «BERTLAND» للتنمية المستدامة شهرة دولية في الوسط الاقتصادي منذ بداية الحوار حول هذا المفهوم، حيث ورد في تقرير الهيئة المعنون بـ "مستقبلنا المشترك" محاولة إعطاء تعريف للتنمية المستدامة بأنها عملية التأكد أن قدراتنا لتلبية احتياجاتنا في الحاضر لا تؤدي سلبياً في قدرات أجيال المستقبل لتلبية احتياجاتهم [15] ص 01

عرف الأستاذ باربى «BARBIER» التنمية المستدامة على أنها عملية التفاعل بين ثلاثة أنظمة، نظام حيوى، نظام اقتصادى، نظام اجتماعى، وتعرف كذلك بأنّها نوع من التنمية الذى يأخذ فى اعتباره التوازنات والإنسان والبيئة ويحافظ على البيئة الإنسانية نظيفة وقدرة على تجديد مواردها، وفي الوقت نفسه يؤدي إلى تحسين مستوى معيشة الفرد والمجتمع [14] ص 08

اعتمدت ترتيبات مؤسسية دولية جديدة بشأن التنمية المستدامة في قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 47 / 191 المؤرخ في 22 ديسمبر 1992، شملت إنشاء اللجنة المعنية بالتنمية المستدامة واستحداث نظم دولية لعلاج القضايا البيئية العالمية المعقدة مثل تغير المناخ والتنوع الإحيائى والتصحر، تزايد الاعتراف في المؤتمر بإنجاز أهداف التنمية المستدامة، فلم يعد قاصراً على الحكومات وحدها بل أضيف إليها منظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص وجماعات المجتمع الرئيسية الأخرى [10] ص 138

ركزت المؤتمرات الدولية على التطبيق الفعال للتنمية المستدامة، ففي مؤتمر قمة جوهانسبرغ JOHANSBOURG لعام 2002 في جنوب إفريقيا رتب المسؤولية على إخلال بالتزام التنمية المستدامة، وعززت اللائحة 71/2003 المؤرخة في 25 أبريل 2003 الصادرة عن لجنة حقوق الإنسان التابعة للأمم المتحدة الاعتراف بحق الإنسان في البيئة، وهي شرط أولي ضروري لتطبيق هذه التنمية ووصف الإنسان كأحد الفاعلين فيها.

#### 5.2.1.1.1 التنمية الإنسانية:

يعتبر مفهوم التنمية البشرية أحد المفاهيم الحديثة في العلوم الاجتماعية، فبعد أن ظهر مفهوم التنمية البشرية في النصف الثاني من القرن العشرين داع استخدامه فكانت التنمية تقاس على ضوء النمو الاقتصادي الذي تتحققه الدولة، غير أن المنجزات الاقتصادية رغم أهميتها في تقييم انجازات المجتمع لا تعبر عن تنمية حقيقة أو متواصلة، فالتنمية البشرية هي الهدف النهائي الذي تسعى إليه أي جهود تنموية، انقل الاهتمام بالإنسان كونه فرداً فاعلاً باعتباره أهم عنصر من مدخلات التنمية الاقتصادية كرأس المال إلى وجوب اضطلاعه بثمار عملية التنمية على صعيدها الاجتماعي والثقافي والمعرفي والسياسي [04] ص 180

رغم أن مصطلح التنمية البشرية في أصله الإنجليزي يعني التنمية الإنسانية، إلا أن التقرير العربي الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي قد فضل التعبير الإنساني لمصطلح عن البشري اعتقاداً منه أن الأول يحمل دلالات أعمق من مصطلح البشرية.

يعرف القائمون على التقرير العربي للتنمية الإنسانية العربية بأنها عملية توسيع الخيارات، ففي كل يوم يمارس الإنسان خيارات متعددة بعضها اقتصادي، والأخر اجتماعي أو سياسي أو ثقافي حيث أنه محور تركيز جهود التنمية فلا بد من توجيه هذه الجهود لتوسيع نطاق خياراته فهي تهتم بعملية توسيع خيارات الإنسان [04] ص 184-185

يرتكز مفهوم التنمية الإنسانية الذي يتبعه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على أن البشر هم الثروة الحقيقة للأمم، وأن التنمية الإنسانية هي عملية توسيع خيارات البشر، والخيارات تعبر عن مفهوم أرقى هو الاستحقاقات، ويعتبر حق البشر الجوهرى في هذه الخيارات، يمكن أن تكون استحقاقات البشر غير محدودة وتتغير مع الزمن، غير أن الاستحقاقات الثلاث الأساسية الأولى تتمثل في العيش حياة طويلة وصحية، الحصول على المعرفة، وتوافر الموارد اللازمة لمستوى معيشى لائق، لكن مفهوم التنمية الإنسانية لا يقف عند هذا الحد بل يتعداه إلى استحقاقات إضافية تشمل الحرية السياسية والاجتماعية، والاقتصادي، توافر فرص الإنتاج، واحترام الذات، وضمان حقوق الإنسان، وهكذا يتضح أن أحد العناصر الجوهرية للتنمية الإنسانية هي قيام نسق صالح و حكم راشد [16] ص 04

وضع البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة P.N.U.D مقياساً جديداً للتنمية البشرية من خلال فريق عمل الخبراء والمتخصصين كون لهذا الغرض، وأصدر تقرير بهذا الخصوص في عام 1990 يعتبر مقياس كمي لأوضاع التنمية البشرية، حيث يرتب الدول على أساس ما حققه من نجاح في تلبية الحاجات الإنسانية وتحسين مستوى معيشتهم، ويتضمن المقياس معايير اقتصادية مثل: التخصيص الأمثل للموارد الاقتصادية، وأخرى مثل الحرية، والأوضاع الصحية، والتعليمية، أما منظمة العمل الدولية O.I.T فقد حاولت أن تترجم مفهوم تلبية الحاجات الأساسية إلى برنامج عمل ناجح في الكثير من الدول النامية، غطى جوانب مهمة من عملية التنمية الاقتصادية شملت الرعاية الصحية، والتعليم الأساسي، ودعم المشروعات الصغيرة، ومشروعات البنية التحتية [184] ص 04.

ركز تقرير البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة P.N.U.D للتنمية الإنسانية لعام 1998 الذي جاء في صفحة على تعديل وسائل الاستهلاك الحالية من أجل تنمية إنسانية قادمة، حيث تعرض لانتقادات لاذعة من أساتذة القانون الدولي نظراً لاتسام هذا التقرير بالضعف من حيث المحتوى، ومن حيث الآليات لتحقيق غاية التنمية.

إنَّ مفهوم التنمية الإنسانية أوسع من أن يستطيع أي مقياس قياسه أو أن يعكس كلها ثراء واتساع هذا المفهوم، حيث تعجز المقاييس التقليدية للتنمية البشرية من الإحاطة الشاملة بالمفهوم الواسع للتنمية الإنسانية، مبدئياً الخيارات الإنسانية ونتائجها لا نهاية لها وتتغير بمرور الزمن.

#### 2.1.1.2. التخلف الاقتصادي وعلاقته بالتنمية:

ارتبطة أزمة التخلف بدول العالم الثالث بسبب السيطرة والاستعمار واستغلال واستنزاف الموارد الطبيعية من الدول الاستعمارية للدول حديثة الاستقلال التي تصارع لبناء قواعدها الاقتصادية والاجتماعية، محاولة محو الآثار التي تركتها التسلط والتوجيه والأمية وهي المشاكل التي كانت الأساس في تخلف الدول النامية عن ركب الحضارة، ولخص الأستاذ محمد بجاوي أسباب التخلف في قوله إنَّ التخلف هو نتيجة تاريخية وليدة مرحلة طبيعية التاريخ لأنَّها ظاهرة أصلية لم تعرفها الدول المتقدمة [17] ص 64-65 فهو مشكلة عالمية تؤثر على جميع الشعوب ومعرقل لعملية النمو الاقتصادي والتنمية بصفة كاملة، نحدد في البداية المقصود بالتخلف وتميزه عن التبعية بعدها نحدد التخلف الاقتصادي.

إنَّ التخلف هو عملية اجتماعية تاريخية كلية متعددة الأبعاد، أوجنتها قوى متعددة خارجية وداخلية، نمت في إطارها خصائص وسمات تشير إلى اختلاف مكونات المجتمعات المختلفة وطاقاتها الإنتاجية، وأنماط الحياة والسلوك فيها عن تلك التي تسود الدول المتقدمة، ومن المحتمل أن تظل هذه الظاهرة إذا استمرت قيود التبعية للدول المتقدمة أو استمرت القوى التي تستفيد من هذه التبعية في الداخل أو الخارج، مما يعني عدم الاستفادة من القدرة الإنتاجية واستخدام الطرق الفنية والتكنولوجية الحديثة بسبب مقاومة

المؤسسات الاجتماعية السائدة في الدول المختلفة لهذا الاستخدام، كما يعني ضعف الأداء الاقتصادي لهذه الدول، وعدم قدرتها على ضمان الحد الأدنى من الرفاهية المادية لغالبية السكان [04] ص 12

التبعية موقف مشروط بمقتضاه يتوقف نمو اقتصاد دول معينة على تطور واتساع اقتصاد دول أخرى، فالتبعد عملية اقتصادية تتضمن على علاقات استغلال تاريخي تمارسها دول اتجاه أخرى وذلك في إطار شكل معين لتقسيم العمل الدولي يجعل الدول النامية خادمة للدول الرأسمالية، ينظر إلى التبعية بأنها تلك العلاقات الاستغلالية التي تشكلت تاريخياً والتي تتضمن على مجموعة علاقات اقتصادية وسياسية وثقافية بين دول المركز الرأسمالي ودول المحيط المتعدد، هذه العلاقة تحتمها سياسة دولية لتقسيم العمل، بمقتضى هذه السياسة تؤدي كل دولة دورها المرسوم لها من أجل الحفاظ على النظام الدولي

#### **القائم [04] ص 11**

يعرف التخلف الاقتصادي بأنه خلل اقتصادي وحضاري واجتماعي ساعدت على نشوئه عوامل عدّة وتميز الدول المختلفة بوجود الموارد الضخمة مع توافر الإمكانيات البشرية والمادية الازمة للارتقاء بالمستوى المعيشي للسكان، ومع وجود التخلف في طرق الإنتاج والتخطيم الاجتماعي وضعف التطبيقات الاقتصادية لاستغلال هذه الموارد، ومن ثم النهوض بالدولة المختلفة والوصول بها إلى درجات عالية من النمو الاقتصادي، وتعدد معايير قياس التخلف الاقتصادي منها [18]

- معيار مستوى متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي.
- معيار مستوى الاستهلاك من سلع وبعض السلع الرفاهية.
- معيار الإنتاجية والعملة مستوى الفن الإنتاج والإدخار والاستثمار، وتتوفر الموارد الإنتاجية للاقتصاد وطبيعة استغلال الموارد الطبيعية.
- معيار التناقض بين قطاعات ومؤسسات الاقتصاد المختلفة.

تختلف معايير قياس التخلف من دولة إلى أخرى حسب مواردها الطبيعية ومؤسساتها الاقتصادية وبيئتها الاجتماعية والحضارية والظروف السياسية والاستراتيجيات التنموية.

إن ربط تخلف الدول بالناحية الاقتصادية طرح يعبّر بالصور، في حين أن التخلف ظهر اجتماعت فيه عدة عوامل اقتصادية، واجتماعية، وسياسية، وثقافية، نتيجة عجز الدولة عن تحقيق التنمية أمام ما تعانيه من سيطرة الليبرالية الجديدة والتبعية التي تفرضها الدول الرأسمالية على دول العالم الثالث في علاقاتها الدولية، إذن فالخلف مجموعة من الظواهر المركبة المتصلة بعضها البعض والتي تظهر من خلال انعدام التوازن الظاهر بين الثروة والفقر.

#### **1.1.1.3. القانون الدولي للتنمية:**

إن ما شهدته العالم من زيادة في عدد الفقراء والجياع في العالم أدى إلى زيادة الفجوة بين الشمال والجنوب، حيث ظهر التباين الصارخ بين الدول الغنية والدول الفقيرة وما يطلق عليها تسمية الدول النامية،

بالإضافة إلى الدول أقل نموا، زيادة على ذلك ارتکاز التقدم العلمي والتكنولوجي في دول الشمال، مما زاد الحاجة إلى ظهور قواعد قانونية دولية تنظم عملية التنمية الاقتصادية لدول العالم النامي التي تعرف بتسمية القانون الدولي للتنمية وتبقى بصفة خاصة على العلاقات بين الدول النامية والدول المتقدمة [17] ص 19-12.

#### 1.3.1.1.1.تعريف القانون الدولي للتنمية:

إن قواعد القانون الدولي للتنمية جعلت من موضوع التنمية النقطة الأصلية لنشأته، تعددت التعريفات الفقهية التي أنسنت له واختلف الفقهاء القانونيين في المعايير والأسس المعتمدة، هناك فريق اعتمد على المظهر الشكلي باعتباره مجموعة الأسس والمؤسسات المساهمة في تنمية الدول الفقيرة واسقط الجانب الموضوعي، وفريق آخر نادي بالناحية الموضوعية دون المؤسسات الاقتصادية والشركات حيث اعتمد على مضمون قواعد القانون الدولي للتنمية باعتبارها تستهدف تأمين حقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وفقاً للشريعة الدولية لحقوق الإنسان ويمتاز هذا التعريف بالعمومية وينظر لحقوق الإنسان نظرة تاريخية تقليدية.

عرف الأستاذ عمر سعد الله القانون الدولي للتنمية بأنه: "مجموعة القواعد والمبادئ القانونية التي أصبحت جزءاً من القانون الدولي الوضعي وتنسج لمتطلبات شعوب الدول النامية في التضامن والسيادة والسلم والتنمية" [17] ص 19.

من خلال هذا التعريف يمكن استخلاص خصائص القانون الدولي للتنمية وتمثل في:

- فرع من فروع القانون الدولي العام حيث النشأة ذو حركية مستمرة يواكب التطورات الدولية في جانبها التنموي الاقتصادي خصوصاً.
- اتسام قواعد القانون الدولي بالزامية والتجريد هدفها تحقيق الأهداف الإنمائية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية للبلدان النامية بالدرجة الأولى والتي تعتبر من الاحتياجات الحالية للمجموعة الدولية المعاصرة عموماً حيث تساهم هذه الأخيرة في سن قواعده وتطبيقاتها.
- سعي القانون الدولي للتنمية إعطاء التنمية مضمون دولي للحد من مشاكل التخلف فالتنمية حق من الحقوق الدولية الإنسانية تفرض التزامات على عاتق أعضاء المجتمع الدولي في ممارسة حق التضامن الدولي.
- يتضمن القانون الدولي للتنمية مجموعة المؤسسات القانونية الدولية المساهمة في إرساء قواعده والتي أنشأتها الدول النامية لتحقيق تحررها السياسي والاقتصادي والقضاء على الفقر ودفع عجلة تنمية اقتصاديتها الوطنية.

أما الفقيه فيليب فوشار «PHILIPPE FOUCHARD» في حديثه عن القانون الدولي للتنمية يرى أنه من الصعب إعطاءه تعريف جامع حيث يقول بأنّها مجموعة القواعد القانونية الدولية الموجهة لمحاربة التخلف الاقتصادي سعياً لتحقيق الاستقلال الاقتصادي والاجتماعي والثقافي للدول [19] ص 477.

### 1.2.3.1.1.1 علاقة القانون الدولي للتنمية بالقوانين الأخرى:

تسعى الجماعة الدولية ببذل جهود لبلوغ مستوى يليق بمكانة كل دولة على الساحة الدولية، وحفظ كرامة الشعوب واحترام حقوقها على المستوى العالمي، وهذا المطلب الشرعي لكل زمان ومكان يتحقق فقط بتعايش البشرية في سلام وإخاء، وبذلها لجهود التعاون والتبادل وحسن الجوار.

### 1.2.3.1.1.1.1 القانون الدولي الاقتصادي:

حاول الفقه تحديد مضمون القانون الدولي الاقتصادي حيث تراوحت مفاهيمه بين المفهوم الواسع والضيق، عرّفه فريق على أنه: "القواعد القانونية التي تنظم العلاقات الاقتصادية بين الدول وبين المنظمات الدولية، ويهم بدراسة العلاقات القانونية المتعلقة بالاستثمارات الأجنبية، يتميز بأساليبه الفنية المتميزة المتتفقة مع طبيعته الخاصة ومع الموضوعات والأوضاع التي تتناولها قواهده"**[20] ص 02**

وعرّفه الدكتور عمر سعد الله بأنه مجموعة القواعد القانونية التي تنظم وتضبط العلاقات الاقتصادية الدولية، وتحكم مجموعة المؤسسات التي هدفها المساهمة في تنمية الدول النامية. وبإيجاز نورد خصائص القانون الدولي الاقتصادي في النقاط التالية:

- يتميز القانون الدولي الاقتصادي بأصلة النشأة هو مفهوم معاصر وحديث، إلا أن جذوره قديمة في التاريخ.
- يتميز القانون الدولي الاقتصادي بواقعية التكوين، فهو قانون الواقع المتغير يتسم كذلك بالشمولية والمرنة حيث يتلاءم مع حالة بذاتها وبأشخاص بصفاتهم حيث قواهده تخاطب أشخاص معينين وووائقع محددة .
- قواعد القانون الدولي الاقتصادي تخاطب أشخاص مختلفين في الطبيعة ودرجة النمو (الدول المتقدمة والدول النامية) وفي الإيديولوجية (الدول الرأسمالية والدول الاشتراكية) بالإضافة إلى التكتلات والمنظمات الدولية ذات مستويات متعددة في الصلاحيات ونطاق العمل.
- تهدف قواهده إلى تنظيم العلاقات الاقتصادية الدولية بما يتوافق مع مبادئ وقواعد القانون الدولي العام وما تضمنه ميثاق الأمم المتحدة ومراعاة حقوق الإنسان والشعوب.
- تميز قواعد هذا القانون بفعالية التطبيق، يبحث الدول الأعضاء في المنظمات الدولية الاقتصادية على تحقيق الأهداف وكيفية تطبيق النصوص والالتزامات حيث تتسم نصوصها بصرامة الجزاء. يبدوا واصحا أنّ الموضوع الأساسي للقانون الدولي الاقتصادي هو النقد والتجارة والتنمية والاستثمار والتكنولوجيا، ويتضمن المؤسسات الدولية الاقتصادية لهذا الكل يبيّن الارتباط الوثيق بين القانون الدولي للتنمية والقانون الدولي الاقتصادي، فقواعدهما ملزمة تنتهي إلى نظام قانوني دولي واحد تلبي غاية المجتمع الدولي في تلبية الاحتياجات التجارية والإنسانية للدول النامية.

بالإضافة إلى توفرها لأسس قانونية عامة للمعاملة التفاضلية للدول النامية في تعاملاتها مع الدول المتقدمة في مبادلاتها التجارية رغم اختلافهما في الهدف، فقواعد القانون الدولي الاقتصادي مصاغة لتنظيم العلاقات الاقتصادية بين الدول النامية والدول المتقدمة بينما تهدف قواعد القانون الدولي للتنمية إلى تحقيق الفعلى للتنمية للجميع.

نخلص إلى تبيان أن العلاقة بين القانونين علاقة تداخل حيث أن فرع القانون الدولي للتنمية يندمج كجزء من القانون الدولي الاقتصادي لشموله على موضوع التنمية.

#### 2.2.3.1.1.1. القانون الدولي للتعاون:

يمثل القانون الدولي للتعاون أداة فعالة لصالح الدول النامية، حيث تقضي قواعده إلى بلوغ تلك الدول أسواق الدول المتقدمة وتقوي شراكتها مع هذه الدول لاكتساب التكنولوجيا وتوسيع القدرة الصناعية بالإضافة إلى استغلال مواردها حسب احتياجاتها، وامتلاكها سلطة اتخاذ القرار الدولي لتهيئة الأرضية لاحترام حقوق الأمم، ورعاية مصالح الجماعة الدولية دون تمييز، ويضمن حق الانتفاع لكل الدول بصفة متساوية مهما تباينت مراكزها على الساحة الدولية. يعرف الأستاذ عمر سعد الله القانون الدولي للتعاون: " بأنه مجموعة القواعد والمبادئ القانونية التي توسع قاعدة المبادلات التجارية والاقتصادية والثقافية بين الدول النامية والدول المتقدمة" [17] ص48

إن الحديث عن القانون الدولي للتعاون يستوجب ذكر أبرز اهتماماته منها العلم والتكنولوجيا، وميدان النقل والموصلات، ومصلحة المجتمع الدولي في المناطق القطبية والرصيف القاري وقاع البحار، والتغذية والمنظمات الدولية، وتظهر أشكال التعاون الدولي في افتتاح الأسواق العالمية أمام دول العالم الثالث واتساع مجال التجارة الدولية والاستثمارات الأجنبية متعددة المجالات وفي التبادل الثقافي والحضاري، والنقل التكنولوجي، والخبرات المعرفية، والتعاون الصناعي، والتعاون البيئي، ومكافحة الجريمة المنظمة والإرهاب الدولي، والقضاء على الحروب، والحد من النزاعات المسلحة التي عادت مرة في القرن الواحد والعشرين في كثير من الدول.

إن حقيقة مساهمة القانون الدولي للتعاون في تعزيز التنمية ثابتة لا يمكن إنكارها فالقانون الدولي للتنمية فرعا من فروع القانون الدولي للتعاون، فهو محرك التنمية في الدول النامية وجسده اتفاقات دولية من بينها اتفاقية التعريفة الجمركية والتجارية، فغاية كل من القانونيين تتجسد في التعجيل في عملية التنمية في الدول النامية بتوفير أرضية وإستراتيجية عالمية ناجعة تضمن التنمية الشاملة للجميع.

#### 3. دور القانون الدولي للتنمية في الحد من التخلف :

يشكل القانون الدولي للتنمية إطارا مهما للحد من التخلف، فقواعد تتضمن الإطار العام لعلاج المشاكل الأساسية المعيبة للتنمية ومن بين الحلول، تحقيق وتعجيل التنمية الاقتصادية الذاتية السليمة في

الدول الأقل نموا عن طريق التصنيع والتوزيع، وإيجاد قطاع زراعي عالي الإنتاجية مع وضع التدابير اللازمة لمساعدة الدول النامية حسب احتياجاتها وطلبها القضاء على الأمية والجوع، والأوبئة والاستفادة من المؤسسات والأجهزة الدولية في مجال تعزيز الإنماء الاقتصادي والاجتماعي.

تقع على الدول التي تعاني التخلف مسؤولية تكثيف جهودها الخاصة والتعبئة الشاملة لإمكانياتها المادية والبشرية، وبالتالي أن يكون للقانون الدولي للتنمية دور أساسي في القضاء على التخلف بتجسيد العدالة القائمة على مبدأ المساواة بين الدول المتقدمة والمختلفة وتكرис مبدأ الأفضلية للدول النامية وعلاج

**العلاقات الدولية الاقتصادية الجائرة[20] ص23**

#### 4.3.1.1 دور القانون الدولي للتنمية في إنهاء الاستعمار:

يتجلّى الهدف من القانون الدولي للتنمية في الوصول إلى تنمية مستقلة ومتكاملة للدول النامية، والقضاء على أساليب الاستغلال والسيطرة على الثروات، فلاشك أنّ الاستعمار بشكله التقليدي والجديد من أهم هذه الأسباب.

حدّد الأستاذ حافظ غانم الاستعمار القديم بأنه "قيام دولة بفرض حكمها وسيطرتها السياسية أو الاقتصادية خارج حدودها على شعوب أجنبية عنها غير راغبة في ذلك" ويصبح السيطرة الاستعمارية، قيام الدولة الاستعمارية باستغلال أقاليم وشعوب أجنبية عنها ويشمل هذا الاستغلال الإقليم وسكانه، أما الأستاذ عمر سعد الله عرّف الاستعمار أنه سيطرة دولة سياسياً واقتصادياً على دولة أخرى تم بعد استخدام القوة على أساس أن تكون سلطة الدولة بيد الدولة الغازية[17] ص67

يعرّف الاستعمار بأنه ممارسة دولة ما التسلّط السياسي أو الاقتصادي أو العسكري أو الثقافي أو الحضاري على دولة أخرى بغرض استغلال وتسخير الإمكانيات الطبيعية وموردها البشرية لرفع مستوى معيشة مواطنيها بطريقة مباشرة، فالاستعمار التقليدي يعتمد على استعمال القوة لإخضاع الدولة المستعمرة عابنا بمبادئ القانون الدولي، ومنتهكا لحقوق الإنسان في إطار الشرعية الدولية .

يعتبر الاستعمار أهم معوق للتنمية بكل تنوّعاتها وسبب اتساع الهوة بين الأغنياء والفقراً ولن تكرس التنمية فعلياً إلا باستئصال جذور التخلف، ولا يزول التخلف إلا بالقضاء على جميع أشكال الاستغلال وبوادره وبعث علاقات دولية ترقى إلى المساواة والعدل واحترام حقوق الإنسان والشعوب " فالقانون الدولي للتنمية محمل على إنهاء ظاهرة الاستعمار وهذه المهمة الدولية يتذرّع تأديتها في ظروف غياب مشاركة الجميع ونقصد أشخاص القانون الدولي في وضع قواعد هذا القانون دون قيام نظام دولي اقتصادي جديد يقوم أساساً على توزيع الموارد والسلطة" [17] ص70-71

يظهر قطعاً مما سبق عرضه حتمية تدخل القانون الدولي للتنمية لبناء علاقات دولية جديدة تستند إلى الحق في التنمية للجميع المبني على التساوي والعدالة والتوازن لضمان عيش البشرية في مستوى يليق بإنسانيتها وكرامتها.

## 2.1.1 مفهوم الحق في التنمية

الحق في التنمية هو حق من حقوق الإنسان غير قابل للتصرف أو التجزئة، ويحق بموجبه لكل فرد ولجميع الشعوب أن تساهم وتشارك بشكل كامل في تحقيق التنمية الاقتصادية والسياسية، وأن تتمتع بهذه التنمية بما في ذلك إعمال جميع حقوق الإنسان وحرياته الأساسية إعمالاً تاماً، وتعرّف حقوق الإنسان أنها مجموعة القواعد القانونية الأساسية الوضعية والعرفية التي تتيح لكافة الأفراد والشعوب في العالم أن يتطوروا أو يستخدموا بشكل كامل صفاتهم البشرية وذكائهم وموهبتهم ووعيهم وأن تلبي احتياجاتهم الروحية وغيرها من الاحتياجات [21] ص 19

ظهرت شرعة الحق في التنمية بالإعلان الصادر عن الجمعية العامة عام 1986 وبصفته تطورات كثيرة في المناقشات الفكرية لدى الفقهاء القانونيين في الجامعات ولدى الساسة وخصوصاً لدى الحقوقين، ثم انتقل موضوع الحق في التنمية إلى الهيئات والمؤتمرات الدولية.

سنوضح المقصود بالحق في التنمية لدى الفقهاء والقانونيين ونحدد مضمونه، وتطوراته في الساحة الدولية، ومن يمتلك الحق في التنمية ثم علاقته بالحقوق التي تكمله.

### 2.1.1.1 تعريف الحق في التنمية:

نخص بداية هذا الفرع بإعطاء مدلول للحق في التنمية وما أنتجه عقول المفكرين في صيغته النظرية ثم تلي مرحلة تعريفه القانوني.

#### 1.1.2.1.1 التعريف الفقهي للحق في التنمية:

لعب الفقه كمصدر أساسي من مصادر القانون الدولي دوراً بارزاً في ظهور وبلورة مفهوم الحق في التنمية متىحاً بذلك المجال لمختلف القوى والأطراف من بلورة موافقتها إزاء فكرة الحق في التنمية برزت فكرة الحق في التنمية في وقت مبكر من قبل كثير من المفكرين والسياسيين والاقتصاديين المدافعين عن العالم الثالث بسبب أوضاعه المعقّدة جراء سلب ونهب الاستعمار المباشر لثرواته بأشكال مختلفة.

تعددت تعريفات الحق في التنمية، إذ يرى بحثاً عن مفهومه الأستاذ "ورييلوسكريستيسكو" «ORILOIS KRISTISKU» بأنه "يعني خطى التقدم الضرورية للتمتع بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية التي أعلنها الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والاتفاقية الدولية الخاصة بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية".

أكّد الأستاذ جوليار «JULIAR» أن "الحق في التنمية يجد مكانه في الحقوق الاقتصادية والاجتماعية" [22] ص 11 ويعكس هذا التعريف الطبيعة العالمية للتنمية ويعبر عن ارتباطها الوثيق بمختلف حقوق الإنسان وعن كونها عملية مستمرة.

يعرف الفقيه بـ «GRAFRAT B.» الحق في التنمية بأنه "مطلوب ثوري يتطلب جملة في جملة أمور تضامناً إيجابياً في الكفاح من أجل التحرر من التبعية للسوق العالمية الرأسمالية". العنصر البارز في هذا التعريف أنه يعبر عن كونه إحدى الحقوق القائمة على التضامن والتعاون الدوليين في مجالات الحياة ، كما يؤثر في توجيه سلوك الدول في علاقاتها الدولية سواء في المجال الاقتصادي أو الاجتماعي أو الثقافي" [21] ص 246

أما الفقيه السينغالي كيبا مباي «KEYBA M'BAY» فقد تميزت أطروحته الفقهية بالتركيز على بعد الدولي للحق في التنمية عبر مشاركته الناجحة في عدد من المحافل والندوات الدولية منها درسه الافتتاحي الذي ألقاه في المعهد الدولي لحقوق الإنسان بستراتسبرغ STRASBOURG عام 1972 حول "الحق في التنمية كحق من حقوق الإنسان وعرفه بأنه "حق معترف به لكل شعب وفرد في القدرة على الإيفاء باحتياجاته طبقاً لطبيعته وذلك في نطاق يسمح بالتمتع العادل بالخيرات والمنافع التي تنتجها الجماعة" ، ومشاركته في ندوة دكار DAKAR حول التنمية وحقوق الإنسان "عام 1977 كرئيس لجنة الدولية للحقوقيين ومشاركته في ندوة لاهاي LAHAYE الأولى عام 1979 حول "الأبعاد الدولية للحق في التنمية" والثانية عام 1981 حول "التنمية: حقوق الإنسان وقاعدة القانون" [20] ص 139

كما نادى كيبا مباي «KEYBA M'BAY» إلى منح تعويضات لدول العالم الثالث نتيجة للاستغلال الجائر لثرواته من الدول الاستعمارية، ويحمل الدول المتقدمة مسؤولية تخلف دول النامية في المجال التنموي والبحث على رفع المستوى المعيشي للسكان عبر العالم وخصوصاً في الدول المختلفة.

عرف الأستاذ أ. فاساك "VASAK" «الحق في التنمية» بأنه حق موحد يضم عدد من حقوق الإنسان المعترف بها ويعززها من أجل إعطاء قوة دفع فعالة لإقامة نظام اقتصادي دولي جديد. فالأستاذ كارل فاساك «VASAK» أشمل في تعريفه طائفة حقوق الإنسان المعترف بها دولياً والتي تعتبر كلاماً متكاماً، ويطرح ضرورة إقامة النظام الاقتصادي الدولي الجديد.

يعود الفضل إلى هذا الفقيه الفرنسي في نشر مفهوم الحق في التنمية ضمن عدد من المؤسسات الأكademie والمنظمات الدولية خصوصاً منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة UNESCO وأ ضمن الحق في التنمية في طائفة الجيل الثالث لحقوق الإنسان ونادي عام 1977 بـ "ميثاق حقوق التضامن وهي الحق في السلم، والحق في التنمية، الحق في بيئة سليمة، الحق في التراث المشترك للبشرية". أكد الأستاذ محمد بجاوي أنّ أساس الحق في التنمية يكمن في التضامن الدولي، وأنّ محتواه يتمثل في حق كل شعب في اختيار نظامه الاقتصادي والاجتماعي دون تدخل خارجي وسيادته الدائمة على ثرواته الطبيعية وحقه في التعويض عن المظالم السابقة.

يعتبر الفقيه الفرنسيAlsion «ALSON» من الذين نجحوا في تكريس الحق في التنمية الذي أقرّ في أحد منتديات لاهاي LAHAYE عام 1979 بأنّ هذا المسار هو خطوة ثانية إلى برنامج تصفية الاستعمار، برفع الاختلال بين الشمال والجنوب وتيح الجمع بين مجالين لعمل الأمم المتحدة "التنمية وحقوق

الإنسان". بين الأستاذ الإسباني أنطونيو كارلو سالسيدو «SALSIDO» في عام 1972 أن الحق في التنمية حق إنساني حيث عرفه: "إن الحق في التنمية حق للإنسان وحق لجميع الشعوب، ويأتي كنتيجة طبيعية للاستدلال بأن جميع الناس وجميع الشعوب دون تمييز، يجب أن يساهموا في الهدف المشترك للإنسانية، والحق في التنمية حق إنساني".

لقد تطرق الرئيس الجزائري الراحل هواري بومدين في رسالته للجمعية العامة للأمم المتحدة في دورتها الخاصة السادسة في أفريل عام 1974 حول إقامة نظام اقتصادي دولي جديد لموضوع "حق الشعوب في التنمية" وعرفه الأستاذ أديشيشيا «ADICHICHIJA» بأنه "عمل معنوي وروحي بنفس مقدار كونه مادي وعملي". الجمع في هذا التعريف بين الجانب المادي والمعنوي للتنمية تمنح التوازن في تحديد معايير التنمية على المستوى الوطني والدولي [22] ص 12

يرى الأستاذ عمر سعد الله أن "الحق في التنمية ذو مفهوم دينامي يخلق التزامات معينة ويستتبع خاصة واجبا على كافة الدول في المجتمع الدولي، يتمثل في ممارسة التضامن مع بعضها البعض" أما الأمين العام السابق للأمم المتحدة السيد كوفي عنان، فيرى أن الحق في التنمية شأنه شأن حقوق الإنسان الأخرى لا ينبغي أن ينظر إليه على أنه مفهوم ساكن بل بوصفه مفهوما متطرفا، وقد أدت التطورات المتغيرة لعملية التنمية إلى ظهور اعتراف قوي بالحاجة إلى إقامة نظام اقتصادي دولي جديد في المجالات الاجتماعية، الاقتصادية، الثقافية مع إضافة بعد آخر لمغزى الحق في التنمية، ويمكن توقع أن يظهر في غضون السنوات القليلة القادمة تقديرًا أكثر شمولاً للأثار المترتبة على هذا الحق، وبيان أكثر تفصيلاً للحقوق والواجبات المرتبطة به" [21] ص 247-248

آيا كانت التعريفات التي أسندت إلى الحق في التنمية فغايتها احترام حقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وارتباطها بالحقوق السياسية والمدنية في دول العالم الثالث وعدم قابليتها للتجزئة. إن الحق في التنمية حق طبيعي للإنسان، هدفه النهائي تحسين مستوى عيش البشر وتحقيق الرفاهية والرخاء لجميع أفراد المجتمع، ومشاركتهم في العملية التنموية والإسهام في تجسيد هذا الحق والوصول إلى الحد من ظاهرتي الفقر والتخلف، وتطور الشعوب وتغيير مكانة دولها على الصعيد العلاقات الدولية.

#### 2.1.2.1.1. التعريف القانوني للحق في التنمية:

يعتبر الحق في التنمية من حقوق الإنسان الجماعية والفردية التي لاقت اهتماما في الصكوك الدولية، بدءاً من ميثاق منظمة الأمم المتحدة الذي أورد في ديباجته أن الدول ملتزمة بأن ترتفع بالرقي الاجتماعي قدماً وبأن ترفع مستوى الحياة في جو من الحياة أفسح".

لم يغفل الإعلان العالمي لحقوق الإنسان باعتباره المدونة العالمية الشارعة لها، والوعد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية الإشارة إلى هذا الحق إذ أوجدت في كلٍّ مما تقرير حق كل شخص في نظام

دولي يمكن أن يمارس في إطار حقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والمدنية والسياسية بالكامل.

يعد إعلان طهران الصادر عن المؤتمر الدولي لحقوق الإنسان الذي عقد في الفترة من 12 أفريل إلى 13 مايو 1968 من أهم الوثائق التي أشارت إلى أهمية الحق في التنمية، أقرّت بأن دوام إحراز التقدم في إعمال الحقوق الإنسانية يتوقف على سياسات سليمة وفعالة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية [23] ص 06 تعكس التنمية فكرة التكامل بين حقوق الإنسان فالتنمية الشاملة هي كما قررها إعلان الحق في التنمية الذي اعتمدته الجمعية العامة بموجب قرارها 128/41 الصادر في 4 ديسمبر 1986 "عملية اقتصادية واجتماعية وثقافية وسياسية شاملة تستهدف التحسين المستمر لرفاهية السكان بأسرهم والأفراد جميعهم"، ورأى هذا الإعلان أن جميع حقوق الإنسان والحراء الأساسية متلازمة ومتربطة وأن تعزيز التنمية يقتضي تولي الاهتمام على قدم المساواة لإعمال وتعزيز وحماية الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية [24]

يعد قرار الجمعية العامة متوازناً يوّفق بين مختلف المواقف، حيث يعتبر الحق في التنمية حقاً من حقوق الإنسان إلى جانب كونه حقاً للشعوب، يركز على الفرد كمستفيد أساسى للحق في التنمية ويحمل الدولة مسؤولية إعماله في إطار تعاون دولي يستهدف تشجيع تنمية الدول النامية.

منح الحق في التنمية بعدها عالمياً بعد موافقة 146 دولة قابلته الولايات المتحدة بالامتناع، وفي جانفي 1990 عقدت الجمعية العامة مشاورات شاملة شاركت فيها الدول ووكالات متخصصة بما فيها صندوق النقد الدولي، خبراء قانونيين واقتصاديين، منظمات غير حكومية، وخلصت إلى تحديد جملة من العناصر منها: مضمون الحق في التنمية، واستراتيجيات التنمية من منظور حقوق الإنسان.

بدأ البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة عام 1990 بإصدار تقرير سنوي عن التنمية البشرية في العالم، محاولاً استخلاص العبر من التجارب السابقة و-modal المساعدات والبرامج الوطنية والإقليمية، ينظر إلى الحق في التنمية من منطلق ديناجة الإعلان على أنه مسار اقتصادي، اجتماعي، سياسي شامل يهدف إلى تحقيق النهوض المطرد برفاهية الناس والاعتماد على مشاركتهم الحرة والتقاسم العادل للخيرات والثروات، أي الإقرار بمحورية الإنسان في عملية التنمية، فالعلاقة بين التنمية وحقوق الإنسان هي علاقة احتوائية خصوصاً أن التنمية حق متفرع من الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية ومكون منظومة حقوق الإنسان.

جاء فيه أيضاً "...يحق لكل فرد...أن يتمتع بنظام اجتماعي ودولي يمكن فيه إعمال الحقوق والحراء المبينة في هذا الإعلان إعمالاً تماماً...وإذ تشير إلى حق الشعوب في تقرير المصير الذي بموجبه يكون لها الحق في تقرير وضعها السياسي بحرية وفي السعي إلى تحقيق تتميّتها الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بحرية...في ممارسة السيادة الكاملة على جميع ثرواتها وموردها الطبيعية..."

نصت المادة الأولى من الإعلان إن الحق في التنمية كحق للإنسان وكحق للشعوب والتوفيق بين احترام حق الشعوب في السيادة على ثرواتها وبين الحقوق المدنية والسياسية والاجتماعية والثقافية [25]ص121، فالحق في التنمية من الحقوق الجماعية للإنسان، ولاشك أن تحقيق التنمية يحتم ضرورة عدم الاعتداء على الحقوق الفردية للإنسان، الذي يجب ألا يكون مجرد موضوع لها وإنما فاعلاً يعمل على تحقيقها، بل يمكن القول إن الانتهاكات الجوهرية لحقوق الإنسان تعد أكبر المعوقات التي تقف في طريق التنمية [26]ص121 بدأت اقتراحات تتفاعل لإعداد اتفاقية دولية حول الحق في التنمية أي دراسة إمكانية تطوير إعلان الحق إلى اتفاقية دولية شارعة، منشئة لقواعد قانونية جديدة ذات صبغة إلزامية فالتنمية عملية حضارية شاملة، غايتها الإنسان والمجتمع والمؤسسات كل مترابط فالتنمية هي العملية التي بمقتضها توجه كافة الجهود لجميع أفراد المجتمع، بهدف خلق ظروف اجتماعية واقتصادية متلائمة في المجتمعات المحلية، ومساعدتها على الاندماج في حياة المجتمع والإسهام في تقديمها بأقصى ما يمكن" [27]

#### 3.1.2.1.1. مضمون الحق في التنمية:

إن حق مشاركة الأفراد في التنمية حق من حقوق الإنسان، يضمن حق المشاركة على المستوى الدولي لضمان احترام حقوق الشعوب، ويشير إعلان الحق في التنمية إلى الجانب الدولي في إنفاذ الحق في التنمية التي تتطلب نشاطاً للدولة لا على المستوى الوطني فحسب وإنما على المستوى الدولي أيضاً [28]ص267

يلقى الطابع الأساسي للبعد الداخلي للحق في التنمية مع مبدأ أساسي كرسه القانون الدولي لحقوق الإنسان، وهو أن المسؤولية الأولى عن احترام حقوق الإنسان والنهوض بها هي مسؤولية وطنية تقع بالدرجة الأولى على عاتق كل دولة إزاء مواطنيها، وذلك في إطار احترام التزاماتها الدولية، ويلقى هذا البعد الداخلي للحق في التنمية مع مفهوم التنمية الإنسانية الذي يجعل الإنسان في قلب عملية التنمية كفاعلاً الرئيسي والمستفيد الأساسي منها.

يرتكز الحق في التنمية على المستوى الداخلي على عنصرين هما: الحق في المشاركة في سياسات التنمية، والحق في التمتع بكل حقوق الإنسان في سياسات التنمية، وبما أن الدولة من الأشخاص الرئيسية في النظام القانوني الدولي تلتزم باحترام وتعزيز العلاقات الدولية وقواعد القانون الدولي ومبادئ منظمة الأمم المتحدة. وتتمثل عناصر الحق في التنمية في بعده الدولي في:

- حق في المشاركة على قدم المساواة في العلاقات الدولية .
- أن الحق في التنمية يتطلب بناءه على مبادئ القانون الدولي وحقوق الإنسان.
- حق الشعوب في اختيار نظامها السياسي والاقتصادي الثقافي .
- حق الشعوب في السيادة الدائمة على ثرواتها.
- الحق في مشاركة ديمقراطية في العلاقات الدولية

الحق في التنمية هو حق في معاملة تفضيلية للمساعدة على التنمية معاملة شعوب العالم الثالث بشكل يسرع بتنميتها الاقتصادية والاجتماعية والثقافة السياسية.

الحق في التنمية هو حق في مساعدة دولية مشروطة باحترام حقوق الإنسان: وهي مقاربة الدول المتقدمة في تعاملاتها مع الدول النامية فرضتها الدول المانحة على الدول المرشحة للمساعدة، ومن الناحية المبدئية فإن الحق في التنمية يتطلب ربط المساعدة على التنمية باحترام حقوق الإنسان ولابد أن يكون مؤسسا على جملة من المبادئ ليكون موضوعيا وفعلا في إعمال الحق في التنمية [29]

تظهر أهمية العنصر الدولي في عملية التنمية بالنسبة للدول المختلفة من خلال واجبات الدول أن تضع مبادئ وقواعد لتحقيق التنمية من بينها الالتزام بالتعاون مع الدول عن طريق المساهمة لمشاريع وسياسات إنسانية مناسبة، ولكن الملاحظ أن الدول المتطرفة تستأثر وحدها بأسباب الرقي وتحكرها وهو مناقض لقواعد القانون الدولي الذي يحث على التعاون الدولي وتضافر الجهود للوصول إلى رفاهية الشعوب جميعا، إن تعزيز عملية التنمية على المستوى الدولي تتطلب اليوم تشريع عملية التنمية في الدول النامية وذلك لاتساع الفروق بينها والدول المتقدمة مما يفرض على هذه الأخيرة بسط التسهيلات لعملية التنمية في الدول النامية.

بعد احترام حقوق الإنسان عنصرا أساسيا في عملية التنمية ويعتبر الإنسان الشخص المحوري في هذه العملية، وقد تأكّد هذا البعد الجديد للتنمية في إستراتيجية الأمم المتحدة للعقد الثالث للتنمية (1980-1990) التي تؤكّد وجوب تعزيز عملية التنمية لكرامة الإنسان بإيقاص الفقر والقضاء عليه والتوزيع العادل للمنافع والفوائد المترتبة على التنمية، وتحقيق العمالة الكاملة لعام 2000 وتوفير التعليم العام... وتحقيق مستوى صحي... وتوفير المأوى الأساسي والهياكل الأساسية للسكان جميعا في المناطق الريفية والحضارية [30] ص 411

بالنظر إلى بعض الدول التي اتخذت من عدم بلوغ التنمية المنشودة ذريعة للتهرب من حقوق الإنسان المدنية والسياسية لتبرير انتهاكات حقوق الإنسان فيها إعمال واحترام طائفة حقوق الإنسان كاملة دون تجزئة و هذا ما جاء به إعلان التنمية.

#### B.I.R.D 4. التنمية في البنك الدولي:

يعتبر البنك الدولي B.I.R.D مؤسسة إنسانية مؤلفة من خمس مؤسسات وثيقة الترابط هي: البنك الدولي للإنشاء والتعمير الذي يقرض الدول النامية التي يكون متوسط الدخل الفردي فيها عاليا نسبيا، المؤسسة الإنمائية الدولية التي تقدم القروض بدون فائدة إلى أفراد الدول النامية، هيئة التمويل الدولية التي تشجع النمو في الدول النامية بتوفير الدعم للقطاع الخاص، وكالة ضمان الاستثمار المتعدد الأطراف التي توفر ضمانات للمستثمرين الأجانب ضد الخسارة الناجمة عن المخاطر غير التجارية، المركز الدولي لتسوية منازعات

الاستثمار الذي شجع الاستثمار الدولي عن طريق التوفيق والتحكيم في المنازعات الاستثمارية التي تنشأ بين المستثمرين الأجانب والدول المضيفة [10] ص 97

أولى البنك الدولي B.I.R.D أهمية بالغة لفهم طبيعة العلاقة بين "حقوق الإنسان والتنمية" فهناك إدراك لا يقتصر بضرورة تعامل البنك مع القضايا المتعلقة بحقوق الإنسان على نحو أكثر عقلانية وشفافية وصراحة في الموقف، ركز البنك الدولي جهوده على تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية التي تستهدف تخفيض مستدام للفقر وفي أراء البنك حول الموضوع يقرّ أنّ هناك مجموعة متزايدة من البحوث لخبراء التنمية تبين وجود صلة بين حقوق الإنسان والتنمية، ويقوم كثير من شركاء البنك في مجال التنمية بصورة متزايدة بإدماج حقوق الإنسان في برامجهم، أكدت عدة تطورات على الصعيد الدولي على الأهمية المتبدلة بين حقوق الإنسان والتنمية منها تقرير منظمة الأمم المتحدة عام 2003 بعنوان "الفهم المشترك لنهج التنمية القائم على حماية حقوق الإنسان"، أوضح البنك الدولي اهتمامه بتعزيز حقوق الإنسان بداية من عام 1998، وأصدر بيانات حول كيفية قيامه بمساندة ترسیخ حقوق الإنسان حيث يؤكد "أن تهيئة الظروف الملائمة لتعزيز حقوق الإنسان تعد هدفاً مركزاً لا يمكن التقليل من أهميته لتحقيق التنمية".

أصدر البنك الدولي تقريراً عن التنمية في العالم لعام 2006، يبيّن أفاق الطرق والوسائل التي يمكن من خلالها أن يشكل عدم المساواة الهيكلية والتفاوت في التوزيع عائقاً أمام التنمية، ويضيف التقرير أن الإنصاف يقوم على تكافؤ الفرص، وتفادي الحرمان المطلق ولكلٍّهما أبعاد مرتبطة بحقوق الإنسان.

وفي وثيقة أصدرها النائب الأول للرئيس والمستشار القانوني العام السابق للبنك الدولي روبيرو تودومونو «ROBIERTO DOMNO» بعنوان: "رأي قانوني بشأن حقوق الإنسان وعمل البنك" في 27 جانفي 2006 تشير إلى إن حقوق الإنسان يمكن أن تشكل اعتبارات مشروعة للبنك حيثما تكون لها مضاعفات أو آثار اقتصادية. تؤكد الوثيق على الدور التسهيلي والتتنسيقي الذي يجوز للبنك القيام به في مساندة الدول الأعضاء في الوفاء بالتزاماتها.

رغم أنّ سياسة البنك والبرامج التي ينفذها غير موجهة صراحة إلى ترسیخ حقوق الإنسان إلا أنّه يساهم في تعزيزها و في تحسين قدرة الفقراء في الحصول على الرعاية الصحية، التعليم، الغذاء.

تعاون البنك الدولي برعاية منظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي، ضمن شبكة الحكم الراشد التابعة للجنة المساعدات الإنمائية المعنى بحقوق الإنسان إلى جانب منظمة الأمم المتحدة، بشأن إعداد ورقة سياسة ذات منحى عملي عن حقوق الإنسان في التنمية لصالح اللجنة، كلفت المنظمة بإجراء دراسة بشأن "إدماج حقوق الإنسان في التنمية"، لعب البنك الدولي دوراً فاعلاً في إعدادها، ويضطلع البنك الدولي بإقامة شراكة جديدة لزيادة فهم منظومة حقوق الإنسان بالتعاون مع الوكالات التابعة لمنظمة الأمم المتحدة، والمنظمات الإقليمية، ومنظمات المجتمع المدني.

أكّدت ممثلة البنك الدولي أنّ البنك يدعم معايير الحق في التنمية، ويرحب بتحويلها تدريجياً إلى أدوات عملية رغم أنّه لم يتّخذ موقف رسمي بشأن هذا الحق، وقدّمت أمثلة على المساندة بين المعايير وأنشطة

البنك الدولي، بما فيها مشروع بحث عن مؤشرات حقوق الإنسان، بمشاركة البنك في رئاسة فرق العمل المعنية بحقوق الإنسان التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي- لجنة المساعدة الإنمائية- وأداة تقييم الآثار على حقوق الإنسان التي وضعتها المؤسسات الدولية، ومبادرة الصندوق الاستئماني لحقوق الإنسان [31]ص 05

#### 2.2.1.1 تطور الحق في التنمية:

إذا كانت الحقوق المدنية والسياسية تمثل الجيل الأول من حقوق الإنسان، والحقوق الاجتماعية والاقتصادية والثقافية تمثل الجيل الثاني منها، فإن الجيل الثالث من الحقوق هو ما يطلق عليه الحقوق الجماعية، كالحق في التنمية الذي يحتل أهمية كبيرة في ظل التغيرات الهيكلية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وما نتج عنها من تأثيرات على دول العالم في التمتع بحقوق الإنسان جميعها، فالتنمية تشكل البيئة الصحية لاحترام حقوق الإنسان بمختلف أشكالها وتعزيز مبدأ سيادة التعاون، وسبق تبلور الحق في التنمية في شكله الحالي عدة تطورات ساهمت بظهوره كمفهوم وتجسيده في المواثيق الدولية والسعى إلى توفير ضمانات لحماته من الانتهاكات المختلفة.

تحولت العلاقات الدولية في مراكز قواها إلى القطبية الثنائية بين المعسكرين الغربي الرأسمالي والشرقي الاشتراكي، ومع بروز حركات التحرر في الستينيات من القرن الماضي ظهرت موجة الدافع عن حقوق الشعوب، وكان إعلان 1960 حول "منح الاستقلال للدول والشعوب المستعمرة" أكبر انجاز تحققه دول العالم الثالث في إنهاء الاستعمار، وإلغاء أذار التمدين والتحضر التي اعتمدتتها الدول الغربية لتأخير منح الاستقلال للشعوب المستعمرة، ونذكر المواثيق الدولية منها العهدين الدوليين للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية عام 1966 فنصت بوضوح على حق الشعوب في تقرير مصيرها السياسي والاقتصادي، ومتابعة تتميتها بحرية تامة، وبعدها برزت مواثيق لها نفس الهدف خصوصا اتفاقية التمييز العنصري، 1963 واتفاقية إنهاء نظام الفصل العنصري 1973.

غير أن هذه الحقبة اتسمت بانتهاك لكثير من الحقوق الفردية للإنسان من قبل دول العالم التي عملت على تقوية مركز الدولة على حساب الفرد، وكانت تمارس القمع السياسي داخليا، وبذلك أضعفت مصداقيتها في مطالبة المجتمع الدولي وخصوصا الدول المتطرفة في توفير الحقوق الاقتصادية وتعويضات عن مخلفات الاستعمار. إن الوضعية المزرية التي ألت إليها دول العالم الثالث، قادت إلى ظهور مؤتمرات وقرارات تنادي بترتبط كافة حقوق الإنسان ووحدتها، ومناداة لظهور نظام عالمي اقتصادي جديد يراعي الحقوق الاقتصادية للشعوب عنصرا أساسيا لإعمال حقوق الإنسان في ظل هذا التوجه الجديد، وضفت صكوك جديدة ضد الانتهاكات أكثر وضوحا مثل اتفاقية مناهضة التعذيب، بدأت بوادر الجيل الثالث من حقوق التضامن تظهر على الساحة الدولية مثل الحق في السلم، والحق في التنمية، والحق في بيئه سليماء [20]ص 145.

صدق المجلس الاقتصادي والاجتماعي هذه التوصية في 13 ماي 1977، وأصدرت الأمانة العامة 1978 تقريرا حول "الأبعاد الدولية للحق في التنمية" وفي عام 1980/11/13 و1981/12/31 أصدرت تقارير تكميلية حول "الأبعاد الجمهورية والوطنية للحق في التنمية"، وفي 1981 تشكلت لجنة حقوق الإنسان، فريق عمل حكومي حول الحق في التنمية يتكون من 15 خبيرا حكوميا موزع على أساس جغرافي متوازن رغم رفض الولايات المتحدة له وامتناع بريطانيا وألمانيا الغربية عن التصويت.

بدأ الفريق أعماله من 1981 إلى غاية 1984، حيث وصلت جلسات عمله إلى تسع دورات وتبني تقريرا رفعه إلى لجنة حقوق الإنسان، وقامت اللجنة برفعه إلى الجمعية العامة غير أن الخلافات حول إقرار هذا الحق أجلته إلى غاية الدورة للجمعية العامة في 4 ديسمبر 1986 في قرارها 41/128 المسمى "إعلان الحق في التنمية" بعد هذا الإعلان أخذ الحق في التنمية مجالاً أوسع في القانون الدولي وعلى الساحة الدولية حيث صدر إعلان "ريو" RIO بشأن البيئة والتنمية في جوان 1992، إعلان وبرنامج عمل فيينا VIENNE في جوان 1993، وبرنامج العمل الدولي للسكان والتنمية في 13/09/1994.

إعلان كوبنهاغن COPENHAGUE وبرنامج مؤتمر القمة العالمية للتنمية الاجتماعية لعام 1995، إعلان اسطنبول ISTANBUL بشأن المستوطنات البشرية لعام 1996، قمة الأرض الثانية بنيويورك لعام 1997، إعلان الأمم المتحدة بشان الألفية لعام 2000 حيث كانت التوجّه إلى عالم جديد يرتكز على التنمية وفقاً لسياسات جديدة وسعى إلى إعادة الهيكلة للمؤسسات الدولية المالية ونالها مؤتمر جوهانسبرغ JUHANSBURG لعام 2002 في جنوب إفريقيا لتأكيد التزامه في القضاء على الفقر وتعزيز أهمية التنمية المستدامة في ظل العولمة وحدد إستراتيجية عمله على أفق 2010 ثم حددها إلى سنة 2015، وإعلان الأمم المتحدة بشان الشراكة الجديدة لصالح تنمية إفريقيا لعام 2002، ومؤتمر القمة العالمي العام 2005 الذي اعتمدته الجمعية العامة في أكتوبر كان من اهتماماته إيجاد الحلول لمشاكل التنمية، إعلان الدوحة بشان تمويل التنمية لعام 2008، وإعلان الحق في التنمية لعام 2008.

### 3.2.1.1 أصحاب الحق في التنمية:

ثارت نقاشات حول صاحب الحق في التنمية، إذا ما كان هذا الحق حقاً للإنسان فقط أو أنه ينصرف إلى الدول والشعوب؟ هل يمكن الحديث عن حق الإنسان في التنمية باعتباره حقاً جماعياً للشعوب دون ربطه بالفرد الكائن البشري؟ ومصدر السؤال يقوم على أساس النظرة المتوازنة بين الحق الجماعي والحق الفردي.

### 1.3.2.1.1 الحق في التنمية حق فردي:

الإنسان هو الموضوع الرئيسي للتنمية، والحق في التنمية حق من حقوق الإنسان غير قابل للتصرف فيه، في الأصل أن حقوق الإنسان حقوق فردية لذا يعتبر أن الحق في التنمية أحد حقوق الإنسان الاصيلة

بالفرد. وهذا الجانب الفردي هو الوصف الذي تبنته الأمم المتحدة في جملة من قراراتها وهو انعكاس لوجهة النظر التي تبنتها لجنة حقوق الإنسان.

قد نصت ديباجة إعلان الحق في التنمية على أن الإنسان هو الموضوع الرئيسي لعملية التنمية فهو المشارك فيها والمستفيد منها [26] ص 266

إن إعلان الحق في التنمية يشكل وثيقة دولية ذات أهمية من الدرجة الأولى بإقراره على إنسانية الحق في التنمية رغم تنوع أبعاده ويحدد الإعلان بقية المبادئ التي تضبط العلاقات الدولية ويؤكد الأستاذ ماليك اوزدن "Melik OZDEN" مدير برنامج حقوق الإنسان لوسط أوروبا ودول العالم الثالث وهو عضو في الأمم المتحدة على أن الحق في التنمية هو حق لصيق بالإنسان [32]

من جهة أخرى ترافقت طائفة من الأسئلة مع ظهور النظام العالمي الجديد في نهاية الثمانينات تأثير التغيرات العالمية وأبعادها على هذا الحق وانعكاساته على الشعوب وإزالة العراقيل بهدف بلوغ التنمية المنشودة وماليه علاقة بانتهاك الحقوق الأساسية للإنسان، الفرد الكائن البشري موضوع التنمية وهدفها. وبسقوط نظام الحزب الواحد في أوروبا الشرقية اعتبره الغربيون انتصاراً للديمقراطية وحقوق الإنسان، واعتبرته الدول النامية انتصاراً للرأسمالية واقتصاد السوق وارتكتزت النزعة الغربية على تقدس الحقوق الفردية والتزامات الدول إزاء أفراد شعبها، على عكس متطلبات الدول النامية التي تعتبر أن الحق في التنمية حق للدول والشعوب، وللأفراد واجبات نحو دولهم [30] ص 109

تؤكد لجنة حقوق الإنسان في قرار صادر عن المجلس الاقتصادي والاجتماعي بتاريخ 13 أبريل 2000، أن الإنسان هو الموضوع المركزي للتنمية فهو المحرك الأساسي للتنمية والمستفيد منها ومن جهة أخرى حق الفرد اللجوء إلى الأجهزة القضائية الدولية والهيئات غير الرقابية ومشاركته في نشاطات الأمم المتحدة.

أما من وجهاً نظر القانون ترتكز النظرية الحديثة أساساً حول خاصيتين للقانون الدولي الحديث، وجود نصوص تخص مباشرة الأفراد مثل الاتفاقيات بالحماية من جريمة الإبادة والاتفاقيات الخاصة بالعمل، ومواثيق دولية منها ميثاق منظمة الأمم المتحدة والشرعية الدولية لحقوق الإنسان التي جعلت من الفرد موضوع لأحكام قانونية دولية.

#### 2.3.2.1.1 الحق في التنمية حق جماعي:

تعدد النقاشات بين فقهاء القانون الدولي حول تصنيف الحق في التنمية إذا ما كان للشعوب بصفتها القومية أم حق للدول بصفتها كيان قانوني يتمتع بالشخصية القانونية الدولية، نادى بنظرية الحق في التنمية حق للشعوب فقهاء العالم الثالث لما تميزت تلك الفترة بالجهود الحثيثة إلى انتزاع الحقوق الاقتصادية في معاملاتها مع العالم المتقدم.

### 1.2.3.2.1.1 حق الدول في التنمية:

نجد أن إعلان الحق في التنمية نص على حق الدول في التنمية حيث جاءت الفقرة الثالثة من المادة الثانية: "من حق الدول... وضع سياسيات إئتمانية وطنية ملائمة تهدف إلى التحسين المستمر لرفاهية جميع السكان وجميع الأفراد.." [28] ص 267

يظهر من خلال نصوص الإعلان حق الدول في التنمية وخصوصا الدول النامية فهي بحاجة إلى تنمية مطردة بغرض تحسين مستوى عيش سكانها، وعلى الدولة ممارسة واجبها السيادي لإعمال هذا الحق ولها اختيار الأطر المناسبة لمسار تنموتها، وعلى المستوى الدولي لها الحق في الاستفادة من التنمية الدولية في ظل التعاون وتمتين علاقتها مع أعضاء المجموعة الدولية.

### 2.2.3.2.1.1 حق الشعوب في التنمية:

إن الحق في التنمية في نظر فقهاء دول العالم الثالث حق للشعوب باستنادهم على حریته في رسم أهدافها الإنمائية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية دون أي تدخل أجنبي وهذا ما كرسه مبدأ السيادة الدائمة على الموارد الطبيعية وحق الشعوب في تقرير مصيرها الاقتصادي، وبين ميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية أنه لا يمكن للأشخاص التمتع بحقوقهم إلا في نطاق ممارسة الشعوب لحقوقها، ونص الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب الصادر في جوان عام 1981 في مادته الثانية والعشرين الفقرة الأولى على أن التنمية حق للشعوب بنصها" لكل الشعوب الحق في تنموتها الاقتصادية والاجتماعية والثقافية مع الاحترام التام لحریتها وذاتيتها والتمنتع المتساوي بالتراث المشترك للجنس البشري" [21] ص 337

يؤكد الطابع الازدواجي للحق في التنمية ما ورد في ديباجة إعلان الحق في التنمية بنصها" وإن تسلم بأن إيجاد الظروف المواتية لتنمية الشعوب والأفراد ...، اعتماد على ما ورد في الإعلان يبدوا جلياً أن الحق في التنمية حق جماعي من حقوق التضامن يكفل للدول النضال باسم شعوبها من أجل افتتاحه، وإيجاد الآليات لتنفيذها على صعيد العلاقات الدولية وفي إطار القانون الدولي وذلك لتتمتع الدولة بالشخصية القانونية الدولية وإضفاء الطابع الدولي للفرد على أساس أنه موضوع لقانون الدولي.

نتوصل إلى نتيجة منطقية ومقنعة أن الحق في التنمية حق مزدوج لا يمكن فصل شق عن الآخر، حق فردي للإنسان وحق جماعي للشعوب، في إطار منحه بعدها عالمياً وتجسيده حق أصيل للفرد بطبيعته إنسان، وحق للدول في النهوض بالمستوى المعيشي لشعوبها ودفع عجلة التنمية الاقتصادية، الاجتماعية والثقافية الوطنية والمساهمة في النماء الدولي.

### 3.1.1 الحق في التنمية وعلاقته بالحقوق الأخرى

إن تحقيق التنمية حق من حقوق الإنسان ومطلب من مطالب شعوب العالم لن يكتمل إلا بتضافر مجموعة من القضايا الجوهرية، وبعبارة أخرى يتطلب دفع عجلة التقدم الاقتصادي والاجتماعي والثقافي

والسياسي في دول العالم، وجود حالة من الاستقرار واستباب الأمن بالإضافة إلى العيش في بيئة صحية خالية من التلوث والأمراض والحفاظ عليها لأجيال قادمة، واستخدام تقنيات العصر من المضي قدماً إلى وكب التطور الاقتصادي.

### 1.3.1.1 الحق في السلم والأمن الدوليين:

لم تعرف منظمة الأمم المتحدة الوجود أساساً إلا من أجل السلم، بعد ما عرفته البشرية من أشكال العنف والجرائم المفترضة في حق الإنسان إبان الحرب العالمية الثانية، عزمت الأمم المتحدة على صيانة السلم والأمن الدوليين بعد الحرب العالمية الثانية. ويظهر ذلك من ديباجة الميثاق، نحن شعوب الأمم المتحدة وقد أليناعلي أنفسنا أن ننقد الأجيال المقبلة من ويلات الحرب..".

ما نستخلصه من قراءة متعمقة لميثاق الأمم المتحدة يتضح ارتباط السلم بقضية حقوق الإنسان تحقيق تنمية الشعوب، يظهر ذلك جلياً في الفصل التاسع من ميثاق الأمم المتحدة المعروف "التعاون الدولي في المجال الاقتصادي والاجتماعي"، هنا يكمن البعد الاقتصادي للسلم، الذي يتحدد في سلطات أجهزة الأمم المتحدة خصوصاً المكلفة بالقضايا الاقتصادية والاجتماعية وقضايا السلم والأمن الدوليين، فالسلم والأمن، التنمية وحقوق الإنسان تشكل قاعدة العمود التي يرتكز عليها نظام الأمم المتحدة وأساس الأمن والرفاهية الجماعية [33] ص 229

نص الإعلان بشأن حق الشعوب في السلام في 13/11/1984 على: "الحياة دون حرب هي بمثابة الشرط الأولي الأساسي للرفاهية المادية للدول وتنميتها، والتنفيذ التام لكافة الحقوق والحرفيات الأساسية"، وبالتالي فإن كل تقدم اجتماعي واقتصادي وثقافي خصوصاً، وللتنمية عموماً يستوجب حياة دون حرب واستباب الأمن والسلام كشروط جوهرية.

جاء ضمن المعايير المقترحة لمجلس حقوق الإنسان في دورته السابعة عشر في التقرير المرحلي للجنة الاستشارية للمجلس حول حق الشعوب في السلام ضمن الأبعاد الأساسية على بند نزع السلاح، "لشعوب كوكبنا حق إنساني في السلام..، السلم والتنمية حقان من حقوق الإنسان الأساسية وهو من الدعائم التي تقوم عليها منظومة الأمم المتحدة، والأسس التي يرتكز عليها أمن الإنسان ورفاهه.." [34]

إذن تعتبر التنمية شرط ضروري لتحقيق السلام، وبال مقابل السلام شرط ضروري لتكريس التنمية، فالعلاقة بين السلام والتنمية علاقة ثنائية تبادلية، فالسعي إلى تحقيق التنمية يعني السعي إلى حقوق الإنسان جميعها، "...والتأكيد على العلاقة الوثيقة بين نزع السلاح والتنمية وضرورة تكريس الموارد التي تتيحها تدابير نزع السلاح للتنمية الاقتصادية والاجتماعية لجميع الشعوب ولرفاهيتها لاسمها شعوب الدول النامية" [35]

عقد مجلس الأمن الدولي جلسة لمناقشة موضوع العلاقة بين الفقر والتنمية والأسباب الكامنة وراء إشعال النزاعات في العالم مثل الفقر والخلاف عن ركب التنمية، وقال الأمين العام السيد بان كي

مون «BAN KI MON» إن السلام والأمن والتنمية عوامل متراقبة، وأضاف أن الدول التي تعاني من عدم المساواة والمؤسسات الضعيفة هي الأكثر تعرضا للصراعات...وكما يمكن أن يؤدي التخلف عن ركب التنمية إلى إشعال فتيل النزاع ، فإن التقدم الاجتماعي والاقتصادي يمكن أن يساعد في منع نشوب النزاعات وبيؤمن السلام [36]

جاء في كلمة رئيس الجمهورية السيد عبد العزيز بوتفليقة في القمة النقابية العربية الإفريقية بالجزائر بتاريخ 1999/07/08 هل هو مطابق لمقتضيات الاستقرار والأمن في العالم أن يزداد اليون وباستمرار بين الأكثر عنفا والأكثر حرمانا.

إن العولمة تؤدي إلى ترابط بالتبعية بين دول المعمورة، فمن قبيل الوهن أن تعتقد إن ما ينعم به هؤلاء من استقرار ورفاه قد يدوم إلى ما لا نهاية و بلا تعكير بفعل التوترات والأزمات التي تحدث في بقية العالم من جراء الفقر والحرمان. ومن يتبعن أن حكم تعجيز وتنيرة تنمية دول الجنوب ولاسيما في قارة إفريقيا، حكم الضرورة بالنسبة للاستقرار الدول ... فالارتباط وثيق بين الحفاظ على السلم والأمن الدوليين ومشكل التنمية في دول الجنوب مرتبط أيضا بتحقيق العدل في إطار العلاقات الدولية، وفي نفس الإطار يشير إلى: "... حقا أنه لا يمكن إن توجد تنمية من دون سلم... أن السلم يتغذى من التنمية والتخلف هو تهديد للسلم والأمن الدوليين.." [37] ص80

برز الحق في السلم في الثمانينات من القرن الماضي و السلم في مظهره الحالي هو احد الحقوق الدولية المرتبطة بعدد من الحقوق الأخرى التي تسود العلاقات الدولية بالإضافة كونه الانسجام بين الإنسان وأخيه الإنسان من جهة، وبين الإنسان وبينه الاجتماعية والثقافية والطبيعية من جهة أخرى، والتنمية شرط أساسي لإرساء دعائم السلم لأن الفقر والسلم الدائم لا يلتقيان، فالحق في السلم يشمل التسوية السلمية للنزاعات والتسامح واحترام حقوق الإنسان، وانقاء الحرب والعنف بجميع مظاهره والتفاهم الدولي.

يرى الأستاذ عمر سعد الله أن: "الارتباط القائم بين حقوق الإنسان وحق التنمية والسلم قائما على حق الشعوب في تقرير مصيرها الذي بموجبه يكون لها الحق في تقرير وضعها السياسي بحرية، وفي السعي في تحقيق تمتيمتها الاقتصادية و الاجتماعية و الثقافية بحرية" [21] ص275-276، وجاء في إعلان الأمم المتحدة بشأن الألفية على تصميم أعضاء الهيئة الأممية على إقامة سلام عادل دائم في جميع أنحاء العالم وفقا لمبادئ الميثاق ومقاصده.

إذن السلم هو معيار قياس جهود الدول من أجل تحقيق التنمية، وللحافظة عليه على الدول الرأسمالية إقامة تعاون وإستراتيجية للمساعدة الإنمائية لدول العالم الثالث، لدفع بالرقي قدمًا وتكريس حق الدول النامية في التنمية.

### 2.3.1.1 الحق في التكنولوجيا:

قدرت الأمم المتحدة بأن العلم والتكنولوجيا، خاصة تكنولوجيات الإعلام والإتصال هي المحددة لتحقيق أهداف التنمية، وبدعم دولي يمكن للدول النامية أن تستفيد من التقدم التقني وتدعم قدراتها الإنتاجية [33] ص 252

يقصد بالحق في التكنولوجيا، إتاحة الفرصة للدول النامية اكتساب المعرف والخبرات التكنولوجية التي تساعدها في التطور والالتحاق بركب التقدم، خصوصا في زمن تسارع الاتصالات والعلوم. عقدت الدول النامية في هذا الشأن عدة لقاءات نظمت تحت إشراف الأمم المتحدة أبرزها ندوة بيونس ايرس BUENOS AYRES في سبتمبر 1978 حول التعاون الدولي التقني بين الدول النامية، ثم تلتها ندوة إعداد مدونة السلوك حول نقل التكنولوجيا (1978-1983) ثم ندوة في أوت 1979 خصصت للباحث في علاقة العلم والتقنيات بالتنمية، كذلك شددت لائحة الجمعية العامة للعشريمة الثالثة للتنمية على ترابط بين التكنولوجيا والتنمية حيث أن المعرف العلمية والتقنيات الحديثة والتحكم فيها ضرورة للتطور الاقتصادي والاجتماعي في الدول النامية.

رغم محاولات نقل التكنولوجيا إلى الدول النامية، غير أنها كثيراً ما باعثت بالفشل لاقترانها بشروط تحمل الدول النامية في مركز التبعية ولا يف بالأغراض التنموية التي تسارعت إلى تطوريها من جهة، ومن جهة أخرى صيغة الدول المالكة للتكنولوجيا في منحها للدول النامية تتمركز فقط في بيعها الأجهزة التكنولوجية أما تصدير المعرف والخبرات التي ترقى إليها دول العالم الثالث تبقى مرهونة بالضغوطات السياسية والاقتصادية التي تمارسها الهيمنة الرأسمالية.

وصدر عن الجمعية إعلان الخاص باستخدام التقدم العلمي والتكنولوجي لصالح السلم وخير البشرية في قرار رقم(3304-30) المؤرخ في 10/11/1975، حيث الهيئة الأممية الدول على التعاون في مجال التكنولوجيا بغرض الإنماء الاقتصادي والاجتماعي للشعوب، وأن نقل التكنولوجيا هو أحد السبل الأساسية للتعجيل بالإنماء الاقتصادي للدول النامية، وضرورة احترام حقوق الإنسان وحرياته وكرامة الشخص البشري في ظروف التقدم العلمي والتكنولوجي [38]

أما اليوم يشهد العالم ثورة معلوماتية هائلة تسعى الدول النامية إلى نقلة نوعية في التكنولوجيا أملا منها في تطوير اقتصادها والقضاء على الوسائل التقليدية التي كانت تمارس بها السياسة الاقتصادية، والدفع

بعجلة تنمية شعوبها وأحسن نموذج على ذلك دول آسيا التي بلغت مأربها للوصول إلى فئة الدول الصناعية الكبرى وأن تحتل على مكانة مرموقة على صعيد العلاقات الدولية بين عملاقة التكنولوجيا.

### 3.3.1.1 الحق في بيئة نظيفة:

إن حماية البيئة ومجمل الجوانب المتصلة بها، أحد أهم الموضوعات التي يشغل النظام القانوني للدول المتقدمة بتنظيمها وتطور الحماية الدولية لحقوق الإنسان، أصبحت البيئة من القضايا التي تسعى الدول والفاعلون غير الحكوميون إلى حمايتها بصفتها حقا من حقوق الإنسان والإشكالات التي طرحتها البيئة هي من المسائل الدولية بطبيعتها، فالاقطار والتحديات البيئية هي عابرة لحدود الدولة [30] ص 419

إن حق الشعوب في بيئة صحية ومناسبة من الحقوق الجوهرية يعمل المجتمع الدولي على كفالته وحسن تطبيقه، لاسيما في وقتنا الراهن الذي تؤدي فيه التطورات العلمية والتكنولوجية إلى أهم أسباب التلوث البيئي، نظرا إلى الإفراط في استغلال الطبيعة من دون مراعاة الآثار السلبية لذلك [23] ص 70، غير أن الاتفاقيات الدولية للبيئة لم تتعرض إلى حماية البيئة في جانبها الإنساني كحق من حقوق الإنسان بصيغة مستقلة.

يشمل مفهوم البيئة حاليا جميع الظروف والعوامل الخارجية التي تعيش فيها الكائنات الحية وتؤثر في العمليات التي تقوم بها، تعرف البيئة على أنها مجموعة العوامل الطبيعية والعوامل التي أوجدتها أنشطة الإنسان، فالبيئة نظام معقد يتكون من عناصر متكاملة، ويقال بأنها "مجموعة العناصر المادية والكيمائية والبيولوجية، والعناصر الاجتماعية القابلة في وقت معين للتأثير بطريقة مباشرة أو غير مباشرة حاليا أو في وقت لاحق على الكائنات الحية أو النشاط الإنساني".

أوجز إعلان مؤتمر البيئة البشرية الذي عقد في استوكهولم STOCKHOLM عام 1972 مفهوم البيئة بأنها: كل شيء يحيط بالإنسان" [10] ص 98، وينظر للبيئة من الناحية القانونية على أنها قيمة من قيم المجتمع التي يسعى القانون الحفاظ عليها وهذا هو أساس حمايتها بصفة خاصة، ويتعذر وضع تعريف قانوني واحد للبيئة لاحتوائها على العديد من العناصر (الأنهار - الهواء الحر- الغابات) وعناصر شكلها الإنسان (الآثار- الإنشاءات المدنية). تعتبر البيئة تراثا مشتركا للإنسانية أضحت المرض المزمن للمدينة المعاصرة ولحضارتها الصناعية والتكنولوجية، لذلك أصبحت حماية البيئة والطبيعة وكذلك الحياة اليومية للسكان أمرا ضروريا [26] ص 77

لاشك أن التلوث البيئي يتعلق أساسا بإقليم الدولة بل يتعلق بكل عناصر الداخلة فيها سواء كانت بحرية، بحرية أو جوية أو نهرية إلا أن من الثابت أيضا أن حماية البيئة من التلوث قد اتخذت الآن أبعادا عالميا، على أساس التلوث العابر للحدود ولا جدال أن هذا الأخير هو الذي يوجد مصدره في دولة وأثاره الضارة في دولة أخرى يثير صعوبات على الصعيد الدولي.

يعتبر التلوث أهم اعتداء يمكن أن يوجه إلى البيئة ويضر بها، و يعرف بأنه "التغيرات غير المرغوبة فيها تحيط بالإنسان كلياً أو جزئياً كنتيجة لأنشطة الإنسان، من خلال حدوث تأثيرات مباشرة أو غير مباشرة، تغير من المكونات الطبيعية والكيميائية والبيولوجية للبيئة، مما قد يؤثر على الإنسان ونوعية الحياة التي يعيشها"، ويعرف التلوث: " بأنه التغيير في الصفات الطبيعية والكيميائية والبيولوجية في الوسط المحيط بسبب تأثيرات ضارة على الحياة البشرية شاملة بذلك التأثيرات الحادثة بالنسبة للكائنات الحية الأخرى"<sup>[17] ص 231-232</sup>

وردت كثير من الصكوك الدولية التي توضح صفة الحق في البيئة ونذكر منها مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة البشرية باستوكهولم STOCKHOLM عام 1972 الذي اعتبره حقاً من حقوق الإنسان، برنامج الأمم المتحدة للبيئة بنيريopi عام 1982 الذي بذل جهوده في تعزيز الحق في البيئة، وكانت اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار تحمل في نصوصها أبعاد إنسانية عديدة للتنمية ومنها الحق في البيئة، وظهرت العلاقة الوطيدة بين قانون البحار والقانون الدولي للتنمية في محاولة إيجاد نظام اقتصادي دولي يعبر عن مصالح الدول النامية، حيث أن عملية تدويل قانون دولي للبحار يحقق المطالب المشروعة للدول، وتميز اتفاقية قانون البحار بتقويم للبعض من المفاهيم مثل "حق السيادة، وحق الشعوب في التنمية"<sup>[39] ص 02</sup>

إضافة إلى اتفاقية فيينا VIENNE لحماية طبقة الأوزون، وبروتوكول الخاص بها عام 1985 والبرنامج البيئي للأمم المتحدة بين 1984-1989، يعكس تقرير هيئة بروتلاند بعنوان "مستقبلنا المشترك" عام 1987 نقطة تحول لظهور التنمية المستدامة ويشير لعلاقة البيئة بالتنمية حيث جاء فيه "إن الأنظمة البيئية لا تعرف بالحدود الوطنية فالتلويث سواء في الماء أو الهواء ينتقل عبر الحدود، والحوادث النووية مرتبطة أحدهما بالأخر.... إن المشاكل البيئية والاقتصادية مرتبطة بالعديد من العوامل الاجتماعية والسياسية، فمثلًا النمو السكاني السريع الذي له أثر كبير على البيئة والتنمية، ينبع بدرجة من مركز المرأة في المجتمع، ويحل التقرير تأثيرات الفقر وعدم تواصل النمو على البيئة" حسب التقرير العلاقة وثيقة بين القضايا البيئية ورفاهية الجنس البشري<sup>[17] ص 235-239</sup>

إن التنمية والبيئة وجهان لعملة واحدة فهما مفهومين متصلين، لا يمكن دراسته كل واحد على حدا فالبيئة مورد للتنمية، غير أن التنمية الناجحة تتطلب سياسة عامة تشمل اعتبارات البيئة، لأن الضغوط على البيئة تهدد بإعاقة التنمية طويلة الأجل تؤدي بعض الأنماط الاستهلاكية في الدول الغنية إلى استنفاد موارد العالم ويهدد مستقبل التنمية العالمية.

ولأهمية العلاقة بين البيئة والتنمية، انعقد مؤتمر الأمم المتحدة المعنى بالبيئة والتنمية في ريو دي جانيرو RIO DE JANEIRO 1992، لإقرار الصلة والتماسك بين التنمية والبيئة ومن مبادئ المؤتمر "إعمال الحق في التنمية على نحو يكفل الوفاء بشكل منصف بالاحتياجات الإنمائية والبيئة للأجيال الحالية والقادمة".

إن السلم والتنمية وحماية البيئة أمور لا تتجزأ، فالصلة بين البيئة والتنمية تتضمن ما هو أكثر بكثير من الاستغلال السليم للموارد الطبيعية، فحفظ التوازن البيئي وحمايته عنصر حيوي ليس في التنمية البشرية فحسب وإنما أيضاً في بقاء الإنسان، ولن يتحقق هذا التوازن إلا بتضافر جهود التعاون الدولي لمعالجة المصالح البيئية والإنسانية المشتركة معالجة فحول المعضلات البيئية الدولية تستوجب قواعد مشتركة للتعاون بين الدول ذات السيادة في جو من التعايش من أجل المصلحة الجماعية لكل سكان المعمورة.

## 2.1. الإطار القانوني للحق في التنمية

أضفي على الحق في التنمية الطابع الإلزامي مستمدًا أسسه القانونية من مجموعات الاتفاقيات العالمية الشارعة التي تعتبر أهم مصادر الحق في التنمية، فإذا كان القانون الدولي يعترف له بالعالمية إضافة إلى موقعه القانوني ضمن الاتفاقيات الإقليمية التي تكرس حق الشعوب قاطبة في التنمية باختلاف جهوتها بدايةً من هيئة الأمم المتحدة بطبعها العام وصولاً إلى صدور إعلان الحق في التنمية لعام 1986 الذي يعد نقطة التحول في منعرج الاعتراف الدولي بهذا الحق ، كحق مستقل بذاته حيث استمد طابعه القانوني من ذاتيته فاعترف للشعوب جماعة بحقها في التنمية والتقدم.

ندرس في هذا المبحث ثلاثة مطالب، نتعرض في الأول إلى الحق في التنمية ضمن المواثيق الدولية ومدى اهتمام الاتفاقيات الإقليمية في نصوصها بالحق في التنمية، نتوقف عند القرارات الدولية المعنية بهذا الحق.

### 1.2.1. الحق في التنمية ضمن المواثيق الدولية

يستمد الحق في التنمية أسسه القانونية من المعاهدات الشارعة التي تمثل الأدوات القانونية العالمية الفعالة موضحة المضمون الشامل لهذا الحق وتأصيله على جميع المستويات، وتحميل المسؤولية الدولية لأشخاص القانون الدولي في إعماله.

وجاءت الإشارة إلى الحق في التنمية مبعثرة في كثير من نصوص المنظمات العالمية كميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعد واحترام الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بشكل خاص واتفاقية قانون البحار، نفصل هذه المواثيق كالتالي :

#### 1.1.2.1. ميثاق الأمم المتحدة

إن أهداف منظمة الأمم المتحدة هو تحقيق التعاون الدولي من أجل حل المشاكل الدولية ذات الطابع الاقتصادي والاجتماعي والثقافي والإنساني، كذلك تشجيع احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية للجميع بدون تمييز من حيث الأصل والجنس واللغة.

### 1.1.1.2.1. مضمون الميثاق:

أكَدَ الميثاق بعبارات واضحة في الدِّيَاجَة على التَّصْمِيم لإنقاذ الأجيال المُقبلة من ويلات الحروب وتهيئة الأحوال التي يمكن في ضلها تحقيق العدالة واحترام الالتزامات الناشئة عن المعاهدات وغيرها من مصادر القانون الدولي [40] ص 23

يستند فقهاء القانون الدولي على الدِّيَاجَة والمادة الأولى والمادة 55 من الميثاق للدلالة على الأساس القانوني للمسائل الاقتصادية الاجتماعية والثقافية والإنسانية وإبراز الحق في التنمية حَقٌّ من حقوق الإنسان ونوردها كما يلي:

وجاء في الدِّيَاجَة:

"وأن نؤكد من جديد إيماننا بالحقوق الأساسية للإنسان ولكرامة الفرد... وأن ندفع بالرقي الاجتماعي قديماً، وأن نرفع مستوى الحياة في جو من حرية أَسْحَ...، وأن نستخدم الآلية الدولية في ترقية الشؤون الاقتصادية والاجتماعية للشعوب جميعاً".

تشير الفقرة الثالثة من المادة الأولى "تحقيق التعاون الدولي على حل المسائل الدولية ذات الصبغة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والإنسانية، وعلى تعزيز� إحترام حقوق الإنسان والحربيات الأساسية للناس جميعاً" [41] ص 50، وفي نفس المضمون خصص الميثاق فصلاً كاملاً هو الفصل السادس حيث جاءت المادة

55 في نصها "رغبة في تهيئة دواعي الاستقرار والرفاهية الضروريين لقيام... تعمل الأمم المتحدة على:

أ- تحقيق مستوى أعلى للمعيشة وتوفير أسباب الاستخدام المتصل لكل فرد والنهوض بعوامل التطور والتقدم الاقتصادي والاجتماعي.

ب- تيسير الحلول للمشاكل الدولية الاقتصادية والاجتماعية والصحية وما يتصل بها، تعزيز التعاون الدولي في أمور الثقافة والتعليم.

ج- أن يشيع في العالم احترام حقوق الإنسان والحربيات الأساسية للجميع بلا تمييز بسبب الجنس واللغة أو الدين، ولا تقرير بين الرجال والنساء ومراعاة تلك الحقوق والحربيات فعلاً.

تقرَّ المادة 55 بالترابط بين التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وهو مظهر من مظاهر التنمية تعزيز روابط التعاون الاقتصادي لدفع الدول النامية إلى التقدُّم بقصد القضاء على التخلف والفقر.

إن التعاون الدولي وسيلة لإرساء قواعد الحق في التنمية كآلية تمنح للدول العالم الثالث بالتقدم وإعمال حقوق الإنسان وتجسيد التنمية كمطلوب شرعي.

تضطلع منظمة الأمم المتحدة بالمسؤولية في إقرار عدد من الحقوق لصالح الأفراد والشعوب خصوصاً، حق تقرير المصير والسيادة الوطنية الدائمة على ثرواتها الطبيعية، وتحول مهمتها في الإصلاحات الفعلية لمواجهة القضايا ذات الصلة بالتعاون الاقتصادي والتنمية.

تمارس المنظمة عن طريق الجمعية العامة والتي لها تحديد الأجهزة والهيئات ما يساعدها على تقييم التنمية في أنحاء العالم، وهذا ما تبيّنه المادة "22" من الميثاق لتجسيد التعاون تحت إشراف المجلس الاقتصادي والاجتماعي الدولي [42]

تنشأ الجمعية العامة وكالات متخصصة تتفرد بأنشطة مختلفة متعلقة بالتنمية سواء بطريقة مباشرة أو غير مباشرة وتختص كل واحدة منها وتنتمي بالاستقلالية تامة في ميادين الصحة، الفلاحة، النقد التمويل، حقوق الإنسان، الثقافة، يقوم المجلس الاقتصادي والاجتماعي بقيادة العملية التنموية في العالم باعتبارها قضية وجودية للشعوب والأمم خصوصاً النامية منه.

#### 1.2.1.2.1 الاستراتيجية الإنمائية الدولية للأمم المتحدة:

يتعدى مصطلح إستراتيجية في شموليته مصطلحات المخطط والبرامج، إذ تعد الإستراتيجية الدولية للتنمية متلائمة مع مفهوم مجمع عليه من أجل التصدي لظاهرة التخلف في مشتملاته، وذلك لمواجهة كل أوصافه وخصائصه بصفة متناسبة وعقلانية.

#### 1.2.1.2.1 المرحلة الأولى للبرنامج الإنمائي للأمم المتحدة:

تميزت العشرية الأولى للأمم المتحدة من أجل التنمية ببداية عقد الأمم المتحدة الإنمائي الأول الذي صدر بتاريخ 19 ديسمبر 1961، حيث يرتكز على أهداف اقتصادية وذلك بإنشاء عدة مؤسسات اقتصادية لأجل تقديم مساعدات أو قروض للدول النامية للنهوض باقتصادها، حيث بذلك منظمة الأمم المتحدة جهداً رئيسياً على نطاق عالمي لتجسيد هذا التعهد، وتكررت المحاولات في اتخاذ تدابير محددة لبناء مؤسسات دولية للتعاون الدولي الاقتصادي والمالي، غير أن هذه التدابير لم تتف بالأهداف المسطرة ولم تنهض بالتنمية المنشودة.

غير أنّ بعد نهاية العشرية تبيّن أن عدم تغيير السياسات جعل من الدعم المقدم لترقية الشعوب غير كافي، على الصعيد التعاون الاقتصادي اعتمدت التجارة الوسيلة الأساسية للتنمية الاقتصادية بشكل خاص، غير أن اتفاقية الجات لم تجد الحلول للمشاكل التجارية للدول المختلفة، تم بعدها إنشاء مؤسسات جديدة من خلال المحاضرات حول التنمية والتجارة المؤسسة كعضو دائم للجمعية العامة عام 1964.

بدأ العقد الإنمائي الثاني في عام 1971 [43] ص 100-101، بإعداد الإستراتيجية الإنمائية الدولية جاءت الدبياجة مؤكدة على أهداف ومقاصد الهيئة الأممية في خدمة التنمية، ودعم التعاون الدولي الاقتصادي والاجتماعي والثقافي بين أعضاء الجماعة الدولية، وتأمين مستوى معيشة أدنى يتحقق والكرامة الإنسانية وإيجاد ظروف يسودها الاستقرار والرفاه، ويشير العقد الإنمائي الثاني إلى الهوة والتباين الصارخ بين الدول المتقدمة والدول النامية وحالات الفقر المدقع التي تعيشها هذه الشعوب والأمم، ويتم التأكيد على

ضرورة ربط النماء الدولي بنزع السلاح الكامل والقضاء على الاستعمار والتمييز العنصري والفصل العنصري وإنهاء احتلال الأقاليم الدولية.

يقع على عاتق الدول النامية مسؤولية إنماء شعوبها بمساعدة الدول المتقدمة بإتحاد لها موارد مالية وتكنولوجيا، سطّر عقد الأمم المتحدة الإنمائي الثاني مجموعة من الغايات جاءت في الفقرات الأولى والثانية والثالثة وتمثل في:

- رفع متوسط المعدل السنوي لنمو الإنتاج الإجمالي للدول النامية.

- رفع متوسط المعدل السنوي لنصيب الفرد من الإنتاج الإجمالي في الدول النامية.

توزيع الدخل والثروة توزيعاً أكثر إنصافاً لتعزيز العدالة الاجتماعية ورفع مستوى العمالة وتحسين أسباب التعليم والصحة والتغذية والسكن والرعاية الاجتماعية وحفظ البيئة، وضع البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة مجموعة من تدابير السياسة العامة لتعزيز التقدم الاقتصادي والاجتماعي في الدول النامية منها توسيع التبادل التجاري الدولي والتعاون الاقتصادي والتكامل الإقليمي بين الدول النامية.

غير أنه سرعان ما تبين قصور وضعف هذه الإستراتيجية، ظهر الاحتكال وعدم الإنفاق في العلاقات الدولية في ظل النظام الاقتصادي الذي كان يحكم العلاقات الدولية الاقتصادية واتسعت الهوة بين دول الشمال والجنوب.

#### 2.2.1.2.1 المرحلة الثانية للبرنامج الإنمائي للأمم المتحدة:

تميز البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة ببداية العقد الإنمائي الثالث عام 1981 وجاء مؤكداً لتحقيق الأهداف الأساسية المنصوص عليها في ميثاق الأمم المتحدة وتأكيد عزمهما على إقامة نظام اقتصادي جديد في ظل الأزمة الاقتصادية المستمرة وتضرر الدول النامية وتأثير اقتصادها بالعوامل الخارجية وزيادة حدة المشاكل الخاصة التي تواجه أقل الدول نمواً، واتسام هيكلة الاقتصاد الدولي بالهشاشة وعدم الاستقرار النقدي وازدياد التضخم والبطالة. وجاء في الدبيبة أن الإستراتيجية الإنمائية الدولية لعقد الأمم المتحدة الإنمائي الثالث جزء لا يتجزأ من جهود المجتمع الدولي المتواصلة للتعجيل بتنمية الدول النامية وإقامة نظام اقتصادي جديد [44] ص 145

تهدف الإستراتيجية إلى تعزيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الدول النامية، والقضاء على الفقر والتباعدة، وتعزيز التعاون الدولي في ميدان التنمية لأن الهدف النهائي لها هو التحسين الدائم لرفاهية جميع السكان على أساس مشاركتهم الكاملة على عملية التنمية وتوزيع فوائدها بعدل وإنصاف.

يؤكد العقد الإنمائي الثالث على ضرورة إنجاح الإستراتيجية، وذلك باحترام استقلال الدول وسيادتها التامة على مواردها الطبيعية، زيادة على ضرورة تعبئة الرأي العام العالمي خصوصاً في الدول المتقدمة لتأمين التزامها التام بغايات وأهداف الإستراتيجية ومشاركة أجهزة منظومة الأمم المتحدة بالمساعدة في تنفيذ الإستراتيجية لإيجاد سبل جديدة للتعاون الدولي من أجل التنمية [44] ص 146، وفي نفس السياق تم رسم

خطة للسياسة العامة وحددت المواقف الرئيسية لتحقيق أغراض التنمية خصوصاً في الدول النامية، كموضوع التجارة الدولية والتصنيع والتغذية والزراعة، القضايا النقدية والمالية الدولية، التعاون التقني والعلمي وتسخير التكنولوجيا لخدمة التنمية، التعاون الاقتصادي بين الدول النامية، الطاقة البيئية، الإغاثة في حالة الطوارئ [44] ص 151-164.

ما يلاحظ في الواقع أن أهداف هذه الإستراتيجية لم يتحقق معظمها، فقد قوضت التطورات السلبية للاقتصاد العالمي دعائم النمو، ففي بداية الثمانينيات حدث انكاس الاقتصاد في الدول المتقدمة وتميزت هذه الفترة باختلالات مالية وارتفاع مستوى البطالة ومع نهاية العقد حدثت تغييرات اقتصادية وسياسية هائلة في الدول المتقدمة، أما الدول النامية فقد عانت من انخفاض في تدفق الموارد، وهبوط أسعار السلع الأولية، وزيادة الحواجز الجمركية نتيجة لكل هذه المتغيرات دعت الهيئة الأممية وأعضائها إلى العقد الإنمائي الرابع.

محاولة لعلاج كل مخلفاته الثمانينيات من ركود وتدحرج الظروف الاقتصادية، وتدور ظروف التغذية والأمن الغذائي، وقللت فرص العمالة والتعليم والرعاية الصحية، وانحدار مستويات المعيشة والخدمات الاجتماعية، سعت المجموعة الدولية أن يكون عقد التسعينات الإنمائي للأمم المتحدة لعام 1991، عقداً التقدم الاقتصادي والاجتماعي في جميع أنحاء العالم خصوصاً بعد نهاية الحرب الباردة، وتحسين جو التعاون بين الدول لإيجاد النهج الفعال لاتجاه التنمية الاقتصادية والاجتماعية والإسهامات التي يقدمها القطاع العام والخاص والأفراد والمؤسسات لحقوق والحربيات اليمقراطية في عملية التنمية، وعلى الدول تكيف سياستها الوطنية مسيرة المتغيرات الاقتصادية الدولي والتباين الانفتاحي على الأسواق العالمية.

حددت الإستراتيجية هدفها الرئيسي بكفالة التنمية المعجلة في الدول النامية والتعاون الدولي المعزز، وتضييق الفجوة بين الدول الغنية والدول الفقيرة، حماية البيئة وحماية الهوية الثقافية وتطوير النظم السياسية والنظم القضائية تقوم على أساس احترام حقوق الإنسان وحماية المواطنين.

#### 2.1.2.1. الإعلان العالمي لحقوق الإنسان:

بغية تحقيق حماية إيجابية لحقوق الإنسان عهد المجلس الاقتصادي والاجتماعي إلى لجنة حقوق الإنسان بتدوين حقوق الإنسان في إعلان دولي، بإعداد مشروع معايدة دولية لتطبيق حقوق الإنسان ومشروع للجزاءات ووسائل التنفيذ التي تكفل ضمانها.

صدر الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي أقرته الجمعية العامة في 10 ديسمبر 1948 دون معارضه وبامتناع بعض الدول على التصويت وهي الإتحاد السوفيتي (سابقاً)، يوغسلافيا (اليوغسلافيا)، المملكة العربية السعودية وجنوب إفريقيا [40] ص 24

جاء الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ليكرس المثل الأعلى المشتركة لبني البشرية وكانت الإشارة إلى أحد أسس التنمية وهي الحق في الحياة، حيث نصت المادة الثالثة منه أن "لكل فرد الحق في الحياة والحرية وفي الأمان على شخصه"<sup>[45]</sup>

يمثل الإعلان العالمي لحقوق الإنسان تفسيراً إضافياً لنصوص الحقوق العامة للإنسان الواردة في الميثاق، تعتبر هذه الحقوق من الناحية النظرية تبعات ملزمة بالنسبة إلى جميع الدول الأعضاء، فينظر إلى الإعلان كتقدم نحو تحقيق حقوق الإنسان على أساس تميزه عن الإعلانات الأخرى التي تتبنّاها الجمعية العامة، فهي الشريعة الدولية لحقوق الإنسان. يستمد إعلان الحق في التنمية شرعيته من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان لتجسيد كل الحقوق<sup>[32] ص 09</sup>

يشير الإعلان إلى الحقوق الأساسية العامة للإنسان حيث جاءت على شكل جملة واحدة يعدها بالترتيب، لم يشر لا صراحة ولا بطريقة غير مباشرة إلى التنمية أو إلى الحق في التنمية، غير أنه يستخلص من الإعلان أن أساس التنمية هو الحياة، حيث اعتبر من بين الأولويات في الحقوق، فهذا منطقي فلا يمكن الحديث عن التنمية والحق في الحياة غير مقدس بين الأمم والشعوب، إضافة إلى بعض الحقوق التي تشكل حلقة ربط بالتنمية كالحق في العمل، والضمان الاجتماعي والحق في مستوى معيشة يضمن الصحة والرعاية والتعليم والرفاهية، فأضافت الدول الأعضاء بعض الاتفاقيات الخاصة بكل فئة على حدا و جاءت بالتفصيل في حقوق الإنسان حيث ميّزت بين الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والحقوق المدنية والسياسية.

ما يعبّر عن الإعلان أنه يكتفّنه الكثير من الغموض والإبهام في بعض أجزائه، مما جعل ينظر إليه بأنه مجرد إعلان دون قوّة قانونية ملزمة مما يستدعي خلق التزامات قانونية جديدة، فكان على الدول الأعضاء في الجمعية العامة عقد بعض الاتفاقيات المتعلقة بحقوق الإنسان تكون إما مكملة للإعلان أو أكثر تفصيلاً ووضوحاً<sup>[40] ص 28</sup>

### 3. العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية:

تبنت الجمعية العامة للأمم المتحدة في 16 ديسمبر 1966 بالقرار رقم 2200 (ألف-21) العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، تم التوقيع عليه بالإجماع في 19 ديسمبر ودخل حيز التنفيذ في 03 جانفي 1976 وصادقت عليه ما يقارب 140 دولة.

تزامن ميلاد العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية مع اشتداد الحرب الباردة، ويعتبر هذا العهد عن طموحات الدول النامية، ونصوص العهد مؤسسة على التأكيد على الحرية والعدالة والأخوة للجميع، نلاحظ أن هذه الحقوق تتصرف بطابع جماعي تتطلب قدرًا من التنظيم الاجتماعي، تظل مرتكزة على الفرد الذي يبقى له المطالبة بها أمام الدولة، حدّدت دينياً العهد بكثير من الدقة التزامات الدول وفق ميثاق الأمم المتحدة لتعزيز حقوق الإنسان، وتذكر الفرد بمسؤوليته في السعي من أجل تعزيز هذه الحقوق

واحترامها، منع العهد الأطراف قيامها بأى عمل سلبي ينتهك هذه الحقوق بل تلزم اتخاذ التدابير التي تساعد على تطبيق الحقوق الواردة في العهد.

إن تكفل العهد بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية دليل على الحماية التي يمنحها القانون الدولي لهذه الحقوق، لما يمثله من أهمية بالغة باعتباره يندرج في خانة الاتفاقيات الدولية، استناداً لما جاء في الفقرة الأولى من المادة الأولى فإن لكل الشعوب الحق في ممارسة سيادتها، وحرية اختيار نظامها السياسي والاقتصادي والاجتماعي والثقافي، "لكل الشعوب الحق في تقرير المصير"، فهذا الحق حق عالمي يخول حرية تحقيق النماء الاقتصادي والاجتماعي والثقافي [40] ص 29

حدد الجزء الثالث من العهد مجموعة الحقوق [46] ص 19 وهي الحق في العمل، والتكون التقني والمهني (المادة السادسة)، الحق في ظروف عمل متساوية و المناسبة (المادة السابعة)، الحق في تكوين النقابات والحق في الإضراب (المادة الثامنة)، الحق في الضمان الاجتماعي والتأمينات الاجتماعية (المادة التاسعة)، حماية الأسرة (المادة العاشرة)، الحق في مستوى عيش كريم من غذاء وكساء ومواء (المادة الحادي عشر)، الحق في التربية والتعليم (المادتين 13 و 14) الحقوق الثقافية والتربيوية (المادة 15).

يتسم العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية بحرصه على تنفيذ الالتزامات الواقعة على كاهل الدول الأطراف رغم وصفها بأنها تدريجية والتزامات ببذل عناية وليس تحقيق الغاية لكن هذه النقطة لا تسري على كل أحكام العهد، حيث نصت المادة الثانية بهذا الالتزام التدريجي استجابة للظروف السياسية والإدارية للدول [41] ص 134

يلاحظ أن هذه الالتزامات تكرار لما جاء في ميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وتؤكد المادة الثالثة حق المساواة بين الرجل والمرأة في التمتع بكافة حقوق الإنسان وتدعو الدول إلى تحويل هذا المبدأ إلى حقيقة واقعة [41] ص 29

#### 1.3.1.2.1. نقد الفصل بين حقوق الإنسان المختلفة:

انتقد الفصل بين حقوق الإنسان من وجهات نظر متعددة، فالتمييز بين حقوق مدنية وسياسية من جهة وحقوق اقتصادية واجتماعية من جهة أخرى مترب عن خلط بين مفهوم الالتزام القانوني ومح토ى الالتزام، فالمحتوى ما يمكن أن يكون دقيقا دون الهروب من العموميات، والتمييز في الالتزام بين النتيجة والوسيلة (التصرف). فمن الناحية العملية لا يمكن تحقيق بعض الحقوق دون الأخرى، فلا يستطيع الشخص بدون مسكن حماية الحياة الخاصة والعائلية والحق في التصويت والعكس صحيح فإلغاء الحريات المدنية تنتهي إلى أكثر من صنف من أصناف حقوق الإنسان مثلاً نأخذ الحرية النقابية هي مرتبطة بحق العمل وبالحقوق الاجتماعية وتترتب أيضاً عن الحريات العامة كحرية إنشاء الجمعيات أو التجمع [46] ص 24-25

أما من الناحية النظرية فالتقسيم بين الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والمدنية والسياسية يعود إلى النظرة السياسية لدور الدولة، فالحقوق المدنية والسياسية تحمي من اعتباطية وتعسف الدول أما الحقوق

الاقتصادية والاجتماعية والثقافية تتم مطالبة الدولة بالتدخل لحمايتها كما يحدث في الضمان الاجتماعي، التعليم، الصحة إضافة إلى الاختلاف بين النظرة التحررية والنظرة الاشتراكية للدور الدولي. إن التقسيم بين الحقوق المدنية والسياسية من جهة والحقوق الاجتماعية والاقتصادية من جهة ثانية هو تقسيم مصطنع، أما الحقوق الثقافية فهي مصدر كل الحقوق الأخرى التي تعبّر عن طبيعة الإنسان المشكلة عن طريق الثقافة.

#### 2.3.1.2.1 الاعتراف بترابط حقوق الإنسان:

ظهر الاعتراف بترابط حقوق الإنسان ببعضها البعض بمناسبة تحضير عهدي الأمم المتحدة عام 1966 المتعلقين بالحقوق المدنية والسياسية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وهو ما جاء أيضاً في الفقرة 13 من تصريح طهران الذي تمت الموافقة عليه بالإجماع في المؤتمر الدولي لحقوق الإنسان عام 1968، كما أن الإعلان الحق في التنمية ينص على "أن التنمية مسار شامل اقتصادي لا تتجزأ ومتراقبة، وأن تحقيق وحماية وترقية الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية يجب أن تحظى بنفس الاهتمام أو تولي نفس الاستعجالية"، فهي تطبق كل متناسب لا يتجزأ [46] ص 28

إن تطور النضال من أجل التنمية في العالم الثالث أدى إلى الاعتراف بالعلاقة بين حقوق الإنسان والتنمية، وحددت الجمعية العامة في اللائحة 43/46 في 23 نوفمبر 1979 على الصلة بين ترقية حقوق الإنسان والتنمية الاقتصادية التي تتوقف عليها ممارسة طائفة حقوق الإنسان في دول العالم.

فلا بد من إيجاد علاقة بين النضال من أجل حقوق الإنسان والنضال من أجل حقوق الشعوب باعتبارها امتداد لحقوق الإنسان، فالمساواة في الحقوق بين الأفراد تفترض المساواة بين الشعوب التي تنتهي إليها الأفراد، إضافة إلى أن حرية الفرد خصوصاً السياسة لا تتحقق إذا لم يكن الشعب الذي ينتمي إليه قادرًا على اختيار مصيره السياسي، فالممارسة الجماعية لتلك الحقوق هي الضمانة الأولى لممارستها بشكل فردي، وهذا يكون الدافع عن حقوق الإنسان يبرز الدافع عن حقوق الشعوب والعكس صحيح [46] ص 33. يتضح أنه لا يمكن الفصل بين الحقوق المدنية والسياسية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بأي شكل من الأشكال فهي تصب كلها في خدمة الأفراد والشعوب.

#### 2.2.1 الحق في التنمية ضمن الاتفاقيات الإقليمية

أضحت التكتلات الإقليمية من القوى ذات الفاعلية والتأثير على الساحة الدولية، فالمماليق العالمية بمفردها تقى بالتكفل التام بالحق في التنمية من جهة، وتتنوع المجتمعات الإقليمية في خصائصها وخصوصيتها يجعل من غير الممكن التوفيق بينها وذلك برغبة كل مجموعة بالاحتفاظ في علاقاتها بحقوق الإنسان بالطابع الخاص بإيجاد لنفسها الآليات التي تتماشى مع مقتضياتها السياسية والمدنية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية التي يتم بموجبها تكريس الحق في التنمية وتوضح ذلك كالتالي:

### 1.2.2.1. الاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان:

أصبح نشاط القارة الأوروبية مثلاً يحتذى به في كافة المجالات، فما وصلت إليه القارة من تطور متتابع يجعل جميع قارات العالم تحاول تعديل سياستها في كافة المجالات لبلغ هذا التطور، وأبرز نجاحات القارة الأوروبية ما حققه في مجال حقوق الإنسان على المستوى التشريعي والعملي، فجميع الاتفاقيات المبرمة لتنظيم كافة المجالات، السياسية، الاقتصادية، الاجتماعية، الثقافية، لم تترك تنفيذها لإرادة الدول إنما نصت على أجهزة رقابية وتنفيذية لضمان تنفيذها والالتزام بها [01] ص 117-118

أبرمت الاتفاقية الأوروبية لحقوق الإنسان في 4 نوفمبر عام 1950، تحت إشراف مجلس أوروبا ويعتبر من أهم أعماله، تتكون الاتفاقية من ديباجة و 66 مادة وبروتوكولات ملحقة بها، وتركزت على الحقوق المدنية والسياسية، مستلهمة من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، فجاء في ديباجة الاتفاقية أن "الحكومات الموقعة أدناه، باعتبارها أعضاء في مجلس أوروبا، مراعاة منها للإعلان العالمي لحقوق الإنسان الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة في 10 ديسمبر عام 1948 على اتخاذ الخطوات الأولى نحو التنفيذ الجماعي لبعض الحقوق في الإعلان العالمي" [46] ص 122-123

أما الحقوق الاقتصادية والاجتماعية ضمنها الميثاق الاجتماعي الأوروبي الذي تم التوقيع عليه بروما في 18 أكتوبر 1961 [40] ص 150، دخل حيز النفاذ في 26 جوان 1965 بعد التصديق عليه من بريطانيا والنرويج والسويد وأيرلندا وألمانيا الاتحادية، وفي عام 1996 عدّل الميثاق بهدف توسيع الحقوق الواردة فيه. دخل النص المعّدل للميثاق حيز النفاذ في 01 جويلية 1999، وجرى استكمال الميثاق ببروتوكولات ثلاثة في أعوام 1988، 1991، 1995، والبروتوكول الإضافي لعام 1995 خاص بنظام الشكاوى الجماعية [41] ص 170

ينقسم الميثاق إلى جزأين، يتضمن الجزء الأول مجموعة من الحقوق وردت بصفة عامة تسعى الدول الأطراف إلى تنفيذها، فهو بمثابة إعلان يحدد الأهداف التي يحرص الأعضاء على تحقيقها بكل الوسائل والقدرات على المستوى الداخلي للدول والدولي، يتكون هذا الجزء من 21 حقاً من بينها: حق في العمل في ظروف عادلة، صحية، آمنة، الحق في الضمان الاجتماعي، الحق في التوجيه التأهيلي المهني، الحق في الصحة، حماية الأسرة والعائلة والمعوقين، حماية العمال المهاجرين.

أما الجزء الثاني من الميثاق فمواده من 1 إلى 19 تتعلق بحقوق اقتصادية واجتماعية وثقافية، تشمل تعريفات وتحديات لهذه الحقوق، فهو مكمل للجزء الأول يتضمن الحق في العمل، الحق في الأمن والصحة أثناء العمل، الحق في أجر عادل، الحق النقابي، حق التفاوض الجماعي، حق الأطفال في الحماية، حق العاملات في الحماية، الحق في التوجيه والتأهيل المهنيين، الحق في الصحة، الحق في الضمان الاجتماعي، المساعدة الاجتماعية والطبية، حق العائلة في حماية اجتماعية واقتصادية، حق مزاولة نشاط مربح في أقاليم الأطراف الأخرى [41] ص 180، فالدول الأطراف تتعهد بموجب الفقرة (أ) من المادة 32 باعتبارها ملزمة

بستة مواد على الأقل من مجموعة المواد التسع الواردة في الثاني التي تتعلق بحقوق اقتصادية واجتماعية وثقافية، وهي المواد (1) الحق في العمل، (5) الحق النقابي، (6) الحق في التفاوض الجماعي، (12) الحق في الضمان الاجتماعي، (13) المساعدة الاجتماعية والطبية، (16) حق العائلة في الحماية الاجتماعية والقانونية والاقتصادية.

تبني الميثاق أسلوب فريد من نوعه ومبتكر يشجع الدول على أن تصدق عليه دون أن تلتزم بقبول كافة الحقوق دون أن تضطر لإبداء تحفظات عليها [41]ص182، ما يلاحظ أن الميثاق الأوروبي الاجتماعي لم تنص أحكامه صراحة على الحق في التنمية ضمن الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية غير أنه تناول بكل إيضاح وتفصيل هذه الحقوق.

#### 2.2.2.1. الاتفاقية الأمريكية لحقوق الإنسان:

يستند النظام الأمريكي لحماية حقوق الإنسان على هيتين: ميثاق منظمة الدول الأمريكية لعام 1948 ودخلت حيز النفيذ في 13 ديسمبر 1951، والاتفاقية الأمريكية لحقوق الإنسان التي تم إعدادها في إطار المنظمة في 22 نوفمبر 1969 والتي أصبحت سارية المفعول في 18 جويلية 1978.

لم تتعرض الاتفاقية إلى حقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بل أحالت هذه المهمة إلى المواد 29-50 من ميثاق منظمة الدول الأمريكية، جاء الفصل الثالث من الاتفاقية المتضمن على هذه الحقوق في المادة 26 المعروفة "التنمية التدريجية" التي نصت: "تعهد الدول الأطراف أن تتخذ داخلياً، ومن التعاون الدولي كل الإجراءات الازمة ولا سيما الاقتصادية والتقنية منها بقصد التوصل تدريجياً عن طريق التشريع أو غيره من الوسائل الملائمة إلى التحقيق الكامل للحقوق المتضمنة في المعايير الاقتصادية والاجتماعية والتربية والعلمية والثقافية المبينة في ميثاق منظمة الدول الأمريكية المعدل ببروتوكول بيونس ايرس BUENOS AIRES.

نشير إلى أن ملحق التعديل بميثاق منظمة الدول الأمريكية الذي أدرج بموجبه حقوق اقتصادية واجتماعية وثقافية، صدر بمناسبة المؤتمر الاستثنائي لهذا المؤتمر في 27 فيفري 1967 ودخل حيز التنفيذ عام 1970. جاء في ملحق بيونس ايرس BUENOS AIRES عزم الدول الأعضاء في ميثاق منظمة الدول الأمريكية على الإسراع في تنميتهما الاقتصادية وحددت الأهداف التالية [41]ص204-205:

- الزيادة المعتبرة المستمرة للناتج الوطني للفرد، والتوزيع العادل للدخل الوطني للفرد.

- تكثيف التصنيع وتنويعه.

- تثبيت تكلفة الحياة في الداخل وتنسيق تنمية اقتصاديات متواصلة وبلغ العدالة الاجتماعية.

- ضمان أجور عادلة وتوفير فرص عمل مقبولة.

- الدفع عن الوجود الإنساني، استئصال الأمية، وتطبيق الاكتشافات الطبية الحديثة.

- توفير سكن لائق، وتجسيد ظروف حضرية بتأسيس حياة صحية منتجة وكريمة.

- ترقية مبادرات الاستثمار الخاص بالتنسيق مع عمل القطاع العام .
- تحقيق التنمية.

تبدي المادة 26 من الاتفاقية الأمريكية لحقوق الإنسان المتعلقة بالتنمية التدريجية، للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية اهتمام ولفت نظر الدول إليها حتى لا يتم تجاهلها [41] ص 208-209، تم إضافة عام 1988 ملحق إضافي يعرف بسان سلفادور "Sein Salvador" الذي تعرض للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية ودخل حيز التنفيذ في عام 1996، يعتبر الملحق أداة اتفاقية إضافية للاتفاقيات الأمريكية لحقوق الإنسان الذي هو تجسيد لتعهد دول الأطراف المuber عنه في المادة 26 من الاتفاقية التي تحت على اتخاذ كل التدابير المستعجلة قصد التحقيق الكامل للحقوق المشار إليها في المعايير الاقتصادية والاجتماعية.

### 3.2.2.1 الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب:

إن التطور القاعدي للنظام الإفريقي المتعلق بحماية حقوق الإنسان قد تأسس على مستويين، انطلاقت أشغال المستوى الأول بالتزامن مع بداية حصول غالبية الدول الإفريقية على استقلالها وتحررها، فتم تبني ميثاق منظمة الوحدة الإفريقية عام 1963 ووثيقة رسمية دولية تؤكد المبادئ الموجهة للدول الإفريقية بشأن التعاون فيما بين الدول لاستكمال مسار محاربة الاستعمار، وتبنت الاستقلال والتحرر من كل أشكال القيود بما فيها حق تقرير مصير الشعوب بوجهها السياسي الاقتصادي، كما اعترفت الوثيقة بمبدأ قدسيّة الحدود الإقليمية الموروثة عن النظام الاستعماري مبادئ تناسب لضرورة حقوق الإنسان وأهميتها [47] ص 40.

إن القانون التأسيسي للاتحاد الإفريقي لم يتطرق إلى حقوق الإنسان بشكل كافٍ بل اكتفى بالإشارة إليها ضمن أهدافه في الفقرة الثامنة من المادة الثالثة بالنص "تعزيز وحماية حقوق الإنسان والشعوب طبقاً للميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب الأخرى ذات الصلة بحقوق الإنسان" وعالجت الوثيقة التأسيسية للاتحاد الإفريقي للتنمية وتحقيق غاياته وهي:

- تعزيز التنمية المستدامة على المستويات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وكذلك الاقتصاديات الإفريقية.

- تعزيز التعاون في جميع النشاطات البشرية لرفع مستوى معيشة الشعوب الإفريقية.

- تنسيق ومواءمة السياسات بين المجموعات الاقتصادية الإقليمية القائمة والمستقبلية من أجل تحقيق التدريجي لأهداف الاتحاد.

- تعزيز تنمية القارة عن طريق تقوية البحث والعلم والتكنولوجيا.

تظهر عزيمة الدول الإفريقية من خلال هذه الأهداف على تجسيد الحق في التنمية هي كالتالي: التأكيد على عدم قابلية حقوق الإنسان للتجزئة والتمييز من حيث الأهمية وهذا ما عبرت عنه الفقرة الثامنة من ديباجة الميثاق: "وان تقر عن اقتناعها بأنها أصبحت من الضروري كفالة اهتمام خاص للحق في التنمية

وبأن الحقوق السياسية والمدنية لا يمكن فصلها عن الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية سواء في مفهومها أو في عالميتها، وبأن الوفاء بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية يضمن التمتع بالحقوق المدنية والسياسية .

عالج الميثاق الإفريقي الحقوق الجماعية غير أنه خالف المعايير الدولية لحقوق الإنسان، نجد بعض مواد الميثاق تتسم بالغموض على عكس العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية التي وضحت مجمل الحقوق خصوصا فيما يتعلق بالحق في العمل، إن إقصاء الميثاق للحق في الإضراب يتنافي مع العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بحجة أنه يتبرأ الغموض ويعرق نمو اقتصادياتها الوطنية، يظهر انتهاك واضح للمادة الثالثة والعشرون من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان "لكل شخص حق إنشاء النقابات..." لم تطرق المواد 16 والمادة 17 بخصوص الصحة والتربية إلى وسائل تكريسها بالإضافة إلى الغموض الذي يكتنفها.

أدرج العهد الحق في التنمية كحق للشعوب في المادة 22: "لكل الشعوب الحق في تنميتهما الاقتصادية والاجتماعية والثقافية مع الاحترام التام لحربياتها وذاتيتها والتمتع المتساوي بالتراث المشترك للجنس البشري من واجب الدول بصورة منفردة أو بالتعاون مع الآخرين ضمان ممارسة حق التنمية" [48] ص 175.

لم يتأخر الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب عن مناصرة حقوق التضامن باعتباره ركيزة العلاقات الودية بين مختلف الأجناس البشرية وجاءت المواد متالية تعبّر عنها: الحق في السلم (المادة 23)، التراث المشترك للإنسانية (المادة 22).

إن الحق في التنمية هو حق للإنسان أقره إعلان الجمعية العامة لمنظمة الأمم المتحدة الصادر بقرار 128/41 في 04 ديسمبر 1986، ولتطبيق نصوص الميثاق اضطلع الإتحاد الإفريقي NEPAD كآلية لتحقيق الإيفاء بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية المنصوص عليها في الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب.

#### 4.2.2.1 الميثاق العربي لحقوق الإنسان:

تدرج الدول العربية في خانة دول العالم الثالث التي تبقى في ظل ظروف عديدة لتكريس الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بصورة تدريجية بطئه واقعا لإمكانيات كل دولة، ورغبة الأمة العربية في تحقيق الوحدة والتكامل التي تضطلع بطنومحات شعوبها.

أبرمت الدول العربية اتفاقية حقوق الإنسان والملاحظ عن الميثاق أنه ركز على الحقوق السياسية والمدنية على حساب الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وهو تهميشه للتنمية حيث وردت بصورة عامة ومحضة، وترك التفصيل فيها إلى ملحوظ أخرى وذلك لإعطاء الدول حق ممارستها في ظل مقوماتها الاقتصادية والاجتماعية [46] ص 138-141.

توصلت اللجنة العربية الدائمة بعد نقل مقر الجامعة العربية إلى تونس على وجه التحديد في دورة انعقادها الثاني (1982/11/1) إلى اعتماد مشروع جديد أسمته الميثاق العربي لحقوق الإنسان، لم يتمكن مجلس الجامعة من إقرار الميثاق سوى في دورته الثانية بعد المائة بموجب القرار 5437 الصادر بتاريخ 1994/09/15 [41] ص 225

شكل الميثاق العربي لحقوق الإنسان الذي أقرّته الجامعة العربية بموافقة مجلسها على مستوى القمة بقراره رقم 270 د.ع (16) بتاريخ 23 ماي 2004 بتونس، أحد مؤشرات موجة الإصلاح التي اجتاحت العالم العربي ودخل حيز التنفيذ في 15 مارس 2008 صادقت عليه عشر دول عربية من بينها الجزائر، يشكل هذا الميثاق مراجعة لوثيقة 1994 يمثل جزءاً من عملية تحديث الجامعة العربية، بعد التعرض لظغوطات من قبل المجتمع الدولي وافقت الجامعة العربية على طلب خبراء مستقلين في مجال حقوق الإنسان بوضع مسودة مساهمة منظمات عربية ودولية [49]. شمل الميثاق على مجموعة من الحقوق المدنية والسياسية غير أنه لم يغفل عن ذكر الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

تألف وثيقة الميثاق العربي لحقوق الإنسان في صياغتها النهائية من ديباجة و 53 مادة، يؤكد الميثاق في ديباجته على معايير حق الإنسان، "في حياة كريمة على أساس الحرية والعدل والمساواة" و"حق الأمم في تقرير مصيرها والمحافظة على ثرواتها وتنميتها، وسيادة القانون ودوره في حماية حقوق الإنسان"، والرفض "بكلفة أشكال العنصرية والصهيونية التي تشكل انتهاكاً لحقوق الإنسان، وتهديدًا للسلم والأمن العالميين"، كما أكد على مبادئ ميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وأحكام العهدين الدوليين بشأن الحقوق المدنية والسياسية والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، مع الأخذ بالاعتبار إعلان القاهرة حول حقوق الإنسان في الإسلام [50] ص 20

تنص المادة الأولى على أهداف وغايات الميثاق وتمثل في وضع حقوق الإنسان في الدول العربية ضمن الاهتمامات الأساسية الوطنية، تنشئة الإنسان في الدول العربية على الاعتزاز بهويته و على الوفاء لوطنه أرضاً وتاريخاً ومصالح مشتركة، إعداد الأجيال في الدول العربية لحياة حرّة ومسؤولّة في مجتمع مدني متضامن، ترسّيخ المبدأ القاضي بأن جميع حقوق الإنسان عالمية وغير قابلة للتجزئة ومتراصة ومتشاركة [51].

جاء في نص المادة الثانية التأكيد على حق الشعوب في تقرير مصيرها والسيطرة على مواردها الطبيعية، وحرية اختيار أنظمتها السياسية، وحرية تنميّتها الاقتصادية والاجتماعية، أما المادة الثالثة تضمنت تعهد الدول الأعضاء بـ"كفالة الحقوق والحرّيات المنصوص عليها في الميثاق"

الجدير بالذكر أن الميثاق أدرج الحق في التنمية في المادة السابعة والثلاثين والتي نصها: "الحق في التنمية هو حق من حقوق الإنسان الأساسية، وعلى جميع الدول أن تضع السياسات الإنمائية والتدابير اللازمة لضمان هذا الحق، وعليها السعي لتفعيل قيم التضامن والتعاون فيما بينها، و على المستوى الدولي للقضاء على الفقر وتحقيق تنمية اقتصادية واجتماعية وثقافية وسياسية. بموجب هذا الحق فلكل مواطن حق

المشاركة والإسهام في تحقيق تنمية والتمتع بمزاياها وثمارها"**[52]**، وأدرج الميثاق في المادة الخامسة والأربعين إنشاء لجنة حقوق إنسان عربية وكيفية تسيير أعمالها، والعضوية فيها ومدة انتخابها.

### 3.2.1 القرارات الدولية للحق في التنمية

يمتاز الحق في التنمية بالطابع الجماعي حيث يسعى لتحقيق أهداف تتماشى وتنطابق مع المصالح المشتركة للدول وتم تدوينه على مستوى منظمة الأمم المتحدة التي أقدمت على إصدار القرارات المعتبرة بوضوح عن قيمة هذا الحق والتي عالجت السيادة الاقتصادية علامة على الإعلانات التي زادت في الترسانة القانونية لهذا الحق**[04]ص[04]**

#### 3.2.1.1 القرارات الخاصة بالحق في التنمية:

سبق صدور الإعلان في الحق في التنمية عدة قرارات أصدرتها هيئة الأمم المتحدة تشير بصورة غير مباشرة إلى الحق في التنمية، تسعى إلى المبادئ التي تسهم في إنجازه على أرض الواقع حيث أفردت عدة إعلانات تبين أثر الحق في التنمية.

#### 3.2.1.1.1 السيادة الدائمة على الموارد الطبيعية:

جاء قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 1803(د-17)في 14 ديسمبر عام 1962 يؤكّد على السيادة الدائمة على الموارد الطبيعية، أقرّ هذا القرار على حق الشعوب في السيادة الدائمة على ثرواتها ومواردها الطبيعية وفقاً لمصلحة تسييرها القومية، نصت المادة الخامسة (05) منه على أن يراعي وجوباً تشجيع الممارسة الحرة المفيدة لسيادة الشعوب والأمم على ثرواتها ومواردها الطبيعية بالاحترام المتبادل بين الدول على أساس المساواة المطلقة.

أكّدت المادة السادسة(06) على أن يراعي في التعاون الدولي في ميدان التنمية الاقتصادية للدول النامية سواء جرى على صورة استثمار اترسامي لعامة أو خاصة أو تبادل سلع أو خدمات، أو مساعدة تقنية أو تبادل معلومات علمية ليكون مشجعاً للتنمية القومية المستقلة لتلك الدول، وإن يقوم على أساس احترام سيادتها على ثرواتها ومواردها الطبيعية، أما المادة السابعة(07) تقرّ بأن انتهاك حقوق الشعوب والأمم في السيادة على ثرواتها ومواردها الطبيعية منافية لأهداف ميثاق الأمم المتحدة ومبادئه ومعرقلة لإنماء التعاون الدولي وصيانة السلم.

أصبح مبدأ السيادة الدائمة على الثروات الطبيعية قاعدة قانونية دولية، وبالتالي هي تعبر عن حقيقة القانون الدولي للتنمية القانون الدولي

### ١.٣.٢.١.٢! إعلان إقامة نظام اقتصادي دولي جديد:

أثر استقلال الدول النامية في السبعينيات من القرن الماضي في أجهزة الأمم المتحدة خصوصاً في الجمعية العامة، كقوة ذات وزن تطالب بإقامة نسق دولي يحافظ على كرامة الشعوب و هويتها الثقافية وحسن استغلالها لمواردها الطبيعية في إطار من الحرية السياسية والاقتصادية. أقرت الجمعية العامة في دورتها الاستثنائية السادسة من مאי ١٩٧٤ إعلان إقامة نظام اقتصادي دولي جديد ينظر في أهم المشاكل الاقتصادية التي تواجه المجتمع الدولي [٥٣] ص 03

إن قيام تبادل اقتصادي بين دول العالم أدى إلى نشأة مجموعة من القواعد يطلق عليها مصطلح النظام الاقتصادي الدولي، ويمكن تعريفها "هي المبادئ والقواعد القانونية التي تنظم التبادل الاقتصادي الدولي" ويفترض وجود النظام الاقتصادي الدولي ذاته ينبع من سياسة العزلة والاكتفاء الذاتي وإحلال التعاون الدولي محلها [٥٤] ص 17، إن إعلان إقامة نظام اقتصادي دولي جديد هو عبارة عن إطار اقتصادي وتجاري و مالي و قانوني شامل يحدد العلاقات الاقتصادية والقانونية الدولية تبنّته الأمم المتحدة ليشكل أساس التعامل المطلوب لتحقيق عدالة و مساواة بين كافة دول العالم، و يتضمن جملة من المبادئ التي تعمل على إعادة توزيع الثروة في العالم و تقليل التفاوت القائم بين الشعوب من جهة و تعديل هيكل و سياسة المؤسسات الدولية القائمة [٤٠٩] ص 03

يلاحظ من ديباجة إعلان النظام الاقتصادي الدولي الجديد تأكيده على تحقيق مبادئ وأهداف الأمم المتحدة والمتمثلة في حق الدول في سيادتها على الموارد الطبيعية، إضافة إلى حرية اختيار الأنظمة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي تلائم مصالحها وتقدمها، ومعالجة اختلال التوازن واتساع الهوة بين الدول النامية والدول المتقدمة، والتکفل بالنهوض الاقتصادي والتقدم الاجتماعي لكل الشعوب، ركزت الدیباجة على مبدأ السلم والأمن الدوليين و العدل للأجيال الحاضرة والمقبلة.

أقر إعلان النظام الاقتصادي الدولي الجديد على مجموعة من الأسس والمبادئ لقيامه ونذكرها كالتالي [٥٣] ص 5-6: تساوي الدول في السيادة، وحق جميع الشعوب في تقرير مصيرها واحترام مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول، وعدم الاعتداء على السلامة الإقليمية للدول واستعمال الوسائل السلمية في تحقيق المكاسب الإقليمية.

التعاون الدولي بين أعضاء المجتمع الدولي على أساس مبدأ الإنصاف و العدل و إزالة العوائق و الفوارق بين الدول النامية و الدول المتقدمة، و ضمان الرخاء و الرفاهية للجميع. وعلى قدر المساواة في حل مشاكل العالم الاقتصادية بما فيه المصلحة المشتركة و إنماء الدول النامية و الدول أقل نمواً و الدول النامية الغير الساحلية و الجزرية تأثراً بالأزمات الاقتصادية و الكوارث الطبيعية، حق كل دولة في الأخذ بالنظام الاقتصادي الاجتماعي مراعية ظروفها السياسية و الاقتصادية و الاجتماعية دون تمييز.

حق الدول المستعمرة في استرجاع السيادة على مواردها الطبيعية ومنحها تعويض عن الأضرار الناجمة جراء استغلالها واستنزافها، وتنظيم ومراقبة أنشطة الشركات الوطنية في اتخاذ التدابير التي تخدم المصلحة الاقتصادية الوطنية للدول على أساس السيادة التامة لهذه الدول.

تصدر الإعلان أهمية كبيرة من أجل إدراك حقوق الإنسان وحرياته الأساسية ويشكل أساس ومحور حق الشعوب والدول في التنمية التي صدر فيها غير أنه لم يصل إلى التطبيق الفعلي خصوصاً بعد ظهور النظام الدولي الجديد وانتشار العولمة كمفهوم عالمي.

### 3.1.3.2.1 ميثاق الحقوق والواجبات الاقتصادية للدول :

يندرج قرار حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية في إطار مطالبة الدول النامية بالتنمية الدولية، حيث جاء لتعزيز مصادر القانون الدولي للتنمية من جهة ويلفت المجتمع الدولي بأحقيّة العالم النامي في التنمية الشاملة والعادلة.

بعد مفاوضات شاقة استمرت عدة سنوات بين المجموعات الدولية المختلفة ضمن نطاق الأمم المتحدة، أقرت الجمعية العامة للأمم المتحدة في دورتها العادية التاسعة والعشرون المنعقدة في ديسمبر 1974 ميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية، وبالرغم من إبداء التحفظات من قبل بعض الدول الصناعية الرأسمالية المتقدمة عليه، إلا أنه من الوثائق المهمة التي تعبّر عن إرادة المجتمع الدولي في إقرار مبادئ التعامل الاقتصادي بين الدول [55] ص 171

مثل هذا الميثاق حجز الزاوية لبحث وتنظيم العلاقات الاقتصادية غير متكافئة في المجتمع الدولي وحل المشاكل الدولية في الحقوق الاقتصادية والاجتماعية اتفاقية على أساس العدالة والمساواة في السيادة، والتعاون والاعتماد المتبادل والمصالح المشتركة بين الدول [54] ص 20

تضمن الميثاق ديباجة شملت ذكر المبادئ والأهداف العامة نذكرها:

- ضرورة تنمية وتطوير الاقتصاد العالمي لتسخير الرخاء لجميع الدول للارتقاء بمستوى معيشة شعوبها.

- العمل على تضييق الهوة التي تحصل بين الدول المتقدمة والدول النامية.

- تقوية الاستقلال الاقتصادي للدول النامية.

إن الهدف الأساسي هو إقامة النظام الاقتصادي الدولي الجديد حيث تضمن الميثاق أربعة فصول وضعت إطاراً قانونياً جديداً للمبادئ الاقتصادية التي يجب أن تسود العلاقات الاقتصادية الدولية، جاء فيها تأكيد سيادة الدول واستقلالها وسلامة أراضيها والمساواة بين جميع الدول في السيادة، كذلك رفض العدوان والتدخل في الشؤون الداخلية للدول وحق الشعوب في تقرير مصيرها وتعويض عن نتائج العدوان الذي يفرض بالقوة على الدول والشعوب ويحرمها من فرض التنمية [55] ص 172 يحتوي الميثاق على عدة مبادئ من بينها: حق الدول في تنظيم الاستثمارات، وحقها في تأميم الممتلكات الأجنبية مقابل تعويض

مناسب وفقا لاتفاقيات ثنائية وجماعية على أن لا يضر ذلك على التعاون الدولي، وأبرز مسؤولية كل دولة في تحقيق التقدم الاقتصادي والاجتماعي لشعبها وحقها في اختيار النظام الاقتصادي والاجتماعي الملائم لها، وتبعد جميع مصادرها لإجراء التغيرات الاقتصادية والاجتماعية بما يضمن مشاركة شعوبها في عمليات التنمية الاقتصادية الخاصة بها، إضافة إلى المشاركة الكاملة والفعالة في اتخاذ القرارات المتعلقة بالمشاكل الدولية في المجال الاقتصادي والمالي والنفطي، حق الاستفادة من ثمار التقدم العلمي والتكنولوجي والحصول على التكنولوجيا الحديثة مع تطور التكنولوجيا المحلية [55] ص 172

تعبر أغلب نصوص الميثاق عن مبادئ قانونية مستقردة من القانون الدولي باستثناء الفقرتين الرابعة والسادسة من الدبياجة اللتين صادف إقرارهما بعض الصعوبات لاحتوائهما على أفكار جديدة بنسبة للفترة التي صدر فيها الميثاق، إذ تنص الفقرة الرابعة المتضمنة تشجيع إقامة النظام الاقتصادي الدولي الجديد على أساس الإنفاق والمساواة في السيادة والترابط المتبادل والصالح المشترك، والتعاون بين جميع الدول بغض النظر عن نظمها الاقتصادية والاجتماعية، في حين الفقرة السابعة التي تضمنت تقرير الأمان الاقتصادي الجماعي من أجل التنمية بالنسبة للدول النامية [56] ص 120 احتوى الميثاق على مبادئ خاصة بالمسؤوليات المشتركة إزاء المجموعة الدولية منها اعتبار المحيطات والبحار والفضاء الخارجي ملماً مشتركاً للبشرية يجب تنظيم استغلالها دولياً لمنفعة شعوب العالم خصوصاً شعوب الدول النامية مع الالتزام بحماية البيئة ومقاومة التلوث الذي يصيبها.

يسجل الميثاق مرحلة تطور مهمة في العلاقات الدولية لتلك الفترة باعتباره أداة لتطوير الاقتصاد العالمي لصالح الدول النامية، منحت هذه الدول قdraً كبيراً من الاهتمام نتيجة لجهودها في تفعيل أنظمة قانونية تخدم تنمية شعوبها، إضافة إلى إقامة النظام الاقتصادي الدولي الجديد الذي يعيد التوازن إلى العلاقات الاقتصادية الدولية بين الدول النامية الصناعية والدول النامية [56] ص 121-122

### 1.2.3.2.1. إعلان الحق في التنمية لعام 1986:

على إثر الجهود التي بذلتها لجنة حقوق الإنسان في دراسة العقبات التي تعيق أعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بالكامل لاسيما في الدول النامية، وأوصت اللجنة المجلس الاقتصادي والاجتماعي بأن يدعو الأمين العام إلى القيام متعاوناً مع اليونسكو UNESCO وغيرها من الوكالات الدولية المتخصصة المعنية بإجراء دراسة عن موضوع الأبعاد الدولية للحق في التنمية باعتباره من حقوق الإنسان يتصل بسائر حقوق الإنسان القائمة على التعاون الدولي، أخذ بالاعتبار احتياجات النظام الاقتصادي الدولي الجديد والاحتياجات البشرية الأساسية [40] ص 79

اعتمدت الجمعية العامة إعلان الحق في التنمية بالقرار رقم 41/128 في 4 ديسمبر 1986، الذي يدخل في إطار التوجهات المعاصرة لتشريعات حقوق الإنسان التي تعنى بالشؤون الاجتماعية والاقتصادية. بداية يتم الإشارة إلى تعريف التنمية الذي تبناه الإعلان.

ينص الإعلان في مقدمته أنّ الجمعية العامة للأمم المتحدة تسلّم بأنّ التنمية عملية اقتصادية واجتماعية وثقافية وسياسية شاملة تستهدف التحسين المستمر لرفاهية السكان بأسرهم والأفراد جميعهم على أساس مشاركتهم النشطة والحررة والهادفة في التنمية وفي التوزيع العادل لفوائد الناجمة عنها.

يتضح أنّ للتنمية مفهوم واسع لا يقتصر على الجانب الاقتصادي المعبر عنه بزيادة الدخل والرفاهية الاقتصادية بشكل عام، تتعدي جوانب التنمية الجانب الاقتصادي إلى الاجتماعي والثقافي والسياسي فالتنمية شاملة تضم كافة المعالم الخاصة بمجتمع ما حينما نريد وصف أو تقييم أوضاعه في مرحلة ما، وهي عملية نقل المجتمع بأفراده ومؤسساته وبمجموعه وبعلاقاته مع محیطه الدولي من مرحلة معينة إلى مرحلة أكثر تقدماً ورفاها في كافة الشؤون الحياتية وبشكل متوازن، وبالتالي هذه العناصر تكون التنمية عملية حقيقة تحقق الأهداف الأصلية المرجوة منها [413-414] ص

### 1.2.3.2.1. محتوى إعلان الحق في التنمية:

يتكون إعلان الحق في التنمية من ديباجة وعشرين مواد حيث جاءت الديباجة طويلة أقررت في البداية على تأكيد مبادئ وأهداف الأمم المتحدة المتصلة بتحقيق التعاون الدولي في حل المشاكل الدولية ذات الطابع الاقتصادي أو الاجتماعي أو الثقافي أو الإنساني، إلى جانب تعزيز احترام حقوق الإنسان والحرريات الأساسية للجميع دون تمييز بسبب العنصر أو الجنس أو اللغة أو الدين.

عرفت الجمعية العامة في الفقرة الثانية من ديباجة الإعلان التنمية، أما الفقرتين الثالثة والرابعة تؤكد الالتزام بالشرعية الدولية لحقوق الإنسان المتمثلة في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والمعاهد بين الدولتين الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، والحقوق المدنية والسياسية في تمنع الأفراد بنظام اجتماعي دولي يجسد كل الحقوق والحرريات الإنسانية [28] ص

يشمل الحق في التنمية عناصر مختلفة هي: "السيادة الدائمة على الموارد الطبيعية وتقرير المصير والمشاركة الشعبية وتكافؤ الفرص، تحسين الأوضاع الملائمة للتمتع بالحقوق المدنية والثقافية والاقتصادية والسياسية والمساواة وعدم التمييز.

يشير الإعلان إلى أنّ حفظ السلم والأمن الدوليين يشكلان عنصرين أساسيين لإعمال الحق في التنمية، إضافة إلى المبادئ الأساسية حول الحق في التنمية التي جعلته حقاً جماعياً للشعوب ناهيك أنّه حق فردي للإنسان وأنّ تكافؤ الفرص في التنمية حق للأمم والأفراد الذين يكونون الأمل على السواء. سلم الإعلان بأنّ الإنسان هو الموضوع الرئيسي لعملية التنمية والمشارك فيها، ويقع على عاتق الدول تنمية شعوبها وبذل المجهودات على الصعيد الدولي لتعزيز وحماية حقوق الإنسان [28] ص

نصت المادة الأولى من الإعلان على أنه "يحق لكل إنسان ولجميع الشعوب المشاركة والإسهام في تحقيق تنمية اقتصادية وثقافية وسياسية"، ويشير الإعلان في المادة الثانية على أنّ الإنسان هو الموضوع الرئيسي للتنمية وجميع البشر يتحملون مسؤولية التنمية فردياً وجماعياً، أخذين في الإعتبار ضرورة

الاحترام التام لحقوق الإنسان والحرفيات الأساسية الخاصة لهم إضافة إلى واجباتهم اتجاه المجتمع الذي يكفل تحقيق حقوق الإنسان لذاته وبحرية وبصورة تامة [40] ص 79

أما الحق والواجب المتعلق بوضع سياسات إنسانية وطنية ملائمة تهدف إلى إعمال الحق في التنمية بالاحترام التام لمبادئ القانون الدولي والتعاون في إطار العلاقات الودية وفقاً لميثاق الأمم المتحدة، وإزالة العقبات التي تعترض التنمية تضمنته المادتين الثالثة والرابعة من الإعلان [28] ص 267-268

اعتمدت المادتان الخامسة والسادسة على التوالي اتخاذ الدول تدابير حازمة للقضاء على الانتهاكات لحقوق الإنسان الخاصة بالشعوب والأفراد في الحالات الناشئة عن الفصل العنصري والتمييز العنصري، الاستعمار والاحتلال والعدوان والتدخل الأجنبي، بالإضافة إلى الترابط بين الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

أكملت المادة السابعة ما جاء في الدبياجة على تشجيع إقامة وتعزيز السلم والأمن الدوليين وتحقيق نزع السلاح العام الكامل لأغراض التنمية الشاملة لاسيما تنمية الدول النامية، وخصصت المادة الثامنة للتدابير اللازمة لإعمال الحق في التنمية أنها تكافؤ الفرض للجميع في إمكانية وصولهم للموارد الأساسية والتعليم والخدمات الصحية والغذاء والإسكان والعمل والتوزيع العادل للدخل، ومن جهة ثانية أكدت على دور المرأة في تنشيط التنمية.

ثبتت مرة أخرى المادة التاسعة من الإعلان ترابط جميع جوانب الحق في التنمية تلامس بين مقاصد الأمم المتحدة ومبادئها، وشددت على حركة انتهاك حقوق الإنسان المبينة في الشرعة الدولية لحقوق الإنسان وكانت المادة الأخيرة واضحة في تحفيز خطوات ضمان ممارسة الحق في التنمية إلى المستوى الدولي والوطني [28] ص 268

#### 2.2.3.2.1 قراءة تحليلية لإعلان الحق في التنمية:

ندهورت حقوق الإنسان في دول الجنوب الفقيرة وتفاقمت مشاكل الفقر والبطالة واختل التوازن بين العالمين الغني والفقير بسبب بنية النظام الاقتصادي العالمي، مما أدى بلجنة حقوق الإنسان إلى إنشاء مجموعة خبراء لإجراء دراسة موسعة حول الحق في التنمية وفي عام 1984 قدم المشروع إلى اللجنة لإعادة النظر فيه ومراجعته وفي عام 1986 تبنت الجمعية العامة في دورتها 41 إعلان الحق في التنمية.

تلقي دبياجة الإعلان الضوء على "الحق في التنمية" كما تنظر إليه الأمم المتحدة فجاء التأكيد عليه بربطه ببقية حقوق الإنسان، وبالتالي فإن الأفكار التي تتعلق بحقوق الإنسان عامة متعلقة بعده أوجه، مما يقال عن حقوق الإنسان المعلومة في الصكوك السابقة يقال أيضاً عن الحق في التنمية مع ملاحظة الفروق في خصوصية الحق ومدى نضج الآليات المتاحة لتعزيز الحق وضمان استيفائه، والحق في التنمية غير قابل للتصرف فلا يتنازل عنه أو يحرم منه، وحتى في الحالات الاستثنائية يراعى هذا الحق.

أما بالنسبة لقضية تكافؤ الفرص بين الأمم والأفراد في الأمة الواحدة، فنجد أنَّ الأفراد مذكورون بالاسم فضلاً عن ذكر الأمم التي قد تقسر على أنها الدول أو الشعوب وإن كانت الشعوب أقرب إلى المعنى إذا أخذنا بالاعتبار النصوص الإنجليزية والفرنسية أيضاً، فذكر الأفراد يضيف رصيداً جديداً إلى ما يتمعون به من مركز بصفتهم أفراداً في إطار القانون الدولي حيث أصبح الفرد يتمتع بموقع يتعزز باستمرار على الصعيد الدولي بما خصته القواعد الجديدة من حقوق وكفته به من واجبات.

أكدت الديباجة رؤية الجمعية العامة المكونة من أعضاء دول العالم على التمتع بنظام اجتماعي ودولي لإعمال الحقوق الواردة في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان لعام 1948 بالخصوص المادة 28 منه التي تتنص على حق الفرد في التمتع بنظام اجتماعي ودولي، حيث أنَّ إعلان الحق في التنمية استعار بعض هذه العبارات للتأكيد على هذه الرؤية، فنص المادة 28 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان يعيد تثبيت حقوق الفرد باعتباره محوراً رئيسياً لاهتمامات منظمة الأمم المتحدة [04] ص 414-415.

كرست الديباجة الرباط الوثيق بين التنمية وحق تقرير المصير حيث دمج الحقين غير قابلين للتجزئة، حيث يفهم أنَّ حق تقرير المصير يتضمن بنفسه الحق في التنمية فال اختيار الشعب لمصيره بحرية هو اختيار لنظامه السياسي والاقتصادي الاجتماعي والثقافي، وبالتالي التنمية تعني مزيداً من الرفاهية وتعزيز الكرامة الإنسانية هي من بين الاختيارات الحرة للشعب، إضافة إلى اعتراف بوجود أساليب متعددة لتحقيق التنمية الاجتماعية والثقافية نستخلص أنَّ النص يدين الضغوطات الممارسة على الشعوب فمن حقها تقرير مصيرها وعدم إرغامها على إتباع أسلوب معين في التنمية [04] ص 416-417.

تتمثل الخطوط العريضة لإعلان الحق في التنمية في خمسة مبادئ أساسية نذكرها كالتالي:

- شمول الحق في التنمية جميع حقوق الإنسان الأخرى باعتبارها مظاهر منه وفروع له.
- اعتبار الإنسان هو الهدف من التنمية، فهو مشارك ومنفذ ومستفيد.
- تطور العلاقات الدولية يجعل مسؤولية التنمية جماعية وعالمية.
- التكامل بين البعدين الوطني والدولي في عملية التنمية.
- أهمية التعاون الدولي المتعدد الأطراف من أجل التنمية.

إنَّ المقارنة التي يمكن إجراؤها الآن تكشف عن مظالم عديدة على المستوى الدولي فلا حقوق الإنسان محفوظة ولا النظام الاقتصادي يلبِي حاجات الإنسان المختلفة في الدول النامية، بالرغم أنَّ المبادئ والنصوص في الإعلان من الناحية النظرية تلبي طموحات وأمال دول الجنوب على وجه الخصوص، إلا أنَّه من الناحية الواقعية تبقى بعيدة عن التكريس الواقعي، لكنَّ هذا لا يمنع من تشجيع الجهد المبذوله من طرف الجمعية العامة للأمم المتحدة إلى إرساء قواعد هذا الحق إضافة إلى جهود بعض الدول الصناعية لمساعدة دول الجنوب للوصول إلى الرقي الذي تجسده هذه الحقوق مجتمعة.

### 3.2.3.2.1 الإعلانات الدولية المرتبطة بالحق في التنمية:

توالت الإعلانات الدولية التي تناولت الحق في التنمية ومن الصعب حصرها جميعها منها مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية في الدنمارك عام 1990، ومؤتمر قمة الأرض في ريو دي جانيرو RIO عام 1992، مؤتمر فيينا VIENNE عام 1993 ومؤتمر الأرض الثانية في نيويورك DE JANEIRO عام 1997، وإعلان الألفية عام 2000، وإعلان الحق في التنمية لعام 2008.

سنكتفي بدراسة إعلان فيينا VIENNE، وإعلان الألفية وإعلان الحق في التنمية لعام 2008.

#### 1.3.2.3.2.1 إعلان فيينا لعام 1993:

دعت الجمعية العامة إلى انعقاد المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان في فيينا VIENNE في الفترة ما بين 14-25 جوان عام 1993، شارك في أعمال المؤتمر ممثلو 171 دولة و7000 شخص من بينهم ما يزيد عن 800 ممثل للمنظمات غير الحكومية، وعالج المؤتمر عدة قضايا كدراسة التقدم المحرز في ميدان حقوق الإنسان منذ صدور الإعلان العالمي لحقوق الإنسان وتقديره، إضافة إلى العقبات ووسائل التغلب عليها وأساليب وآليات تعزيز حقوق الإنسان ودور المنظمات غير الحكومية، وفعالية صكوك حقوق الإنسان الجديدة.

اعتمد المؤتمر بتوافق الآراء إعلان برنامج عمل فيينا الذي أقرّته الجمعية العامة في دورتها الثامنة والأربعين (48) بموجب القرار 121/48 في 20 ديسمبر 1993، وأولى الإعلان اهتماما خاصا بحماية حقوق المرأة والطفل والشعوب الأصليين والجماعات الأقل حظا، والعمال المهاجرين [41]ص 63

جاء إعلان برنامج عمل فيينا VIENNE عبارة عن إعادة تأكيد ما جاء في إعلان الحق في التنمية ويبرز ذلك ما نصت عليه المادة العاشرة (10) منه يعيد المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان تأكيد الحق في التنمية كما أرساه إعلان الحق في التنمية باعتباره حقا عالميا وغير قابل للتصرف وجاء لا يتجرأ من حقوق الإنسان الأساسية، في حين أن التنمية تيسر التمتع بجميع حقوق الإنسان فإن انعدام التنمية لا يجوز اتخاذ ذريعة لتبرير الانتهاكات من حقوق الإنسان المعترف بها دوليا [41]ص 409

أكد الإعلان على ضرورة التصديق على صكوك حقوق الإنسان وتوفير موارد إضافية لمركز حقوق الإنسان وأكد على عالمية حقوق وعدم قابليتها للتجزئة مع اعترافه بأهمية الخصوصية الوطنية والإقليمية والثقافية والدينية [41]ص 64

نلاحظ تثبيت إعلان وبرنامج فيينا VIENNE للمبادئ والأهداف التي جاء بها إعلان الحق في التنمية هو دليل على عزم هيئة الأمم المتحدة بشكل عام خصوصا لجنة حقوق الإنسان إلى تكرис هذا الحق على أرض الواقع، وتأكيدتها على أنه لصيق بالإنسان وبالشعوب ولا يجوز من الدول انتهاكه أو أخذه كذرعية لانتهاكات الحقوق المحمية دوليا.

### 2.3.2.3.2.1 إعلان الألفية:

أصدرت الجمعية العامة إعلان بشأن الألفية في دورتها الخامسة والخمسون (55) رقم 2/55 في 13 سبتمبر 2000، أكد إعلان الألفية الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة في العام 2000 على الشعوب وحكومات العالم الالتزام بتحقيق التنمية، الديمقراطية والحكم الرشيد، تأمين العدالة ومكافحة الفقر كوسيلة لتحقيق العدالة الاجتماعية، وتلعب منظمات المجتمع المدني في تحقيق التنمية والديمقراطية دوراً أساسياً إلى جانب المؤسسات الأخرى في تحشيد وتفعيل الفئات المجتمعية المختلفة.

تناولت الديباجة التذكير بالالتزام بمبادئ ميثاق الأمم المتحدة ومقاصده إضافة إلى المسؤولية الجماعية والفردية في دعم مبادئ الكرامة الإنسانية والمساواة والعدل على المستوى العالمي، أما في الفقرة الرابعة ضمن الإعلان على إقامة سلام عادل و دائم ودعم الجهود لتحقيق المساواة وسيادة الدول واحترام سلامتها الإقليمية واستقلالها السياسي وعدم التدخل في الشؤون الداخلية وحق تقرير المصير، واحترام حقوق الإنسان وحرياته الأساسية [57] ص 01-02.

سعى الإعلان إلى تغيير سلبيات العولمة بضمان جعلها قوة إيجابية تعمل لصالح جميع شعوب العالم باعتبارها أداة لتوفير فرصة التقدم غير أن عدم تقاسم الفوائد بين الدول الصناعية الكبرى ودول العالم الثالث، وحث الإعلان على بذل جهود لخلق مستقبل مشترك يرتكز على الإنسانية المشتركة بشمولها على سياسات وتدابير على الصعيد العالمي تستجيب لاحتياجات الدول النامية التي تمر اقتصادياتها بمرحلة انقلالية.

وجاء الإعلان على خمس (5) قيم: الحرية، المساواة، التضامن، التسامح، تقاسم المسؤولية ومن بين القضايا التي عالجها الإعلان: السلم والأمن ونزع السلاح وأولت اهتماماً كبيراً للتنمية والقضاء على الفقر، الحكم الرشيد والشراكة من أجل التنمية.

### -الأهداف الإنمائية للألفية:

التقت 189 دولة عضو في منظمة الأمم المتحدة في قمة الألفية لاعتماد إعلان الأمم المتحدة للألفية الذي تضمن التزامات تهدف إلى القضاء على الفقر والنهوض بالتنمية وحماية البيئة، واعتمد في سن هذه الالتزامات على الاتفاقيات والقرارات التي انبثقت عن المؤتمرات والقمم العالمية للعقد الماضي وبعد مرور عام عن القمة أعد الأمين العام للأمم المتحدة السيد كوفي عنان خريطة الطريق لتنفيذ إعلان بشأن الألفية مكونة من ثمانية أهداف عامة ويساندها 18 هدفاً فرعياً و 48 مؤشرة مقررة كمياً ومحدة المدة الزمنية وصارت تعرف بالأهداف الإنمائية للألفية.

تعمل هذه الإستراتيجية على تركيز جهود المجتمع الدولي لتحقيق تحسينات مهمة وقابلة لقياس لجميع البشرية بحلول سنة 2015، وهي ترسي القواعد للأهداف الفرعية والمعايير المرجعية لقياس النتائج للدول

النامية والصناعية التي تساهم في تمويل برامج التنمية والمؤسسات المتعددة الأطراف التي تساعد الدول على تنفيذ هذه البرامج.

تسعى الأهداف الإنمائية الثمانية للألفية إلى توجيه جهود جميع المنظمات العاملة في مجال التنمية، حيث حضيت بقبول عام باعتبارها إطار عمل لقياس مدى التقدم المحرز في الجهود المعنية بالتنمية والتي ذكرها في مالي [58].

- القضاء على الفقر المدقع والجوع، وضمان الاستدامة البيئية.
- تحقيق التعليم الابتدائي الشامل، وتشجيع المساواة بين الجنسين.
- تخفيض معدل وفيات الأطفال، وتحسين صحة الأمهات.
- مكافحة فيروس ومرض الإيدز، الملاريا وغيرهما من الأمراض.
- إقامة شراكة عالمية من أجل التنمية.

#### - مدى تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية:

شكل إعلان الأمم المتحدة للألفية الوثيقة ذات الأهمية العالمية لتفعيل الحق في التنمية والقضاء على الفقر، والتشديد على منع انتهاك حق الأفراد وحق الجماعات الأصيل في تمنعها بتنمية اقتصادية واجتماعية وثقافية مع احترام الحرية السياسية والكرامة الإنسانية بوضع استراتيجيات طويلة المدى من أجل مستقبل تسوده الرفاهية والرخاء لشعوب العالم، يقوم الأمين العام للأمم المتحدة بإصدار تقريرا سنويا حول مدى التقدم المحرز في تنفيذ إعلان الألفية خصوصاً الأهداف الإنمائية للألفية مستنداً على معلومات من كافة أرجاء منظومة الأمم المتحدة، وكان التنفيذ أول استعراض شامل عام 2005.

استخدمت الأهداف العامة والفرعية جمعاً في تقرير خريطة الطريق حتى عام 2007 حين تم تنقيح إطار رصد الأهداف الإنمائية ليشمل أربعة أهداف فرعية جديدة وفقت عليها الدول الأعضاء في القمة العالمية لعام 2005 في الذكرى الستين لنشأة هيئة الأمم المتحدة في الاجتماع العام رفيع المستوى للدورة 60 من 14 إلى 16 سبتمبر 2005، حيث قال الأمين العام آنذاك كوفي عنان "إن القمة العالمية لعام 2005 فرصة تناح للعالم مرة في كل جيل لكي يجتمع ويتخذ الإجراءات الازمة بشأن التهديدات العالمية الجسيمة التي تستلزم حلولاً عالمية جريئة. كما أنه فرصة لتنشيط الأمم المتحدة أنها باختصار فرصة للبشرية جماعة"، وفي عام 2007 عرض الإطار الجديد للأهداف الإنمائية بما في ذلك المؤشرات المعدة لرصد التقدم المحرز في تنفيذ الأهداف الفرعية.

إن استناد أهداف الألفية على الإرادة السياسية وعلى مبادئ حقوق الإنسان تذكرنا أن الفقر متعدد الأبعاد والتنمية هي تجسيد للحرية بالمعنى الكامل، الحرية من البوس والمعاناة، الحرية من الجوع، الحرية من الجهل، المرض، السكن، وللأمن، إن معنى الفقر هو غياب الاحترام والاختيار والكرامة، كما يشكل الظلم والتمييز سمات الفقر وهو بالتالي من دلالات انتهاك حقوق الإنسان [59].

### 3.3.2.3.2.1: إعلان الحق في التنمية بعد الألفية:

تعدّدت نشاطات الأمم المتحدة بين المحاضرات والقمم والمؤتمرات الدولية في دعم التنمية، وجهود المجتمع الدولي الرامية إلى القضاء على الفقر وتخفيف أعباء ديون الدول النامية وتكرис الحق في التنمية، ولا يسعنا ذكر كل هذه الأعمال لكن سنكتفي بالإشارة إلى بعضها فيما يلي:

#### -إعلان الحق في التنمية لعام 2004:

جاء في القرار الصادر عن الجمعية العامة رقم 58/172 عام 2004 حول الحق في التنمية لإعادة التتويه بأهمية هذا الحق حيث جاء في ديباجته تقرير التقدم الاقتصادي والاجتماعي لجميع الشعوب والتأكد على ضرورة تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، وشدد على التعجيل باتخاذ التدابير والوسائل لبلوغ الغايات المحددة في محاضرات واجتماعات وقمة الأمم المتحدة، كما أشار إلى الحلول التي وضعتها لجنة حقوق الإنسان المكلفة بالحق في التنمية خصوصاً في قرارها 72/1998 المؤرخ في 22 أبريل عام 1998 من أجل تنفيذ وإرساء الحق في التنمية [60].

نصت فقرات الإعلان على مسؤولية الدول في تحفيز وحماية جميع حقوق الإنسان ويعق عليها التزام تعزيز تسييرها الاقتصادية والاجتماعية عبر استراتيجيات تنمية وطنية، والتتويه بدور الحكم الراشد في ترقية حقوق الإنسان خصوصاً الحق في التنمية من خلال الشفافية، المسؤولية والمساءلة لنظام الحكم وتلتزم كذلك بتوفير شروط مساعدة في تنفيذ الحق في التنمية سواء على الصعيد الوطني أو الدولي، وخلق بيئة دولية ملائمة لتجسيده (الفقرات 9، 8، 7، 6).

شدد الإعلان على ضرورة التعجيل بإزالة ومعالجة العارقين التي تؤخر تطبيق وإدماج الحق في التنمية سواء على المستوى الوطني أو الدولي (الفقرة 10)، وكان لموضوع العولمة مكانة في الإعلان في تحديد معناه والإشارة إلى وجوب تبني دول العالم لسياسات وتدابير لرفع تحدي العولمة لجعلها في خدمة مصالح الجميع (الفقرة 11) [60] ص 3-4.

أكدا الإعلان على جهود المجتمع الدولي فيما يخص التقارب بين الدول المتقدمة والدول النامية (12)، وإيجاد هذه الأخيرة صعوبة الاستفادة من ايجابيات العولمة وتهميشه البعض الآخر كلياً منها، فشل جهود المجتمع الدولي في تحقيق أهداف الألفية بتخفيض عدد فقراء العالم إلى النصف في 2015 (الفقرة 16)، إضافة إلى أهمية الترابط بين الجانب الاقتصادي والتجاري والمالي الدولي وتكريس الحق في التنمية، ووجوب توسيع اتخاذ القرارات الدولية المتعلقة بمسائل التنمية وسد الثغرات التنظيمية وتنمية نظام الأمم المتحدة والمؤسسات الدولية مع مشاركة الدول النامية في اتخاذ تلك القرارات ووضع نظم اقتصادية على المستوى الدولي.

### إعلان الدوحة بشان تمويل التنمية لعام 2008:

جاء في مقدمة إعلان الدوحة على إعادة تأكيد التزامات توافق أراء مونتيري، والتصدي لتحديات تمويل التنمية بروح من الشراكة والتضامن العالميين، والتعهد بالقضاء على الفقر، تحقيق النمو الاقتصادي المطرد، وتعزيز التنمية المستدامة، السعي من أجل نظام اقتصادي عالمي يتسم بالعدل والشمول [61] ص 02

تعرض هذا المؤتمر بالدراسة لعدة محاور تتصل بالتنمية منها تعبيء الموارد المالية المحلية من أجل التنمية (من الفقرة 8 إلى الفقرة 22)، وأكد على أهمية الاستثمار الأجنبي والتدفقات المالية الدولية (الفقرات 23 إلى 29)، وإعادة التأكيد على دور التجارة كمحرك للتنمية والنمو الاقتصادي (من الفقرة 30 إلى 39) خصوصاً المنظمات الدولية كالأمم المتحدة، منظمة التجارة العالمية والبنك الدولي والصندوق الدولي والمصاريف الإنمائية الإقليمية في تنمية الدول النامية، إضافة إلى تعزيز التعاون المالي والتقني الدولي لأغراض التنمية خاصة لمواجهة الآثار السلبية للازمة المالية والاقتصادية، وقدرة الدولي النامية على تعبيء الموارد من أجل التنمية (الفقرة 40 إلى 55) إضافة إلى معالجة المسائل التنظيمية [61] ص 4-21

كان لموضوع الديون الخارجية نصيب في هذا المؤتمر ونوه الإعلان إلى تزايد رصيد ديون الدول النامية بالرغم من جهود المؤسسات المالية والدول المدينة في تخفيف عبئ هذه الديون (الفقرة 56 إلى 68)، وركز إعلان الدوحة على تحديات التي يواجهها المجتمع الدولي في مجال تمويل التنمية بطريقة فعالة، بإعادة تنشيط الشراكة العالمية أجل التنمية والتدابير الضرورية للتخفيف من آثار الأزمة المالية، وتغير المناخ وتقلب أسعار السلع الأساسية، وحث جميع المانحين على المحافظة على التزاماتهم في مجال المساعدة الإنمائية الرسمية والوفاء بها لمساعدة الدول النامية والدول التي تمر اقتصادياتها بمرحلة انتقالية، والفتات الضعيفة، والقضاء على الفقر وتحقيق الأمن الغذائي أمن الطاقة [61] ص 22-25

أكَد المشاركون في المؤتمر على الالتزام بتنفيذ أراء مونتيري والوثيقة الخاتمة المتفق عليها على الصعيد الحكومي الدولي المعتمد، وتنفيذ كل أعضاء المجتمع الدولي والمؤسسات الدولية لالتزامات مونتيري والدوحة والنظر في الحاجة إلى عقد مؤتمر لمتابعة تمويل التنمية بحول عام 2013 [61] ص 31-

32

### - إعلان الحق في التنمية لعام 2008:

أكَد إعلان الحق في التنمية لعام 2008 على ضرورة إقامة شركات قوية مع منظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص سعياً إلى القضاء على الفقر وتحقيق التنمية (البند 33) [62] ص 5-7، أصبحت المنظمات غير حكومية من الشركاء الأساسيين الفاعلين للحكومات والمنظمات الدولية التنمية أي تنمية

مستدامة مبنية على نمو اقتصادي منصف ومسؤول يحتاج إلى التعاون بين الشركاء لنجاح السياسات التنموية والمشروعات الاقتصادية في ظل العدالة والإنصاف.

أعاد الإعلان تأكيد مبادئ الألفية وتعزيز الأهداف الثمانية لتحقيق التنمية خصوصاً القضاء على الفقر، والشراكة العالمية من أجل التنمية، وتنمية إفريقيا، وتأكيد دور المرأة في تطوير المجتمعات باعتبارها مرآة تحضّر المجتمعات، وحث المؤسسات الدولية المالية والنقدية على اتخاذ إجراءات فعلية والخروج من نقطة الدعم إلى التفعيل في هذه المنظمات الحكومية، والتركيز على الشراكة فيما بينها لمساعدة الدول النامية والدول الأقل تطوراً.

## الفصل 2

### آليات حماية الحق في التنمية

في ظل المتغيرات الدولية والرهانات الحديثة التي تسعى المجموعة الدولية إلى تفعيلها في خضم نظام عالمي يأخذ في اعتباراته المقومات الشمولية الاقتصادية والسياسية والثقافية لأشخاص القانون الدولي، تحولت النظرية التقليدية للحق في التنمية فالمقاربة التنموية أضحت أكثر تعقيداً باكتساح العولمة الاقتصادية لل المجالات السياسية والاجتماعية والثقافية في مقابل تجسيد ثقافة التعاون والتعيش وإعادة إحياء قيمة التضامن الدولي بين مختلف الفاعلين الدوليين.

اجتاز الحق في التنمية الطرح النظري بالإفراز الموضوعي لتفاعل مؤشرات منوط بمشاركة كل الفئات في صنع القرار الدولي غير أنّ الممارسة الفعلية للحق في التنمية تبقى بعيدة عن الطرح النظري والتمكين القانوني في مواجهة العقبات التي تعيق التكريس الفعال وبلغ الأهداف الإنسانية في إيجاد آليات تحول دون انتهاكه. وندرس وسائل تنفيذ الحق في التنمية كمبحث أول، وتحديات إعمال الحق في التنمية في المبحث الثاني.

#### 1.2. وسائل تنفيذ الحق في التنمية

تنوع سبل وآليات الحماية لحقوق الإنسان بشكل عام ولعل هذا التنوع مرده إلى عدة عوامل أهمها تنوع خروق حقوق الإنسان ذاتها، فهناك انتهاكات أكثر جساماً وانتشاراً أو منهجية من غيرها وهناك ترتأي من تقدم وسائل والتكنولوجيا وتطورهما خاصة التطورات الجارية في مجال المعلوماتية وهي تطورات تستلزم بلاشك السيطرة عليها من جانب القانون حتى لا تغدوا من مصادر التهديد لحقوق الإنسان وحرياته الأساسية [41] ص 148

إن الاعتراف بالحق في التنمية لا يقف في إطار القانوني، لكنه إجراء للوصول إلى تحقيق مضامينه بل يستوجب تضافر جهود المجتمع الدولي من دول ومنظمات دولية، ومنظمات غير حكومية، باختلاف أساليبها رغبة في الوصول إلى تحقيق الغاية التي تصبو إليها البشرية للعيش في رخاء وتقدم. يتحقق الحق في التنمية على أرض الواقع بتفعيل سبل الرقابة الذي تلعبه مختلف لجان حقوق الإنسان المقررة على المستوى العالمي أو الإقليمي إضافة إلى مسؤولية أطياف الجماعة الدولية في تجسيده ومجلس حقوق

الإنسان. لدراسة هذا المبحث نقسمه إلى ثلاثة مطالب، بداية ستكون بالرقابة العالمية لإعمال الحق في التنمية(المطلب الأول)، دور اللجان الإقليمية لحقوق الإنسان (المطلب الثاني).

### 1.2. الرقابة العالمية لإعمال الحق في التنمية

تعتبر لجنة حقوق الإنسان(سابقاً وعدلت تسميتها إلى مجلس حقوق الإنسان عام 2006) التابعة للأمم المتحدة من أهم اللجان التي مارست الرقابة على احترام الدول لالتزاماتها في تطبيق حقوق الإنسان دون تمييز وكذا لجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية المنبثقة عن الميثاق رغم حداثة ظهور الحق في التنمية بوصفه طرحاً قضية حقوق الإنسان، لاقى اهتماماً واسعاً لدى المشغلين بالقانون الدولي عموماً وبحقوق الإنسان خصوصاً، اتساع رقعة حقوق الإنسان وثقافتها عبر العالم ساهم في تبني الحماية الدولية بإتلاف أطيافها مسؤولية تنمية اقتصاديات الشعوب والأفراد والتحسين المطرد لرقابها الاجتماعي وحضاري وهي من المسائل التي ثبّتها الحق في التنمية.

الحق في التنمية بالنسبة للشعوب يمثل الحقوق الاجتماعية بالنسبة للأفراد في الدول ويتمثل في تحديد الموارد المادية والإنسانية الوطنية منها والإقليمية أو الدولية بهدف رفع مستوى حياة السكان في وسط اجتماعي ثقافي ملائم.

تتعدد الأطراف الفاعلة التي تتقاسم مسؤولية ترسیخ الحق في التنمية في العالم بيدى أن دور الدول وواجها يبدو جلياً باعتبارها شخص من أشخاص القانون الدولي جنباً إلى جنب بالتعاون مع المنظمات الدولية التي كان لها الأثر الفعال في وجود هذا الحق، وبروز المنظمات غير الحكومية كقوة تأثير في الرأي العام العالمي، وكجهة تحقق التوازن في ميزان القوى على الساحة الدولية ودورها في حماية الحق في التنمية.

#### 1.2. دور اللجان العالمية لحقوق الإنسان:

أبدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي حرصاً كبيراً في إنشاء لجان تختص برقابة تنفيذ حقوق الإنسان وحرياته الأساسية بصفة عامة ورقابة الالتزام بتجسيد الحق في التنمية على وجه الخصوص، سنعرض المجهود الذي بذلته اللجنة الأممية لحقوق الإنسان وللجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية.

##### 1.2.1. لجنة حقوق الإنسان:

أنشئت لجنة حقوق الإنسان عام 1946 كإحدى اللجان الوظيفية التي أنشأها المجلس الاقتصادي والاجتماعي، عملاً بنص المادة 68 من ميثاق الأمم المتحدة للتأكيد على الربط بين حماية حقوق الإنسان والسلم والأمن الدوليين والتنمية على مستوى العالم، تعمل اللجنة على وضع معايير لتوجيه سلوك الدول

وتحجّم مرتّة في كلّ عام بجنيف ويستمرّ اجتماعها بين شهري فيفري ومارس وتحجّم للطوارئ كما حدث في يوغسلافيا عام 1992، وفي رواندا عام 1994 والأراضي الفلسطينيّة عام 2002 [63]

تبنّت لجنة حقوق الإنسان عبر اللائحة 1993/22 قراراً بإنشاء فريق عمل حول الحق في التنمية لمدة ثلاث سنوات ذي تكوين محدود من خمسة عشر خبيراً ترشحهم الحكومات ويعينهم رئيس اللجنة وذلك في الدورة التاسعة والأربعين لانعقادها، ويختص هذا الفريق بتحديد عراقيل الحق في التنمية وتقديم توصيات لكيفية إعماله. رحب مؤتمر فيينا VIENNE عام 1993 بهذا القرار وطلب من فريق العمل صياغة تدابير شاملة وفعالة تستهدف القضاء على عراقيل إعمال وتجسيد الحق في التنمية وأن يوصي بالرسائل التي تدعم تحقيق هذا الحق في كل الدول [64] ص 98، اجتمع فريق العمل في دورته الأولى بين 19 و 8 نوفمبر 1993، وقدّم تقريره إلى لجنة حقوق الإنسان في دورتها الخامسة التي أشادت بمحظى التقرير وبالجهود التي بذلها فريق العمل لإحداث آلية دائمة للتغيير في المستقبل لممارسة الرقابة على تطبيق إعلان الحق في التنمية.

عقد هذا الفريق دورته الثانية ما بين 12 إلى 13 ماي 1994 في قصر الأمم المتحدة بجنيف تحت قيادة المقرر وحضور ملاحظين من الدول الأعضاء في اللجنة والدول العضو في الأمم المتحدة وممثلين عن الهيئات والوكالات المتخصصة والمنظمات الحكومية وغير الحكومية، درس هذا الفريق أوجه التعاون مع الأطراف المختلفة والطرق المناسبة لإعمال الحق في التنمية، وخرج بنقطة عدم كفاية الموارد المالية كعائق لتجسيد هذا الحق.

أنشأت لجنة حقوق الإنسان عام 1996 فريقاً جديداً من عشرة خبراء لمدة سنتين، كأفته بإعداد إستراتيجية لإعمال وتعزيز الحق في التنمية، اقترح هذا الفريق حواراً وتنسيقاً أكبر داخل الأمم المتحدة حول الحق في التنمية وإدماجه في أنشطة آليات رصد المعاهدات المتعلقة بحقوق الإنسان، وتبني بروتوكولات إضافية للعهدين الدوليين أو اتفاقية حول الحق في التنمية، وآلية لمراقبة انتهائه ونظام للتقارير التي تقدمها الدول حول كيفية إعماله. اقترح فريق العمل المعنى بالحق في التنمية عام 1997 إستراتيجية على ثلاثة مستويات وهي: على مستوى الأمم المتحدة والمنظمات الدولية، وعلى مستوى الدول، وعلى مستوى المجتمع المدني [64] ص 98

وضعت لجنة حقوق الإنسان التابعة للأمم المتحدة آلية موضوعية مزدوجة عام 1998 بموجب القرار رقم 1998/72 لاستكشاف سبل إعمال الحق في التنمية بمزيد من العمق ومن شأنها أن تساهم في رصد هذا الحق، وتتمثل هذه الآلية في الفريق العامل بدون مدة محددة، والخبير المستقل المعنى بالحق في التنمية [64] ص 99، ونبّن ولاية كل آلية منها كالتالي:

### 1.1.1.1.2 الفريق العامل المكلف بالحق في التنمية:

تمثل صلاحيات الفريق العامل بدون مدة محددة في: رصد ومراجعة التقدم في مجال تعزيز وإعمال الحق في التنمية، مراجعة التقارير والمعلومات الأخرى المقدمة من طرف الحكومات والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية، تقديم تقرير إلى اللجنة في دوراتها، وأن يعقد هذا الفريق دورات سنوية تستغرق كل دورة 5 أيام.

اعتمد الفريق العامل في عام 2006 معايير للتقييم الدوري للشراكات العالمية من أجل التنمية، كما حدد الهدف الثامن من الأهداف الإنمائية للألفية من منظور الحق في التنمية "معايير الحق في التنمية" والقيام بعد ذلك بتطبيقها وتنفيذها تدريجياً لتشكل خطوات إلى الأمام باتجاه تعزيز الحق في التنمية، وتبين النهج الملمس والعملي الذي اتبّعه الفريق العامل في مداولاته.

أوصى الفريق العامل فرقة العمل رفيعة المستوى بأن تقوم في إطار المرحلة الثانية عام 2008 من خطة عمله الثلاثية المراحل، بمواصلة الحوار مع الآلية الأفريقية لاستعراض النظرة، والاستعراض المتبادل لفعالية التنمية المشتركة بين اللجنة الاقتصادية لأفريقيا ولجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، وإعلان باريس بشأن فعالية المعونة، واتفاق شراكة كوتونو، والحصول على الأدوية الأساسية في الدول النامية، وطلب توجيهه دعوة إلى السوق المشتركة لدول المخروط الجنوبي لدراسة إمكانية البدء في حوار [65]ص 04

أوصى الفريق العامل في المرحلة الثالثة عام 2009، فرقة العمل بأن تقوم بدراسة المسائل الموضوعية المتعلقة بتخفيف عبء الديون، ونقل التكنولوجيا، وعقدت الدورة العاشرة للفريق المعنى بالحق في التنمية في جوان 2009، ونظر الفريق في تقرير الدورة الخامسة لفرقة العمل رفيعة المستوى بما في ذلك عمليات الشراكات الإنمائية العالمية المختارة وصلتها بالمعايير المنقحة للحق في التنمية وقدم تعليقات عليها [65]ص 05

### 1.1.1.1.2.2 الخبير المستقل المعنى بالحق في التنمية:

عينت لجنة حقوق الإنسان خبيراً مستقلاً معيناً بالحق في التنمية ترتكز ولايته على تقديم دراسة عن الحالة الراهنة للتقدم المحرز في إعمال الحق في التنمية كأساس لإجراء مناقشة مركزة في كل دورة من دورات الفريق العامل المفتوح العضوية، وبموجب القرار 155/53 المؤرخ في 9 ديسمبر 1998 طلت الجمعية العامة من لجنة حقوق الإنسان أن يدرج الخبير المستقل في دراسة عن حالة التقدم المحرز في إعمال الحق في التنمية مقترنات بتدابير يمكن اتخاذها من أجل إعماله على الصعيدين الوطني والدولي بشكل أكثر فعالية ويقدم دراسة إلى الجمعية العامة [66]ص 02

قدم الخبير المستقل Arjun SENGUPTA تقارير بين عامي 1999 و 2002 كان آخرها دراسة أولية حول أثار القضايا الاقتصادية والمالية الدولية على ممارسة حقوق الإنسان، أثار فيها قضايا العولمة والمساعدة الدولية وقدم خلاصات وتوصيات، واقتراح ميثاقاً للتنمية من أربعة عناصر [64] ص 100 وهي:

- برنامج للتنمية مبني على الحقوق: التنمية الاقتصادية قائمة على الحقوق والعدالة والمشاركة والشفافية.

- تقليل الفقر وتحسين المؤشرات الاجتماعية بواسطة آلية للتقييم والمتابعة.
- مواطنة التنمية تبرمها الأطراف بناء على التزامات متبادلة.
- آليات للمراقبة هدفها تقييم إعمال مختلف الحقوق والالتزامات.

انتهت ولاية الخبير المستقل للحق في التنمية في عام 2005، وتم تأسيس الخبير المستقل لحقوق الإنسان والتضامن الدوليين في العام نفسه، وهو يتعامل ضمن أمور أخرى، مع مسألة التنمية [67] ص 10

#### 1.2. 1.1.1.3. فرق العمل رفيعة المستوى المعنية بالحق في التنمية:

أُنشئت فرق العمل رفيعة المستوى بموجب قرار لجنة حقوق الإنسان 7/2004 ومقرر المجلس الاقتصادي والاجتماعي رقم 249/2004، تتالف فرق العمل من خمسة خبراء يعينهم رئيس الفريق العامل المعنى بالحق في التنمية، يتمثل هدف فرق العمل في مساعدة وتزويد الفريق العامل بالخبرة الفنية الازمة التي تمكّنه من تقديم توصيات مناسبة لمختلف الجهات الفاعلة بشأن المسائل المحددة لإعمال الحق في التنمية [65] ص 3

عقدت فرق العمل رفيعة المستوى دورتها الرابعة في جنيف 7GENEVE إلى 15 جانفي 2008، تتمثل ولائيتها النظر في معايير التقييم الدوري للشراكات الإنمائية العالمية- على النحو المحدد في الهدف الثامن من الأهداف الإنمائية للألفية- من منظور الحق في التنمية (معايير الحق في التنمية)، وفي مرحلة أولية يغطي عام 2007 مع التعمق في دراستها الشراكات الإنمائية الثلاث التي بحثتها في دورتها الثالثة، فضلاً عن تولي شراكة إضافية لمزيد من تدقيق معايير الحق في التنمية وما يتصل بها من معايير فرعية [31] ص 3

حضر اجتماع فرق العمل رفيعة المستوى ممثلو الدول الأعضاء في لجنة حقوق الإنسان والدول الممثلة في فرق العمل بصفة مراقبين هيئات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الحكومية: منظمة الصحة العالمية، وأمانة الآلية الإفريقية لاستعراض النظرة، والاتحاد الأفريقي والاتحاد الأوروبي، منظمة المؤتمر الإسلامي، جامعة الدول العربية، منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، إضافة إلى حضور المنظمات غير الحكومية: المكتب العربي لحقوق الإنسان، ومؤسسة كاريتاس الدولية، ولجنة التنسيق الدولية للمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان، اتحاد المحامين العرب [31] ص 4

عقدت الدورة الخامسة لفرق العمل في جنيف GENEVE من 1 إلى 9 أبريل 2009، حيث واصلت الفرقة تيسير إجراء حوار بناء فيما بين جميع المشاركين كالخبراء الذين أعدوا الدراسات التي كلفوا

بإجرائها، وشاركت الدول الأعضاء ومنظمات غير حكومية بصفة مراقب ونظرت الفرقة في حالة تنفيذ خطة عملها للفترة 2008-2010 التي وافق عليها مجلس حقوق الإنسان في القرار 3/9 وناقشت كذلك موضوعي تخفيف عبء الديون ونقل التكنولوجيا [31] ص 4-5

#### 2.1.1. 1.2 مجلس حقوق الإنسان:

يعتبر مجلس حقوق الإنسان هيئة دولية فرعية تابعة للجمعية العامة للأمم المتحدة حل محل لجنة حقوق الإنسان، أنشئ المجلس بموجب قرار الجمعية العامة في 24 فبراير 2006 صوتت عليه 170 دولة من مجموع 191، بينما عارضته أربعة دول وهي الولايات المتحدة الأمريكية، إسرائيل، جزر مارشال، بالاو، وامتنعت ثلاثة دول عن التصويت هي إيران روسيا وفنزويلا، ويتبع المجلس الجمعية العامة خلافاً لما كانت عليه اللجنة سابقاً في ارتباطها بالمجلس الاقتصادي والاجتماعي، يبلغ عدد أعضاء المجلس 47 عضواً، ويتم اختيارهم بالاقتراع الفردي والسريري وبالأغلبية المطلقة لأعضاء الجمعية العامة وبمراجعة التوزيع الجغرافي العادل، وتمتد ولايتهم ثلاثة سنوات ولا تجوز إعادة انتخابهم لأكثر من مرتين [68] ص 286

طلب المجلس في قراره 9/2 إلى الخبير المستقل المعنى بحقوق الإنسان والتضامن الدولي، السيد روسي محمد رزقي أن يقدم تقريراً إلى المجلس في دورته الثانية عشر عن تنفيذ هذا القرار وقرر في القرار 9/3 تجديد ولاية الفريق العامل المعنى بالحق في التنمية لاستكمال مهامه [69]

#### 3.1.1. 1.2 لجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية:

تعد لجنة الأمم المتحدة للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية هي الهيئة التي تتولى مراقبة تطبيق العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وتتألف هذه اللجنة من 18 خبير مستقل يرشحهم وينتخبهم المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة ويقومون بدورهم في اللجنة بصفتهم الشخصية، وتقدم اللجنة تقريرها السنوي للمجلس عن نشاطاتها المتمثلة في خلاصة دورها في فحص تقارير الدول الأطراف في العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بشأن التقدم المحرز في تعزيز أحکام العهد [67] ص 3

قرر المجلس الاقتصادي والاجتماعي بموجب القرار 1978/10 المؤرخ في 1978 إنشاء فريق عمل يعني بتنفيذ الاتفاقية الأممية رغبة منه الوقوف على مدى احترام الدول الأطراف الأحكام العهد، وعدل المجلس تشكيلاً الفريق في 1982 ليحول اسمه من فريق العمل إلى اللجنة المعنية بحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بمقتضى القرار 1985 المؤرخ في 8 مايو 1985 وتتألف من ثمانية عشر عضواً ينتخبون من المجلس لمدة أربع سنوات.

سعت اللجنة إلى إنشاء نظام تقارير الشكاوى الفردية، والمغزى من إيجاد هذه الآلية أن تقارير الدول لم تعد وحدتها تؤدي وظيفتها في عملية الرقابة على تنفيذ الالتزامات خاصة في إرسال تقاريرها متأخرة

متجاوزة مواعيد التقديم، على هذا الأساس تعتبر اللجنة أنّ الحل لحماية الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية يمر عبر نظام الشكاوى الفردية.

حققت لجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية عدة إنجازات تستحق الاهتمام حيث قامت بإرسال بعثات مهمتها تقديم مساعدات تقنية لدول الأطراف في العهد الدولي الذي تعمل من أجل التحقق بقربمن أوضاع الحقوق المكرسة في العهد، ومدى تطبيقها ومتابعة الحوار مع حكومة الدول المعنية وأطياف المجتمع المدني بغرض البحث عن الوسائل الناجعة في تغيير الوضع المعيشي للأفراد.

ناقشت لجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في 11 ماي 1998 أثر العولمة على الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بتخصيصها يوم للمناقشة العامة بعنوان "العولمة وأثرها في التمتع بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية"، وخلصت اللجنة إلى أن العولمة قادت إلى تغييرات أساسية في كافة المجتمعات رغم أنها ليست متناقضة مع الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، إلا أنه يجب أن تستكمل بمعايير حقوق الإنسان لضمان عدم تعرض هذه الحقوق للتجاهل [67] ص 9.

تؤكد اللجنة في بيانها المتعلق بأهمية وملائمة الحق في التنمية المعتمد بمناسبة الذكرى الخامسة والعشرين لإعلان الحق في التنمية على العلاقة الوثيقة والتكامل القائم بين العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والإعلان.

يتضح التكامل بين الحقوق المنصوص عليها في العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والحق في التنمية من خلال أمور تشمل التطابق بين المادتين 3 و 4 من إعلان الحق في التنمية المتصلتين بالمسؤوليات الوطنية والدولية والمادة 2 من العهد المتعلقة بالتزامات الدول الأطراف بما فيها واجب تقديم المساعدة والتعاون الدوليين، كما يتضح من خلال التطابق بين أحكام الفقرة 1 من المادة 8 من الإعلان وأحكام العهد ذات الصلة بالأحكام المتعلقة بضمان تمكين وتفعيل مشاركة المرأة، والمحرومين والمهمشين الأفراد والفئات، والعمل، والموارد الأساسية، والتوزيع العادل للدخل، والقضاء على الفقر [70] ص 01.

اعتمدت اللجنة وفقاً لولايتها تعليقات عامة وبيانات عدة تكمّل جوهر الحق في التنمية وتشير إلى سبل ووسائل إعمال العناصر الأساسية المتعلقة به، ويشمل ذلك التعليق العام رقم 3 لعام 1990 بشأن التزامات الدول الأطراف وبيانى اللجنة بشأن العولمة في 15 ماي 1998 والفقر في 4 ماي 2001، والأهداف الإنمائية للألفية في سبتمبر عام 2010، وتعتبر اللجنة أن إعمال الحق في التنمية التطبيق المنهجي للمبادئ الأساسية للمساواة وعدم التمييز والمشاركة، والشفافية، والمساءلة على الصعيدين الوطني والدولي من شأنه إرساء إطاراً محدداً لتنفيذ واجب تقديم التعاون والمساعدة الدوليين [70] ص 3.

## 1.2 دور المنظمات الدولية:

تقع مسؤولية إشاعة التنمية كحق من حقوق الإنسان في العالم إلى جانب الدول على عاتق المنظمات الدولية تحمل هذه الالتزامات وتنقسم أعباء تنفيذ برامج تنمية الشعوب وازدهاره، فميثاق الأمم المتحدة يبيّن أنّ تهيئه أن تهيئ دواعي الاستقرار والرفاهية الضروريين لقيام علاقات سليمة ودية بين الأمم تستدعي العمل على تحسين المستوى المعيشي للسكان والنهوض بعوامل التطور الاقتصادي والاجتماعي.

تعرف المنظمة الدولية حسب الأستاذ «إميل روبير بيران» Emile- Robert Berrin بأنّها مجموعة دول مؤسسة بواسطة اتفاق مزود بدستور وبأجهزة مشتركة وتمتلك شخصية قانونية متميزة عن شخصية الدول الأعضاء، وعرّفها أحمد شلبي بأنّها هيئة دائمة ذات إرادة ذاتية تتفق الدول على إقامتها لممارسة اختصاصات معينة يتضمنها الميثاق المنشئ لها.

وعرفها الأستاذ المجنوب بأنّها تنظيم دولي يتمتع بصفة الدّوام وبالشخصية الدولية تتفق مجموعة من الدول بموجب ميثاق أو اتفاقية على إنشائه ومنحه الصلاحيات الالزمة للإشراف جزئياً أو كلياً على بعض شؤونها المشتركة، والعمل على توثيق أواصر التعاون والتقارب فيما بينها والقيام بتمثيلها والتعبير عن موافقها وجهات نظرها في المجتمع الدولي [33] ص 3

أقرّ الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الحق لكل فرد تتمتع بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية من خلال المجهود القومي والتعاون الدولي، حيث أنّ مهمة المجتمع الدولي بما في ذلك المنظمات الدولية إعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية للأفراد وعبر إعلان التقدم والإنماء الاجتماعي إلى وجوب دفع التقدم الاجتماعي مسؤولة مشتركة بين أعضاء المجتمع الدولي [71]

يحتاج المجتمع الدولي أن يبذل جهود حثيثة لتعديل النظام الاقتصادي القائم وبناء اقتصاد دولي جديد، وإعادة النظر في قواعد التجارة الدولية وقواعد السلوك الشركات المتعددة الجنسيات، ونقل التكنولوجيا والممارسات التجارية المقيدة هي جهود هدف إلى الإسراع في تنمية الدول وإنمائها [72] ص 234-235

تتميز المنظمات الدولية المتخصصة بأنّها تقصر على قطاع معين في الحياة الدولية المعاصرة، تتمتع بالشخصية القانونية الدولية وصفة الديمومة وت تكون من أجهزة تسيرها وتحقق أهدافها والغاية من إنشائها والحدود التي ترد على اختصاصها ولها مقرات رئيسية تمارس في إطار أنشطتها، وتختلف هذه المنظمات حسب نوع و مجال عملها، ونظم في عضويتها أغلب دول العالم لذلك طبق عليها معيار العالمية [73] ص 239

## 1.2.1 مؤسسات التنمية الدولية:

أنتجت المتغيرات السياسية موازين القوى على مستوى المجتمع الدولي حيث سعت الدول الرأسمالية إلى وضع مؤسسات تستند إليها في تسهيل وتنظيم العلاقات المالية والقدية من جهة، ومحاولة مساعدة

الدول النامية في إيجاد إستراتيجية لتفعيل سياستها التنموية الوطنية سواء عن طريق منح المساعدات أو القروض بفوائد أقل مراعاة لظروفها الاقتصادية وحاجاتها الاجتماعية للقضاء على الفوارق التي يتسم بها العالم من زاوية العلاقات الاقتصادية الدولية.

كانت المنافسة في الأسواق العالمية قوية مما صعبت من مهمة دول العالم الثالث الوصول إليها نظراً للإجراءات المعقّدة التي تفرضها على التجارة ضمن التبادل التجاري، هذا ما استدعي إلى إنشاء كيانات دولية تهتم بالتجارة العالمية في إطار قانوني يضمن حق الدول النامية في تنمية اقتصادها وتوسيع أسواقها وتنظيم علاقتها في مراعاة خصوصيتها ومعاملتها معاملة قضائية.

#### 1.1.2.1. منظمة التجارة العالمية: OMC

شهد العالم تغيرات جذرية في بنية الاقتصاد العالمي حيث بدأت الدول العظمى وضع أسس للعلاقات الاقتصادية الدولية في مرحلة ما بعد الحرب العالمية الثانية، فانطلق تأثير الجهد الدولي في حقل التجارة الخارجية بالتوقيع على الاتفاقية العامة للتجارة والتعريفة GATT عام 1947 بمثابة تدشينه لنظام عالمي جديد.

طلت الاتفاقية العامة للتجارة كياناً مؤقتاً نظراً لأنّها عبرت عن مصالح الدول المتقدمة فكان الهدف الأساسي من التوقيع على الاتفاقية العامة للتجارة هو تحرير التجارة الدولية ووضع القواعد التي تعمل على تميّتها بين الدول الأعضاء.

شهدت اتفاقية GATT منذ عام 1947 عدداً من التطورات التي آلت إلى منظمة التجارة العالمية بدءاً من مفاوضات صيف عام 1947 وانتهاء بجولة أورجواي الأخيرة 15 أفريل 1994 التي تم الاتفاق فيها على إنشائها حيث أكدت الوثيقة الخاتمة للجولة على اتفاق الأعضاء في لجنة المفوضات على إنشاء المنظمة، حددت الوثيقة نطاق عمل المنظمة ومهامها وهياكلها التنظيمي وعلاقتها بالمنظمات الأخرى وطرق اكتساب العضوية، ودخل حيز التنفيذ اعتباراً من 01 كانون الثاني (جانفي) 1995 بتوثيق كل الاتفاقيات GATT السابقة [73] ص 240

وّقعت الدول النامية على اتفاقية أورجواي في ظل انكسار وانحدار شديدة الوطأة في الوقت الذي كانت تعاني فيه بعثات ديونها الخارجية اضطراب لما تعانيه من ضعف إلى قبول الالتزامات المحددة في هذه الجولة، إضافة إلى عدم الإدراك الكافي بصعوبات الالتزامات التي ستنفذها [74] ص 124-125

بدأت تشعر الدول النامية بأنّها خدعت على يد الدول المتقدمة، لم تفتح أسواقها لمنتجاتها الدول النامية على عكس هذه الأخيرة التي نفذت كل التزاماتها مقابل وعود لم تنفذ لحماية صناعتها الوطنية ومنتجاتها الزراعية فتدّهرت اقتصاديات العديد من الدول النامية، وتراجعت صادرتها بنسبة 7% وتراجعت أسعار المواد الأولية بنسبة تصل إلى 15% في الفترة الممتدة بين 1986 إلى غاية 1994، وشهدت تجارة الدول

النامية عجزاً ملحوظاً مع تراجع الاستثمارات المباشرة نحو الدول النامية في المقابل جنت الدول المتقدمة أرباحاً قدرت بحوالي 300 مليار دولار سنوياً.

سعت المنظمة إلى رفع مستوى المعيشة للدول الأعضاء والمساهمة في تحقيق التنمية الاقتصادية خصوصاً للدول النامية التي تزيد عدد أعضائها في المنظمة 75% (حيث وصل العدد إلى 144 دولة بتاريخ 01/01/2002 إضافة إلى 30 دولة بصفة مراقب) من الدول الأعضاء، منحت المنظمة للدول النامية جملة من المزايا نذكر أهمها:

- حصول الدول النامية على فترات سماح (فترات انتقالية) أطول من تلك الممنوحة للدول المتقدمة.
- إعفائها من التزامات تخفيض الدعم المالي الداخلي إذا لم تتجاوز نسبة الدعم 10% من إجمالي قيمة السلع.

- استفادتها من مزايا المعاملة التفضيلية والاستثنائية ومعاملة الدول الأولى في الرعاية وكذا تخفيض معدلات التعريفة الجمركية في وجه التجارة الخارجية للدول النامية [75] ص 58

عقدت منظمة التجارة الدولية منذ نشأتها العديد من المؤتمرات الوزارية التي تشكل أحد هيئات ممارسة أنشطتها وتحقيق غايتها من بينها التنمية، سنين في البداية محمل هذه المؤتمرات، بعدها مدى تحقيقها للتنمية.

#### - المؤتمرات الوزارية لمنظمة التجارة العالمية:

يتتألف المؤتمر الوزاري من ممثلي جميع أعضاء منظمة التجارة العالمية ويجتمع المؤتمر مرة كل سنتين على الأقل وفي ما يلي ذكرها:

#### - المؤتمر الوزاري الأول في سنغافورة عام 1996:

اشترك في هذا المؤتمر وزراء التجارة الخارجية والمالية والزراعة لأكثر من 120 دولة عضواً في المنظمة تم عقد اجتماعات قانونية وجلسات عمل ثنائية وحماية بين الدول الأعضاء وطرحت عدة موضوعات وصل عددها 20 بذها من بينها: مشكلة الحقوق الاجتماعية، النمو الاقتصادي والتجاري، أزمة تهميش الدول الفقيرة، التحديات التي تواجهه دمج الاقتصاد العالمي تنفيذ اتفاقيات المنظمة، وصدر عن المؤتمر الوزاري إعلانين، كان الإعلان الأول لدعم المنظمة ك منتدى للتفاوض وتحرير التجارة ومراجعة وتقدير السياسات التجارية أما الإعلان الثاني الخاص بالتوسيع في تبادل منتجات تكنولوجيا المعلومات بين الدول الأعضاء [76] ص 441

#### - المؤتمر الوزاري الثاني في جنيف عام 1998:

تضمن جدول أعمال هذا المؤتمر الوزاري عدة نقاط من بينها:

- الموافقة على الاتفاق الخاص بعمل المنظمة واستعراض أنشطة المنظمة ومناقشة الوزراء حول تنفيذ اتفاقيات المنظمة في الاجتماع المغلق والتطورات في نظام التجارة الدولية ونتائج ومتابعة الاجتماع الخاص بالدول الفقيرة إضافة إلى تحديد زمان ومكان المؤتمر الوزاري القادم، وخرج المؤتمر بإصدار

الإعلان الوزاري الخاص بنظام التجارة بين أكثر من دولتين، والإعلان الخاص بالتجارة الإلكترونية العالمية الذي فتح أفقاً جديداً للتجارة وحاجة الدول النامية لها.

**- المؤتمر الوزاري الثالث في سياتل عام 1999:**

طرح هذا المؤتمر أهم الموضوعات التي لها علاقة بالتجارة الدولية من بينها التجارة الإلكترونية وعلاقتها بالتنمية، تمديد فترات السماح الممنوحة للدول النامية، المعاملة التفضيلية للدول الأقل نمواً، البيئة والاستثمار والزراعة، والمنافسة والتجارة، الخدمات، المناقصات الحكومية [76] ص 437

**- المؤتمر الوزاري الرابع في الدوحة عام 2001:**

كانت لأحداث 11 سبتمبر 2001 تأثيراً بالغ على الصعيد الدولي وفي إعادة النظر بالنظام الدولي خصوصاً المتعلقة بدور منظمة التجارة العالمية في الميدان الاقتصادي إضافة إلى فشل مؤتمر سياتل، تم عقد هذا المؤتمر وتوصل فيها إلى الاتفاقيات حول المواضيع الخلافية وأبرزها [76] ص 474-477: في المجال الزراعي حيث تم وضع التخفيض التدريجي لل الصادرات الزراعية للتدليل على التباين القائم، إضافة إلى إدخال تحسينات كبيرة فيما يتعلق بالوصول إلى الأسواق وخفض كل أشكال الدعم لل الصادرات.

- حقوق الملكية الفكرية المرتبطة بالتجارة وعلاقتها مع الصحة العامة للدول النامية في إنتاجها أدوية خارج براءات الاختراع في إطار السياسة للصحة العامة لمواجهة الأوبئة مثل الإيدز والسل والمalaria. أكد البيان في مجال النسيج على التسريع الفعلي لإزالة القيود المتعلقة بتحديد الحصص المفروضة على الصادرات النسيجية.

- اكتفى البيان في الجانب الاجتماعي بالإشارة إلى الأعمال التي تقوم بها منظمة العمل الدولية حول بعد الاجتماعي للعولمة.

**- المؤتمر الوزاري الخامس هونغ كونغ عام 2005:**

اتفق الدول الأعضاء في المنظمة في عام 2005 على إبقاء آمال بالتواصل إلى اتفاقية شاملة لتحرير التجارة في عام 2006، إلا أن منظمات المجتمع المدني وهيئات رقابة التجارة اعتبرت أن هذا الاتفاق يهدد التنمية في الدول النامية.

حدد الاتفاق سنة 2013 موعداً نهائياً لإلقاء دعم الصادرات الزراعية في الدول الصناعية وعرض مساعدات في مجال التصدير لأفقر الدول العالم، إضافة إلى تخفيف معاناة منتجي القطن في إفريقيا، شمل هذا الاتفاق مجموعة من خطوات فتح الأسواق للمحافظة على محادثات الدولة لتحرير التجارة العالمية، وفيما يتعلق بقطاع التنمية تم الاتفاق على أن تحصل الدول الأقل نمواً على حق دخول بدون جمارك وبدون حصة محددة لـ 97% من صادراتها للأأسواق الدول المتقدمة بداية من عام 2008 [76] ص 277-

### -الآثار السلبية لمنظمة التجارة العالمية:

ومن الآثار السلبية [73] ص 243-244 التي تعاني منها الدول النامية نتيجة اتفاقيات الجات GATT هي كالتالي:

- تعطيل وتأجيل إطلاق حرية التجارة في قطاع منتجات النسيج بناء على إصرار الدول الصناعية وبالتالي تأخير عوائد الدول النامية وال العربية.
  - افتقد معظم الدول النامية للأفضلية التجارية في علاقاتها مع الدول المتقدمة مثل الإتحاد الأوروبي، فلدى إلى انخفاض قيمة الصادرات وما ينعكس سلبا على تنميتها الوطنية.
  - الأعباء المالية التي تدفعها للدول الصناعية جراء الالتزام بحقوق الملكية الفكرية.
  - تعرض قطاعات الخدمات مثل: البنوك والتأمين والسياحة... الخ، إلى أضرار نتيجة عجزها على المنافسة العالمية.
  - صعوبة المنافسة في السوق العالمية للمنتجات الصناعية كصناعة الإلكترونيات والتكنولوجيا وال الحديد بسبب ضعف وسائل الاتصالات والمعرفة والخبرة التسويقية في السوق.
  - دخول شركات متعددة الجنسيات إلى البورصات المالية للدول النامية والمضاربة في الأسعار المالية لهذه الدول بفعل البيع والشراء الفجائي، مما ينعكس على عملتها الوطنية واستقرار حياة مواطنيها واستمرار أنظمتها.
- وإذاء هذه السلبيات لاتفاقيات GATT ومنظمة التجارة العالمية OMC على الدول النامية الخروج من هذا الحيز، وذلك بعدة إجراءات، فعلى الدول النامية مطالبة الدول الصناعية بحرية التجارة على قطاع العمالة، والبترول، والصناعات البتروكيميائية، لأنّها تمثل القدرة التنافسية للدول النامية، وإضافة أننا في عصر التكتلات التجارية فعلى الدول النامية الانضواء تحت نطاق أحد صور التكامل الإقليمي سواء بواسطة تجارة حرة، أو اتحاد جمركي للسماح لها بمنافسة الدول المتقدمة والإفادة من تطبيق نصوص منظمة التجارة العالمية [54] ص 136

يتضح من النقاط التي استعرضناها أن منظمة التجارة العالمية لم تجعل من قراراتها موضع التنفيذ الفعلي وأنّتعادهاتها المختلفة لصالح الدول النامية تبقى في محتواها تخدم مصالح الدول الصناعية من جهة، وتظل شروط انضمام دول العالم الثالث إلى المنظمة مجحفة وأحسن دليل على ذلك رغبتها في إبقاء هذه الدول في خانة التبعية وفتح أسواقها للسلع الاستهلاكية التي تصدرها الدول الصناعية وتغلق أبوابها في وجه العمالة المكّدّسة من العالم الثالث. تسعى الدول النامية إلى تغيير الواقع المفروض عليها برفعتها لمطالب تخدم اقتصاديّاتها ولزالت المجالات متكررة والأمال قائمة من أجل منظمة عالمية تراعي كل الشعوب.

## 1.2. 2.1. 1.2. مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية: CNUCED

انصبت جهود الدول النامية في تغيير الأوضاع الدولية بعدما أدركت حقيقة انتهاك حقوقها في التنمية لجور النظام الاقتصادي بشقيه التجاري (الاقتصادي) والاجتماعي، أعدت لعقد مؤتمر دولي يخدم التجارة والتنمية ويضمن حقوق شعوب العالم الثالث في التنمية.

انعقد مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية في جنيف GENEVE في الفترة الممتدة ما بين 13 مارس إلى 16 جوان 1964 لبحث مشكلات التنمية التي تواجه الدول النامية وشاركت فيه 120 دولة فكان هذا المؤتمر يمثل الخطوة الأولى نحو نظام اقتصادي عالمي جديد، وخلال هذا المؤتمر عبرت الدول النامية عن مطالبها في حقها في التنمية وعدالة النظام الاقتصادي الدولي، انتهى المؤتمر بالتأكيد على مبادئ المساواة في السيادة بين الدول، ومبدأ عدم التمييز بين النظم الاقتصادية في المعاملات التجارية، والمساواة في التبادل التجاري بين غير المتساوين فيها جور وظلم لدول العالم الثالث [54] ص 27

عقد في عام 1972 المؤتمر الثالث للتجارة والتنمية في سانتياغو "الشيلي" وقد انتهى هذا المؤتمر كسابقه دون أن يتوصّل لجسم أي من القضايا المطروحة المتعلقة بأسعار المواد الأولية وبقضية المساعدات والتسهيلات الإنمائية التي يسعى وراءها العالم الثالث، غير أنّ الدول النامية حققت قدرًا ضئيلاً من المكاسب التي لا تخفّف جزء بسيط من أمالها.

تراجع الحوار بين الدول المتقدمة والنامية إلا أن ذلك لم يجعل دول العالم الثالث تبقى ساكنة. ظهرت التنمية كقضية أساسية في المؤتمر السادس للتنمية والتجارة عام 1983، سعت الدول النامية جاهدة في مواصلة الحوار مع الدول الصناعية حيث أشادت على أن التنمية في الجنوب هي وسيلة لتعزيز الانتعاش الاقتصادي داخل الدول الصناعية، لكن محاولات المؤتمر في إقناع دول الشمال باهت بالفشل لكن الواضح أن السياسات الدولية الحثيثة للمجتمع الدولي كلّ بعد فترة التسعينات وبعد الألفية تغيرت مفاهيم كثيرة للتنمية وكان إعلان الحق في التنمية الصادر عن الجمعية العامة عام 1986، مندرج تحول في التنمية حيث أصبح من الحقوق الأساسية للأفراد والشعوب.

انعقد مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية CNUCED في دورته 12 بأكرا AKRA في أبريل 2008 بعنوان "مواجهة فرص وتحديات عولمة التنمية" لبحث خيارات تحسين النظام النقدي والمالي الدولي من أجل تصحيح الخلل وعدم التوازن، إضافة إلى كيفية تغيير الاقتصاد العالمي وذلك بنمو قطاعي التجارة والاستثمار والمساعدة بين جنوب-جنوب، وتأثيرات نمو التجارة في الخدمات والتوجه المتعلق بها في الهجرة الدولية لقوى العاملة وركل المشاركون على الإجراءات الالزمة للدول الإفريقية للاستفادة بصورة أكبر من العولمة وتدعم جهود المجتمع الدولي لتعزيز التجارة والنمو الاقتصادي الملائم للتنمية في

ذكر مؤتمر الأمم للتجارة والتنمية أن التحويلات العالمية إلى الدول النامية وصلت قيمتها إلى 325 مليار دولار عام 2010 متجاوزة ذروتها القصوى قبل الأزمة الاقتصادية، وفي عام 2009 وصلت التحويلات إلى الدول النامية والدول أقل نمواً إلى 316 مليار دولار أي 1.9% من قيمة ناتجها المحلي الإجمالي، وبالنسبة لأكثر من ثلث 1/3 دول الأقل نمواً فإن التحويلات تزيد عن 5% من إجمالي الدخل القومي بها [78]

نستنتج مما سبق أن الحق في التنمية يقوم على قواعد أساسها التضامن والمصلحة الدولية المشتركة وهي قواعد تحكم المجتمع الدولي.

### 1.2. 1.3. صندوق النقد الدولي: F.M.I

يعتبر صندوق النقد الدولي F.M.I وكالة متخصصة من وكالات الأمم المتحدة انشئ بموجب المعاهدة الدولية بتاريخ 27/12/1945 بواشنطن فهو مؤسسة مركزية في النظام النقدي الدولي، يختص بنظام المدفوعات الدولية وأسعار صرف العملات، يسمح بإجراء المعاملات التجارية بين الدول في العالم ويضطلع الصندوق بمهمة منع وقوع الأزمات في النظام النقدي العالمي عن طريق تشجيع السياسات الاقتصادية السليمة التي تتخذها الدول في تعاملاتها [79] ص 422، ويساهم الصندوق باعتباره مؤسسة نقدية في الحد من الفقر للدول الأعضاء فيه، فالنمو الاقتصادي القابل للاستمرار يمثل العنصر الأساسي للحد من مشكلة الفقر ويطلب ذلك إعمال تلك السياسات المنوط بها الصندوق [76] ص 553

في ظل هذه السياسات الاقتصادية للصندوق يتعين على صندوق النقد الدولي أن تكون خطواته ناتجة لمفاوضات الاقتراض بينه وبين الدول المقترضة قرارات الإقرارات وجميع الشروط المرتبطة بمنح القروض بموافقة مجلس الصندوق عليها الذي يتتألف من ممثلي دول الأعضاء، يتمتع الصندوق بسلطة إجبار الدول على قبول إصلاحات اقتصادية قاسية، مقابل حصولها على القروض التي تحتاجها ومن ثم يساهم الصندوق بصفة مكثفة في إيجاد البنية الأساسية للعولمة [10] ص 270

قدم صندوق النقد الدولي مساعدات للدول منخفضة الدخلي مجال المشورة و المساعدة الفنية والدعم المالي لتنفيذ سياسات اقتصادية في تعزيز النمو و رفع مستوى المعيشة، و في الفترة الممتدة بين عام 1986 إلى عام 1999 حصلت 56 دولة يبلغ مجموع سكانها 3.2 بليون نسمة على قروض بفائدة منخفضة طبقاً لتسهيل التصحيح الهيكلية (SAF)، وخلاله التسهيل التمويلي المعزز للتصحيح الهيكلية للذين أنشئ لمساعدة أفراد الدول الأعضاء في جهودها الرامية إلى تحقيق نمو اقتصادي أقوى و التحسين المستمر في أوضاع ميزان المدفوعات [76] ص 553

تتضمن الأهداف القانونية للصندوق تيسير التوسيع و التموي المتوازن في التجارة الدولية، تحقيق استقرار أسعار الصرف، وتجنب التخفيض التنافسي لقيم العملات وإجراء تصحيح منظم لاحتلالات موازين المدفوعات التي تتعرض لها الدول.

يقوم الصندوق بعدة أعمال لتحقيق الأهداف المسطرة وتمثل في النقاط التالية:

مراقبة التطورات الاقتصادية والمالية وتقديم المشورة بشأن السياسات لأعضائه ونذكر مثلاً الأزمة اليابانية حيث حث المجلس التنفيذي الحكومة اليابانية في إطار مراجعته السنوية لأداء الاقتصاد الياباني لعام 2000 على تنشيط النمو بالحفاظ على انخفاض أسعار الفائدة، وتشجيع إعادة الهيكلة في الشركات والبنوك، وتعزيز جهود التحرير المنافسة، وأثنى الصندوق على السلطات المكسيكية لإدارتها الاقتصاد في عام 2000، وأيدَ التحرك تدريجياً نحو تنفيذ أسلوب تحديد أهداف التضخم وأعرب عن قلقه إزاء قصور الرسمية في الجهاز المركزي.

صدر عن الصندوق في 2001 تقرير عن أفاق الاقتصاد العالمي *World Economic Outlook*، وابرز الصندوق المخاطر التي ينطوي عليها حدوث مزيد من الضعف في النمو العالمي وال الحاجة إلى انتهاج سياسة تقوم على المبادرة النشطة لدعم الطلب وإدخال إصلاحات هيكلية تستهدف تحقيق النمو.

إفراض الدول الأعضاء التي تمر بمشاكل في موازين مدفوّعاتها لدعم سياسات التصحيح والإصلاح الراهنية إلى حل مشكلاتها الأساسية، حيث ساعد الصندوق كوريا خلال الأزمة المالية الآسيوية 1997-1998 بتعهده تقديم 21 بليون دولار لإصلاح اقتصادها وخلال أربعة أعوام تعافت الاقتصاد الكوري مما سمح لها بسداد القروض وإعادة بناء احتياطاتها المصرفية. وافق الصندوق في عام 2000 على قرض إضافي لكونيا قيمته 52 مليون دولار لموجة أثار الجفاف الشديد إضافة إلى قرض يقدم كل ثلاثة سنوات بمقدار 193 مليون دولار لتسهيل النمو والحد من الفقر.

تقديم المساعدات الفنية والتدريب في مجالات خبرة الصندوق للدول الأعضاء، كما حدث في حالة انهيار الاتحاد السوفييتي (سابقاً)، تدخل الصندوق لمساعدة روسيا وغيرها من دول الاتحاد في إنشاء نظم خزانة لبنوكها كجزء من عملية التحول من نظم التخطيط المركزي إلى نظم اقتصاد السوق.

يهدف المجتمع الدولي من خلال وضع برنامج الأهداف الإنمائية للألفية إلى خفض عدد فقراء العالم إلى النصف بحلول سنة 2015، ساهم صندوق النقد الدولي في تحقيق هذه الأهداف بواسطة تقديم المشورة، السياسية والاقتصادية ، المساعدة الفنية، ودوره في تعبئة إعانات المساهمين مع البنك العالمي ورفع مستوى التقدم لتحقيق الأهداف الإنمائية في إطار تقرير المتابعة العالمي

قدم صندوق النقد الدولي إعانات مختلفة للدول الفقيرة لتحسين نموها باستمرار الضروري بتوفير شروط القضاء على الفقر عبر تقديم المشورة المساعدات الفنية، الدعم المالي، تخفيض أعباء الديون، إضافة إلى السياسة الاقتصادية التي وضعتها الدول المتقدمة في مساعدة تنمية الدول الفقيرة ورفع الدعم الخارجي، فتح الأسواق ل الصادرات الدول النامية، وتهيئة مناخ اقتصادي عالمي صحي وملائم للتنمية.

#### 1.2. 1.4. البنك الإسلامي للتنمية :

البنك الإسلامي للتنمية مؤسسة مالية دولية، أنشأت تطبيقاً لبيان العزم الصادر عن مؤتمر وزراء مالية الدول الإسلامية في جدة عام 1973 وافتتح البنك رسمياً عام 1975 [80] ص 10-11. يهدف البنك إلى دعم التنمية الاقتصادية والتقدم الاجتماعي لشعوب الدول الأعضاء والمجتمعات الإسلامية مجتمعة ومنفردة وفقاً لمبادئ الشريعة الإسلامية، وتشمل وظائفه المساهمة في رؤوس أموال المشروعات وتقديم القروض للمؤسسات والمشاريع الإنتاجية في الدول الأعضاء بالإضافة إلى تقديم المساعدة المالية لهذه الدول في أشكال أخرى لأغراض التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

يساهم البنك أيضاً في التنمية التجارية الخارجية لدول الأعضاء وتعزيز التبادل التجاري بينها خاصة في السلع الإنتاجية، وتقديم المساعدة الفنية لها والعمل على ممارسة أنواع النشاط الاقتصادي والمالي والمصرفي في الدول الإسلامية، والبنوك الإسلامية بكل أنواع وأشكالها تقع عليها مسؤولية خاصة في النهوض بالشعوب الإسلامية والقضاء على الفقر والجهل والمرض.

البنك باعتباره مؤسسة إنسانية مقيدة بمصلحة الشعوب الإسلامية سطر مجموعة من الأهداف يسعى إلى تجسيدها بإيجاد البديل الإسلامي لكافة المعاملات المصرفية التي يحتاجها الفرد المسلم في نشاطه التجاري والصناعي والزراعي.

يتضح جلياً دور المؤسسات المصرفية الإسلامية في انتشار البنوك وبروز شركات الاستثمار والتجارة عبر مختلف أنحاء العالم الإسلامي وحتى خارجه، من بين الدول التي تعتمد على هذه المؤسسات المالية، اندونيسيا، ماليزيا، غرب إفريقيا، تركيا، وحتى في الولايات المتحدة الأمريكية.

- ارتفاع معدل الودائع لدى هذه البنوك مما يعكس نشاط المعاملات فيه ونأخذ التجربة الاندونيسية حين خطى بنك المعاملات ، بنشاط كبير في رفع الادخار القومي حيث جلت كل أطياف المجتمع الاندونيسي. وبالرغم من الجهود التي بذلتها المؤسسات المصرفية الإسلامية في الوصول إلى تحقيق تنمية وفق النهج الإسلامي، والارتفاع المطرد في ودائع البنوك الإسلامية إلا أن الكثير من العراقيين واجهت تنفيذ خططها التنموية منها اقتصادية وإدارية وقانونية التي لا تتقيد بأحكام الشريعة، ولم تتمكن هذه البنوك من اجتذاب النسب من الأموال المتاحة والتي يمكن اجتذابها للنشاط المالي، وتصرفات بعض شركات الأموال التي ادعت قراراتها على استثمار الأموال وفقاً لأحكام الشريعة وما انتهت إليه من فشل وضياع حقوق المودعين لديها أثر تأثيراً سلبياً على البنوك الإسلامية.

#### 1.2. 2. الوكالات الدولية المتخصصة في التنمية:

نظراً لحاجة المجتمع الدولي لتكرис التعاون الشامل في مختلف المجالات وكذا لإشباع حاجاته الاقتصادية، الاجتماعية، والثقافية كان لابد من التفكير في إنشاء منظمات دولية في ظل الميثاق الدولي

هدفها هذا المسعى، حيث جعلت الأمم المتحدة مسألة التعاون الدولي في مقدمة المسائل التي عمل عليها بوجه خاص وأضعوا الهيئة، وتضطلع الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي مستعينين بالوكالات الدولية المتخصصة (المادة 2/57) لاختصاص كل منها بمرافق معينة من المرافق الدولية المشتركة إلا أن الهدف من إنشائها تنمية الدول وتحقيق رفاهية الشعوب في كل المجالات، الاجتماع والثقافة والتعليم والصحة)

المادة 57 [81]

سجلت الجمعية العامة في القرار 33/54 المؤرخ في 14 ديسمبر 1978 فيما يتعلق بحقوق الإنسان إدراكيها أن بعض الوكالات المتخصصة ولاسيما منظمة العمل الدولية (O.I.T)، ومنظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة (F.A.O)، ومنظمة الصحة العالمية (O.M.C)، قامت كل في ميدان اختصاصها بوضع إجراءات وبرامج لعزيز حقوق الإنسان وتكمّل إلى حد كبير أعمال أجهزة الأمم المتحدة.

طلبت الجمعية العامة للأمم المتحدة من لجنة حقوق أن تشاور مع الوكالات المتخصصة والهيئات الأخرى التابعة لمنظمة الأمم المتحدة والمعنية وفقاً لولاية كل منها، بحماية وتعزيز حقوق الإنسان والحريات الأساسية، حسب الاقتضاء مع الهيئات الحكومية الدولية، الإقليمية الأخرى ذات الصلة والمعنية بحقوق الإنسان وإعمالها [40] ص 103

سنحاول دراسات نشاطات ودور هذه الوكالات الدولية المتخصصة في تجسيد الحق في التنمية كالتالي:

#### O.I.T 2.1. 2.1. 1.2

نشأت منظمة العمل الدولية مباشرة بعد الحرب العالمية الأولى وقبل ظهور الأمم المتحدة إلى الوجود وتم ربطها مع الهيئة الأممية كوكالة دولية متخصصة عام 1946، وتمتاز المنظمة بثلاثية التمثيل الحكومات، العمال، أصحاب العمل، ولعبت المنظمة دوراً إيجابياً في تطوير التشريعات العمالية والاجتماعية في العالم.

تتمثل أهم وظائف منظمة العمل الدولية في تدعيم أسس السلام العالمي وتحسين ظروف العيش والعمل وبيث العدالة في النظم الاجتماعية المختلفة من مبادئها:

- حرية العمال في التعبير عن آرائهم، وحق تكوين الجمعيات.

- محاربة الفقر باعتباره خطراً على التقدم والرخاء في كل مكان.

- تمكنت هذه المنظمة من الحصول على موافقة الدول على جملة من الأهداف.

أصدرت منظمة العمل الدولية عدة توصيات شملت مسائل هامة مثل العمال، البطالة، حماية الأسرة والطفولة، الصحة العمالية، الضمان الاجتماعي، العناية الطبية، وسياسة التشريع العمالية تحقيق استقرار الحياة الاقتصادية والاجتماعية [79] ص 396-397، وقد تحولت التوصيات إلى عمل تمهدى لاتفاقية يتم عرضها على مؤتمر المنظمة وتبدأ مراحل الاتفاق بشأنها.

تساعد المنظمة الحكومات بوسائل شتى فتمدّها بالبعثات وتجري الأبحاث التي تتخذ أساساً وضع الدراسات الاجتماعية والاقتصادية والإحصائية، كما أنها تعاونها على رفع المستوى المعيشي من خلال النصح والإرشاد وزيادة الإنتاج.

#### F.A.O 2.1. 1.2 منظمة الأغذية والزراعة:

تأسست هذه المنظمة في أكتوبر 1945 باعتبارها أول وكالة متخصصة تابعة لمنظمة الأمم المتحدة كان مقرها المؤقت في واشنطنو تم الاتفاق على أن يكون روما مقراً دائماً لها. تضم المنظمة حسب إحصائيات 11/04/2006-190 دولة عضو.

تقوم المنظمة على استعراض الموقف الغذائي العالمي ونشر دوريات تحتوي على معلومات إحصائية، ونقد الدراسات الخاصة في موضوعات التغذية والزراعة كالمحافظة على التربة ومقاومة أمراض الحيوان، وحرائق الغابات ومشكلات التغذية، وصناعات حفظ الأسماك.

#### 3.1. 1.2 مسؤولية الدول:

يقع على عاتق الدول النامية اتخاذ السياسات التي تؤدي إلى الإعمال التدريجي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية ولا يقتصر الوفاء بالحق في التنمية أو الحقوق الاقتصادية والاجتماعية على الإجراءات الاقتصادية بل يشمل الإجراءات القانونية والإدارية.

ينص الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في المادة 28 على أن "لكل إنسان الحق في أن يسود على المستوى الاجتماعي وعلى المستوى الدولي نظام بحيث تجد الحقوق والحريات المنصوص عليها في هذا الإعلان تحققاً كاملاً"، فيعد تعداد الإعلان العالمي للحقوق والحريات الأساسية التي تلتزم الدول بضمانها واحترام ممارستها، تضع هذه المادة على عاتق الدولة واجباً بتوفير الشروط الاجتماعية المناسبة للتمتع بالحقوق المدنية والسياسية والاجتماعية والثقافية.

ورود الحق في التنمية بشكل غير مباشر في العهد الدولي الخاص بالحقوق الاجتماعية والثقافية الذي يضع على الدولة واجبات تشجيع وتحسين ظروف العيش لسكانها، بل يفرض عليها التزاماً بتقديم تقارير دورية للمجلس الاقتصادي الاجتماعي حول التدابير التي اتخذتها، الانجازات التي تحققـت ومدى التقدم الجاري في احترام هذه الحقوق، تتمثل هذه الحقوق في حق التشغيل، الحق في أجر عادل وفي الضمان الاجتماعي، الحق في الصحة، الحق في التربية والحق في التعليم [82] ص 388

تنص المادة الثانية من العهد الدولي بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في الفقرة الأولى "تعهد كل دولة طرف في هذا العهد بأن تتخذ بمفردها وعن طريق المساعدة والتعاون الدوليين، ولاسيما على الصعيدين الاقتصادي والتقني وبأقصى ما تسمح به مواردها المتاحة ما يلزم من خطوات لضمان التمتع الفعلي التدريجي بالحقوق المعترف بها في هذا العهـدـسـالـكـةـ إلىـ ذـالـكـ جـمـيـعـ السـبـلـ المناسبـةـ"

وخصوصاً سبيلاً لاعتماد تدابير تشريعية"**[83]ص119**، يتضح من مضمون المادة واجبات الدولة في إعمال الحق في التنمية بتجنيد كل مواردها المتاحة، الموارد الطبيعية وكل الإصلاحات والوسائل الاقتصادية واستعمال التكنولوجيات والتقييمات لضمان تمنع شعبها بكل الحقوق الواردة في العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية، اتخاذ التدابير القانونية والتنفيذية من أجل ذلك.

تظهر المسؤولية التنموية الوطنية للدولة من خلال المؤتمر الدولي لحقوق الإنسان المنعقد في طهران في 13/05/1968، حيث طلب من الدول النامية أن تبذل كل جهد من أجل رفع مستوى معيشة شعوبها عن طريق الاستفادة من كافة الموارد المتاحة استفادة فعلية وتقليل الفوارق والاختلافات الاقتصادية داخل حدود ولاليتها**[83]ص412**

يعد الإعلان المتعلق بالتقدم والتنمية في الميدان الاجتماعي أكثر صراحة في تفصيل التزامات الدولة والتصيص على مسؤوليتها في المجال الاجتماعي فالمادة الخامسة منه تتصل**[84]ص127**: إن التنمية والتقدم في المجال الاجتماعي تتطلب الاستخدام الكامل للموارد البشرية وهو ما يتضمن بصفة خاصة:

- تشجيع المبادرات الخلاقة ضمن رأي عام منور.
- نشر الأخبار الوطنية والدولية بهدف تطوير وعي الأفراد بالتغييرات التي تطرأ على مجموع المجتمع.

- المشاركة النشطة بكل عناصر المجتمع، فردياً أو عن طريق الجمعيات في تحديد وانجاز الأهداف المشتركة للتنمية في إطار الاحترام التام للحرريات الأساسية المكتسبة في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان.

حددت المادة الخامسة الإستراتيجية التي تتبعها الدولة لتحسين المستوى الاجتماعي لأفرادها منها: توعية وعي المواطنين عن طريق الإعلام وإشراك كل أفراد المجتمع في تحقيق المشاريع التنموية ومنح القطاعات الضعيفة فرص تقدمها وذلك باحترام حقوق الإنسان وحررياته الأساسية. وكانت المادة العاشرة من الإعلان أكثر تفصيلاً لواجبات الدولة بإنجاز التقدم والتنمية على المستوى الاجتماعي.

يشير ميثاق الحقوق والواجبات إلى مسؤولية الدولة عن تنمية شعبها وهذا ما عبرت عنه المادة السابعة منه، حيث بينت أن تشجيع التقدم الاقتصادي والاجتماعي والثقافي لشعبها لهذه الغاية تمتلك الدولة الحرية في اختيار أهداف ووسائل التنمية بحسب أولويات احتياجاتها، وتوزع فوائد التنمية على المشاركين فيها**[56]ص128**، والدولة مسؤولة كذلك على ضمان مشاركة شعبها ومواطنيها مشاركة كاملة في عملية التنمية وعلى تمويل تمتينها بكل الوسائل المتاحة وحسن استغلال مواردها الطبيعية**[44]ص165**

تأكدت الفكرة ذاتها في إعلان الحق في التنمية في دبياجة الإعلان تسلماً للجمعية العامة للأمم المتحدة بأن إيجاد الظروف المواتية لتنمية الشعوب والأفراد هي المسؤولية الأولى لدولهم، تتصل المادة الثالثة منه بتحمّل الدول المسؤولية الرئيسية عن تهيئة الأوضاع الوطنية والدولية لإعمال الحق في التنمية ويتبعها على الدول أن تتخذ على المستوى الوطني التدابير الضرورية كلها لإعمال الحق في التنمية.

يتبيّن أنَّ الفرد يُركِّز هذا الحق من خلال التدابير التي ينبغي على الدول اتخاذها على الصعيد الوطني من أجل ضمان تكافُّل الفرص والتوزيع العادل للنتائج من التنمية، جاء في الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب في المادة الثانية والعشرون الفقرة الثانية على التنصيص بواجبات الدول في ضمان ممارسة حق التنمية "من واجب الدول بصورة منفردة أو بالتعاون مع الآخرين ضمان ممارسة حق التنمية" فهذه الفقرة أكَّدت على مسؤولية الدولة في إعمال الحق في التنمية [85].

جاء في إعلان الألقيبة 2000 في المادة الثانية عشر منه: "لذلك تقرر أن نهيئ على الصعيد الوطني والعالمي بيئَةً مواطنةً للتنمية والقضاء على الفقر"، تدرج كذلك مسؤولية الدول في إعمال الحق في التنمية على مستوىها الوطني في إعلان الحق في التنمية عام 2008 [62] صفي البند 15 منه على أن "المسؤولية عن تعزيز جميع حقوق الإنسان وحمايتها تقع على عاتق الدول" يؤكد من جديد أنَّ الدول مسؤولة في المقام الأول عن تميّتها الاقتصادية والاجتماعية وأنَّه لا مغalaة في التشديد على دور السياسات الوطنية والإستراتيجية الإنمائية".

يتضح مما سبق أنَّ التنمية تقوم على أساس تلاحم الجهود المحلية بإشراك كل أفراد المجتمع، وإعمال الحق في التنمية لن يبلغ غايته إلا بتوافر نهج ديمقراطي يهيكله البيئة الاقتصادية والاجتماعية وفق مسارات تخدم مواطنيها.

تتّخذ الدولة على المستوى المحلي مجموعة من التدابير لتحقيق تميّتها منها:

#### 1.3.1.1.2. مسؤولية الدول على المستوى الوطني:

تتحمّل مسؤولية الدولة على المستوى الداخلي لتحقيق التنمية للمواطنين في شقين رئيسيين، يتّمرّكز الأول في الديمقراطية وإشراك المواطنين في الحكم وترشيده كآلية لصلاح الأنظمة السياسية من جهة، وتعد حرية المشاركة في إدارة الشؤون العامة شرط مسبق للحق في التنمية لمجموع أفراد الشعب وبهذا المعنى يتضمّن الحق في التنمية "مشاركة الشعب مشاركة كاملة في عملية التنمية وثمارها أي مشاركة جميع عناصر المجتمع على النحو الفعال والمناسب في إعداد وتنفيذ خطط وبرامج الإنماء الاقتصادي والاجتماعي القومي" [30] ص 412-411، وإعادة هيكلة المؤسسات الاقتصادية والاجتماعية والبني التحتية للاقتصاد تماشياً مع ظروف كل شعب وتطوراته من جهة أخرى.

#### 1.1.3.1.1.2. إعمال الديمقراطية:

يعود الاهتمام المعاصر بمسألة "الحكم" إلى حقبة الليبرالية المحدثة التي قامَت في المجتمعات الرأسمالية الناضجة في الغرب داعية لقوية السوق باعتبارها الآلية الأكثر كفاءة لتخصيص الموارد والتقليل من دور الدولة في المجتمع.

إنّ الربط بين التنمية والديمقراطية وحقوق الإنسان وضع على الدولة مسؤوليات وأعباء جديدة تمثل الحق في السكن، والتعليم، والعمل، والعلاج، والحق في حياة كريمة للمواطنين، تعتمد التعددية الفكرية والسياسية والحق في الاختلاف، تشكّل العلاقة بين الديمقراطية والتنمية مساراً ذو اتجاهين، فالديمقراطية توفر آليات ومؤسسات من شأنها تحقيق تنمية حقيقية ذات وجه إنساني، وتقدم المسيرة التنموية يخلق الظروف الموضوعية والمناخ الملائم لترسيخ الممارسات الديمقراطية في المجتمع [86]

تمثل السلطة التشريعية حلقة الوصل الجوهرية بين الحكم والشعب وتأخذ في النظم البرلمانية صورة المجالس النيابية المنتخبة انتخاباً حراً نزيهاً ودورياً، تتوب هذه المؤسسة التشريعية المواطنين في سن القواعد القانونية التي تضبط علاقات مختلف الفاعلين في المجتمع وفي ضبط الرقابة على السلطة التنفيذية (الحكومة) التي تعبر عن أكثر التيارات السياسية حصولاً على ثقة الأفراد في الانتخابات والتمثيل السياسي المعارض الذي يحصل على مقاعد في المؤسسات التشريعية الوطنية هي ضمانة ناجعة لصلاح الحكومة ومراقبة تنفيذ أعمالها [16] ص 8

يقع على السلطة التشريعية واجب وضع قواعد قانونية وفقاً لمعايير تحقيق مصالح الناس بما في ذلك حماية الحقوق والحريات الإنسانية التزاماً بالكرامة الإنسانية متخذة في ذلك الشريعة الدولية لحقوق الإنسان كمصدر للإعمال هذه الحقوق لاما لها من دور حيوي في تقوية علاقات التمثيل والمساءلة بين المواطنين وأجهزة الدولة.

يتمحور دور السلطة القضائية حول ضبط باقي مؤسسات الدول وفقاً لقواعد القانون سواء بإصدار الأحكام والفصل في الدعاوى و تغيير المجموعة القانونية التي تصدرها السلطة التشريعية و تنفذها الحكومة، إنّ استقلال السلطة القضائية عن باقي سلطات الدولة من أهم الشروط الجوهرية لتفعيل الحكم الراشد [16] ص 9 كان الملتقى الدولي بالجزائر في عام 2005 حول "الحكم الراشد" بمثابة وسيلة لنشر علاقة الحكامة بالتنمية وخلص إلى مجموعة توصيات تؤكد هذه العلاقة، حيث ألح المشاركون في أعماله على "ضرورة تأهيل الموارد البشرية وإشراك المواطن في تنفيذ البرامج التنموية، والعمل على تكثيف فرص التكوين والاستثمار في التكنولوجيا الحديثة، نشر ثقافة المؤسسات بوصفها عاملًا أساسياً في ترقية النشاط إلى جانب إعداد بنك معلومات وتنظيم سياسة ضمن الظاهرة الاتصالية التي تأخذ في الحسبان طرق الحوار البناء، فضلاً عن إعداد عقود نجاعة بين الممirs والمنتخبين في المجالس المحلية وإدراج موضوع التنمية المحلية في مناهج التعليم [87]

إنّ إقامة مجتمع ديمقراطي يضمن المشاركة الشعبية للمواطنين في تقرير تنفيذ السياسات التي تحدد مصيرهم و مصير الأجيال القادمة، وهذا المجتمع الديمقراطي تضمن فيه كل الحقوق والحريات الأساسية، المدنية والسياسية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية.

يكفل المجتمع الديمقراطي احترام القيم الثقافية للشعب وتحقيق بناء الأمة واندماج كل الفئات وتعزيز الأمن الوطني في جميع المجالات، ومسؤولية الدولة عن التنمية تتضح بتحديد التزاماتها نحو مواطنيها

المتمثلة في الديمقراطية، الذي تدعمه نصوصه التشريعية وأدواتها التنفيذية في تحقيق التنمية الشاملة لأفراد مجتمعه.

### 1.2. 3.1. 1.2. هيئة الإصلاحات الاقتصادية والاجتماعية:

تحمّل الدولة المسؤولية الأولى عن التنمية إشارة إلى ضرورة القيام بالإصلاحات البنوية الضرورية [82] ص 319 الاقتصادية والاجتماعية والمؤسسية وهذا ما نصت عليه المادة 23 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في مضمونها أنّ لكل إنسان الحق في نظام اجتماعي وطني، وفي نظام دولي لا يعرقل تحقيق حقوق الإنسان وحرياته الأساسية ولا يقف حاجزاً بينه وبين ذلك فلإنسان الحق في وجود بنىات اجتماعية داخلية تسمح بتحقيق حقوقه الاقتصادية والاجتماعية الثقافية من جهة، وحقوقه المدنية والسياسية من جهة أخرى.

تحدد المادة الثامنة من إعلان التقدّم والإنماء في الميدان الاجتماعي مسؤولية الحكومة، وجاء فيها لكل حكومة الدور الأساسي والمسؤولية النهائية لضمان التقدّم الاجتماعي ورفاهية السكان والقيام بالتغييرات الضرورية في البيئة الاجتماعية، تصرّح المادة عن دور الحكومة في وضع التغييرات الضرورية في الميدان الاجتماعي لتعزيز التنمية الاجتماعية.

تؤكّد المادة السابعة من ميثاق الحقوق والواجبات الاقتصادية للدول مسؤولية الدولة في الإصلاحات الاقتصادية والاجتماعية لخلق بيئة مواتية لولوج التنمية واستقادة جميع المواطنين منها.

عانت الدول النامية ولا زالت تعاني من التبعية الاقتصادية والمساس باستقلالها الوطني نتيجة غياب العدالة الاجتماعية واستجابة لظروف مجتمعه وهي تؤثّر على جوانب الحياة مجتمعة.

إنّ الظروف الاجتماعية القائمة هي نقطة البداية لجهود التنمية فهي تحدّد إلى درجة كبيرة أولوياتها واتجاهاتها، بعد الفقر والمرض والافتقار إلى التعليم إلى أسباب العيش المستدامة بمثابة الأولويات الإنمائية الأكثر ضرورة والأشد خطورة، إنّ أهمية التكامل بوصفه أولوية إنمائية أصبحت واضحة على نطاق العالم كله وكذلك فيما بين الدول بحر منظور التنمية.

لا يكفي الاعتراف بأهمية البعد الاجتماعي للتنمية بل ينبغي العمل من أجل تحقيقه وعلى كل دولة يقع واجب التصدي لتحديات التنمية الاجتماعية في إطار مجتمعاتها كما أن من واجبها المساهمة في إيجاد حل أشمل لتلك التحديات [03] ص 284

### 1.2. 3.1. 1.2. مسؤولية الدول على الصعيد الدولي:

تتأكد مسؤولية الدول النامية في إنجاز التنمية في ضرورة تكتلها وتعاونها المشترك من أجل تحقيق المصالح المشتركة، ومن أبرز الكيانات التي انبثق الكيان التنظيمي لحركة عدم الانحياز و (مجموعة 77) هي تلك الصيغة الأولى لموقف العالم الثالث والعمل على إعادة بناء العلاقات الاقتصادية الدولية والتي

تجسدت بشكلها الأكثر احتمالاً في البرنامج الخاص، وذلك بوضع نظام اقتصادي دولي جديد الذي وفق عليه الجمعية العامة لمنظمة الأمم المتحدة على بيانه وورقة العمل المتعلقة به، الذي أصر على أن إرادة الاستقلال الجماعي والتعاون المتزايد بين الدول النامية يدعم دورها في هذا النظام.

انعقدت عدة برامج منها برنامج "كراكاس" CARACAS للعمل في التعاون الاقتصادي للدول النامية في عام 1981 حول المواد الأولية والمبادلات والتصنيع والتكنولوجيا والغذاء والطاقة والتمويل، تكملة لذلك قرر الاجتماع الوزاري لمجموعة 77 في 1982/10/08 الذي نظم بنيويورك تنفيذ النظام المعمم لأفضليات في مجال التعريفات الجمركية المطبق بين هذه الدول [22] ص 222.

جاءت بعدها عدة إعلانات في نفس المضمون منها إعلان القاهرة عن التعاون الاقتصادي للدول النامية، اتفاقية أنظمة العولمة في المفاوضات التجارية، ضمن الدول في عام 1988 والبيان الوزاري عن جدول العمل للتنمية في عام 1994، وإعلان سان جوزيه SAN JOSE خطة العمل لتجارة جنوب - جنوب والاستثمار والتمويل لعام 1997، وإعلان بالي BALI وخطة العمل للتعاون الاقتصادي الإقليمي وغير الإقليمي للدول النامية في عام 1998، وبرنامج هافانا HAVANE للعمل الذي بنته قمة الجنوب في عام 2000.

عقدت حركة عدم الانحياز اجتماعاً في ماليزيا MALAISIE لعام 2003 تناولت القضايا العالمية الحاسمة والمؤثرة في شعوبها منها التنمية، جددت الحركة دعوتها إلى الالتزام والتعجيل باستئناف الإجراءات الدولية التي تهدف إلى تحسين البيئة العالمية من أجل تحقيق التنمية و ذلك بتقديم المساعدة بشروط تسهيلية، واتخاذ التدابير لمواجهة عدم استقرار أسواق السلع الأساسية وهشاشتها ، بالإضافة إلى فرض تعريفات قضائية على صادرات الدول النامية، وتخفيض الديون وإنشاء آليات نقل التكنولوجيا، وإدخال إصلاحات أساسية على النظام النقدي .

رغم هذه الآليات التي أجمعـت عليها الدول النامية لتطوير التعاون المتعدد الأوجه يبقى التطبيق الفعلي لها بعيداً عن التنفيذ لأسباب متنوعة تارة تكون بغياب الإرادة السياسية للدول وتارة أخرى لتأثيرات سلبية للظروف الاقتصادية والسياسية العالمية فالواقع الدولي يبيـن أن إطار التعاون من أجل التنمية بين الدول النامية لم يجد الأرضية المناسبة لتجسيـده خصوصاً في ظل العولمة.

إذا من شأن تعزيـز الروابط الاقتصادية للدول النامية تقوـيت الفرصة على الدول المتقدمة فرصة عرقلـة الجهود المتواصلة للتنمية، من طرف النمور الآسيوية وسعـيها الحثـيث لتنسيق الجهود في مجال تعـجيل التصنيع المتزايد والتـكنولوجيا بما يـجعل اللـاحق برـكب الدول المتـطورة [05] ص 152.

ظهرت منظمة اقتصادية إقليمية تهدف إلى التعاون وتبادل المصالح و كانت دول أمريكا اللاتينية السبـقة إلى تعـزيـز التعاون الاقتصادي، وتم إنشـاء أول تحـالف لدول أمريـكا اللاتـينـية عام 1960 باسم رابـطة التجارة الحـرة لـدول أمريـكا اللاتـينـية: الأرجـنتـينـ، بـوليفـياـ البرـازـيلـ، فـنزـويـلاـ كـولـومـبيـاـ، المـكـسيـكـ، بـارـاغـواـيـ، بـيـروـ، أورـغوـايـ الشـيلـيـ، الإـكـوـادـورـ بـالـإـضـافـةـ إـلـىـ "ـحـلفـ لـانـدـ"ـ السـوقـ المـشـترـكـ لـأمـريـكاـ اللـاتـينـيـةـ الوـسـطـيـ.

أما قارة إفريقيا فإن عمليات التكامل الاقتصادي كانت ضعيفة وسارت ببطء لإرثها الاستعماري وما نجم عنه من أوضاع مأساوية على كافة الأصعدة خصوصا الاقتصاد والسياسة، يسعى الإتحاد الإفريقي NEPAD جاهدا إلى النهوض بأوضاعه بحسب دعم تموي لدول لقارة عن طريق التعاون بين الدول الإفريقية وفتح الأسواق وجلب الاستثمارات، لكن اليوم يظهر على الساحة الدولية واقع مغاير حيث اتجهت الدول النامية إلى إقامة علاقات اقتصادية وتجارية مع الدول المتقدمة من خلال الاتحادات الجمركية لمناطق التبادل الحر سعيا إلى استقطاب حركة الاستثمار وتشغيل اليد العاملة.

يتضح نوع الالتزام الملقى على عاتق الدول على المستوى الدولي من خلال الإطار القانوني للحق في التنمية النوع السلبي الذي يتمثل في عدم عرقلة المسار التنموي للدول والشعوب، أما الالتزام الإيجابي يندرج في واجب التعاون المفروض على الدول الرأسمالية اتجاه الجماعة الدولية ككل وبالخصوص الدول النامية.

#### 4.1.1.2 المنظمات غير الحكومية: G.O.N.

إن ما يطبع الساحة الدولية المعاصرة هو ظهور كيانات قانونية ذات تأثير كبيرة في موازين العلاقات الدولية، وفي صناعة القرار الدولي بفعل أنشطتها الفعالة في شتى الميادين هي المنظمات غير الحكومية، فهي منظمات طوعية مستقلة عن أجهزة الدولة، يضطلع بتربية الشعوب الفقيرة وتساهم في تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها من كل انتهاك.

تعرف المنظمات غير الحكومية بأنها "كيانات قانونية جديدة مستقلة عن الحكومات تنشأ بموجب اتفاقيات بين أشخاص طبيعيين والمعنوين الخاصين، تمارس نشاطات ذات طابع دولي هام لتوفير الاحتياجات التي لا تفي بها السوق، أو القطاع العام أو الدولة أو المجتمع الدولي" [88] ص 18

كان لتحرر معظم الدول النامية من النظم المركزية وإتباعها لاقتصاد السوق وتبنيها لاصدارات اقتصادية اشتغلت في أغلبيتها على سياسات وإجراءات لتعزيز دور القطاع الخاص من الأسباب التي أدت إلى نمو المنظمات الغير الحكومية باعتبارها أداة اجتماعية معايدة على التغيير المرغوب، فأصبحت المنظمات غير الحكومية واقعاً دولياً وعنصراً فاعلاً في السياسة الدولية والوطنية لما تمارسه من ضغوط على الحكومات لتعزيز سبل عملها لما يخدم الصالح العام، ومن المواضيع التي اهتمت بها المنظمات غير الحكومية، الإنسان وحقوقه الفردية، والجماعية منها الحق في التنمية.

تقوم المنظمات غير الحكومية بالاشراك في برامج التنمية على الصعيدين المحلي والدولي، سواء كان ذلك بصورة مستقلة أو بالتعاون مع غيرها من المنظمات غير الحكومية أو مع الحكومات أو المنظمات الدولية الحكومية، حيث أصبحت تشارك في المؤتمرات الدولية لحقوق الإنسان وخصوصاً المتابولة للتنمية ومنها قمة "ريو+20" حول التنمية المستدامة في 1992 واجتماعات صندوق النقد الدولي والبنك العالمي،

وcheme الأرض في سبتمبر 2002 وتسجل حضورها في أعمال لجان حقوق الإنسان المكلفة بممارسة الرقابة على تنفيذ الالتزامات الحقوقية [89]ص 200

يحظى دور المنظمات الدولية غير الحكومية في التنمية بالتأييد من مختلف الاتجاهات الإيديولوجية، فالاتجاه المؤيد للشخصية ينظر إلى إشراك المنظمات غير الحكومية في برامج القطاع العام كجزء من إستراتيجية تقليل البيروقراطية الحكومية والارتقاء بدور القطاع الخاص، وينظر إليها آخرون على أنها وسيلة لزيادة طابع المشاركة والشفافية في عملية التنمية، بينما تراها الحكومات كوسيلة لسد الفراغ الذي ينبع عن انسحاب الدولة من مجال الإنتاج والرفاهية الاجتماعية تحت ثقل سياسات ترشيد الإنفاق العام.

درس في هذا الصدد برنامج عمل قمة كوبنهاغن COPENHAGUE الاجتماعي دور المنظمات غير الحكومية ودعا إلى تقوية موقف الجماعات المحلية بإنشاء منظمات وموارد خاصة بها، نبه البرنامج إلى مسؤولية الدولة عن التنمية الاجتماعية بالمشاركة مع هيئات وطنية باعتبارها آلية ضرورية لإنجاح التنمية في مختلف المجالات كالتربيـة والصـحة والتعلـيم، مكافحة الفقر وذلك باشتراكها في اتخاذ القرار.

تزايد عدد المنظمات غير الحكومية في العالم حيث أصبح عددها أكثر من عدد الدول تتبع المنظمات غير الحكومية العاملة في مجال التنمية إلى عدة أنواع فهناك المنظمات التي تقدم المساعدات الثانية، ومنظمات ذات التمويل المشترك الخاص والحكومي والمنظمات غير الحكومية التي تبعها الحكومات وتلك التي يشكلها المانحون، والمنظمات غير الحكومية الدولية،

من المنظمات غير الحكومية الفاعلة في التنمية المستدامة ذكر على سبيل المثال: شبكة عمل المناخ التي تتبع عن قرب تنفيذ إجراءات بروتوكول طوكيو حول تغير المناخ، منظمة أصدقاء الأرض، الصندوق الدولي للطبيعة، منظمة السلام الأخضر GREEN PEACE لحماية البيئة والسلم، وهي منظمة طوعية غير حكومية ممثلة من حوالي 40 دولة بأوروبا، أمريكا الجنوبية والشمالية، ويصل أعضاءها إلى 3000 عضو، وتهتم بالقضايا البيئية على سطح الأرض، فهي تهدف إلى حماية البحار والغابات والمحافظة على الموارد والثروات الطبيعية والحد من الأسلحة النووية، التخلّي عن استعمال المبيدات الكيماوية السامة وعلى شبكة الانترنت توجد عدة مواقع الكترونية تعمل مع منظمات غير حكومية .

أعطت الأمم المتحدة للمئات من هذه المنظمات مكانة المراقب في النقاش الدولي والصفة الاستثمارية في المجلس الاقتصادي الاجتماعي، وما يلاحظ بالخصوص هو الانفتاح التدريجي لكبريات المنظمات الاقتصادية الدولية على المجتمع المدني، فالامر لم يتعلق بإدانة ورفض العولمة والتلوث، بقدر ما يتعلق البحث عن حلول وتسويـة بالـتراـضـي لـحلـ المشـاـكـلـ الدـولـيـةـ، فالاتجـاهـ العـامـ لـالـمنظـمـاتـ غيرـ الحكوميةـ يـسـيرـ فـيـ اـتجـاهـ وـضـعـ قـوـادـ دـولـيـةـ تـؤـمـنـهاـ منـ الانـحرـافـ أـكـثـرـ مـنـ تـبـنـىـ اـسـتـراتـيـجـيـاتـ التـرـاجـعـ الوـطـنـيـ [90]ص 111 وذلك من خلال الأدوار الأساسية التالية:

- تقديم الخدمات والتخفيف من وطأة الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية .
- تمكين وبناء القدرات ورفع المستوى الوعي في المجتمع.

- الضغط والتأثير على صناع القرار لتفعيل المشاركة في وضع السياسات واتخاذ القرارات [91] ص 02

## 1.2 دور اللجان الإقليمية لحقوق الإنسان

حرصت النظم الإقليمية الرئيسية لحماية حقوق الإنسان على توفير الآليات اللازمة لضمان امتنال واحترام الدول الداخلة في عضويتها لأحكام اتفاقيات حقوق الإنسان النافذة في إطارها، ومما لا شك فيه التجربة الأوروبية هي الأكثر اكتمالاً والأنضج فعالية وتطوراً، وأولهم النظام الأوروبي بحقوق الإنسان نظماً إقليمية أخرى عديدة في مجال حماية حقوق الإنسان وحرياتها الأساسية، حيث غادت الاجتهادات القضائية الصادرة عن المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان تشكل خبرة غنية ومصدراً ثرياً تستلهمه المحاكم الإقليمية الأخرى مثل المحكمة الأمريكية لحقوق الإنسان والمحكمة الإفريقية لحقوق الإنسان.

### 1.2.1. النظام الأوروبي:

تنص المادة الخامسة والعشرين من الميثاق الاجتماعي الأوروبي على هيئات مكلفة بالسهر على حسن تطبيق مأورد الاتفاقية ودراسة تقارير الدول الأطراف، وتتأتي لجنة الخبراء على رأس هذه المؤسسات الرقابية التي تتظر في نوعين من التقارير كما هو مشار إليه في المادتين 21 و22 من الميثاق، يتعلق النوع الأول من التقارير التي تعكف الدول على تقديمها إلى الأمين العام لمجلس أوروبا التي قبلت الالتزامات بها في الجزء الثاني من الميثاق، أما الصنف الثاني من التقارير مواد الميثاق وبنوده التي شاعت الدول العضو تنفيذها دون تحديد أجال تقديم هذه التقارير، توجد إلى جانب لجنة الخبراء اللجنة الحكومية للميثاق الاجتماعي الأوروبي حسب نص المادة 27، رغم أهمية الحقوق الاجتماعية الواردة في الميثاق إلا أن ذلك لا يمنع من مراجعته للأخذ بعين الاعتبار تطور السياسات الاجتماعية [92] ص 293-298

### 1.2.2. النظام الإفريقي:

يفقر النظام الإفريقي إلى جهاز قضائي حيث تبقى اللجنة الإفريقية لحقوق الإنسان والشعوب هيئة لا ترقى إلى ترقية حقوق الإنسان الإفريقي، ومجرودة من صلاحية العلانية في تقديمها تقارير حول وضعية حقوق الإنسان، تتأخر في تقديم التقارير إضافة إلى التستر عن الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان، أصدرت اللجنة الإفريقية توصية بإنشاء محكمة إفريقية في إطار مسودة الميثاق الإفريقي تضمن احترام حقوق الإنسان وترقيتها.

يبقى دور اللجنة الإفريقية لحقوق الإنسان في لفت انتباه رؤساء الدول والحكومات إلى الأوضاع الخطيرة التي تهدد حقوق الإنسان (المادة 58)، يختتم عمل اللجنة بإعداد تقرير دقيق عن النتائج والتوصيات المتوصل إليها وترفعه إلى مؤتمر رؤساء الدول، وهذه التقارير لا تضيف شيئاً في مجال حقوق الإنسان

بسبب استبداد الحكومات (المادة 2/58)، وتتفقر اللجنة إلى الاستقلالية الجماعية في إدارة أعمالها حيث تعجز حتى عن نشر التقارير إلا بناء على قرار صادر من مؤتمر رؤساء الدول والحكومات (المادة 59).

تصف تدابير الحماية المقررة في الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان بالضعف ولا تصبو إلى تحقيق الأهداف المرجوة منها في تكريس الحق في التنمية بسبب الانتهاكات التي ترتكبها الدول الأطراف في مجال حقوق الإنسان، واعتمادها على تقييم الواجبات على حساب تقرير الحقوق.

تبقى طموحات المواطن الإفريقي لاتجاوب مع آليات الرقابة غير المجدية حيث لامكانية لها مع فعاليات العولمة والتحديث لحقوق الإنسان [41]ص 02

## 2.2. تحديات إعمال الحق في التنمية

ظهرت تحديات تكريس الحق في التنمية بعد الألفية الجديدة، وكان إعلان الألفية بمثابة إعادة فتح باب مراجعة إعمال الحق في التنمية والإنجازات التي حققتها المجموعة الدولية في النهوض بالشؤون الاقتصادية والاجتماعية لجميع الشعوب، والتصدي لظاهرة الفقر والقضاء على أبعاده يمثل أحد العناصر الحاسمة في تعزيز الحق في التنمية باعتباره امتهان لكرامة الإنسان.

برزت في ظل التغيرات الدولية إلى الوجود صعوبات في تنفيذ الحق في التنمية على أرض الواقع لما له من أبعاد اقتصادية واجتماعية وثقافية وسياسية من جهة، وتقهر مستوى التنمية في الدول النامية وتخبطها في مشاكل المديونية وقلة الاستثمارات التي تخدم اقتصادها المحلي، والأوضاع السياسية التي تمر بها خصوصاً مع النزاعات الداخلية، وظهور حركة تمردية وإسقاط حكومات وانتشار الثورات، إضافة إلى الأزمات المالية التي هددت استقرار الدول اقتصادياً وسياسياً.

غير أن المجتمع الدولي بأطيافه مجتمعة لم يتوقف عن مسعى إيجاد الحلول لمعضلات العصر الحالي، وإعادة تأكيد سعيها على حق الدول والشعوب في تنمية شاملة في ظل أنظمة متوازنة بإيجاد استراتيجيات بعيدة أو قصيرة المدى تهدف إلى تكريس الحق في التنمية باعتباره حق من حقوق الإنسان وحرياته الأساسية. ببدأ بمعوقات إعمال الحق في التنمية كمطلوب أول ثم نعرض الاستراتيجيات لوجهة تحديات إعماله المطلب الثاني.

### 1.2.2. معوقات إعمال الحق في التنمية

أثيرت عدة نقاشات بخصوص العقبات التي جرى وضعها لإعمال الحق في التنمية تارة لابتلاع وهضم حقوق الإنسان باسم حق الشعوب في التنمية أو حق الدولة في التنمية في دول تقوم على الاستبداد واللامركزية، وتارة أخرى باسم حقوق الإنسان لمنع شعوب ودول من انتهاج سبل التنمية وحصولها على المساعدات اللازمة كذلك. كان هذا الجدال قائماً على المستوى الدولي وخاصة في فترة الحرب الباردة وماتبعها سواء من الأمم المتحدة أو خارجها وأزداد عمقاً وشمولاً في ظل العولمة

يبز ذلك مع تراكم مشاكل الهجرة والإرهاب واللاجئين والتوظيف السياسي من وراء ذلك حين تمنح بعض المساعدات لدول ذات أنظمة دكتاتورية بحجة مكافحة التطرف والأصولية، وتمنع تقديمها لدول حاولت أن تتلمس طريقها في التنمية بما ينسجم مع خصائصها وتطورها وثقافتها ورفضها الخضوع أو التبعية [25] ص 109-110.

إن عودة الحروب إلى الساحة الدولية بعد الألفية الجديدة بشكل ملفت وبروز التدخل العسكري في حالة جديدة بشعار القضاء على الإرهاب [93] ص 23-25 وخصوصاً بعد أحداث 11 ديسمبر 2001، التي أصبحت ذريعة لشن عدوان على دول من جهة واتخاذ الدول الغربية ملف سلاح الدمار الشامل كحجة قانونية لغزو دول من جهة أخرى، وإشاعة مفهوم الديمقراطية الغربي للتدخل في الشؤون الداخلية للدول ذات النظام الديكتاتوري وخرق مبدأ القانون الدولي الذي أقرّته الشرعية الدولية المتمثل في "احترام سيادة الدول، وعدم التدخل في شؤونها الداخلية".

سنحاول في هذا المطلب إدراج العناصر التي واجهت الدول النامية في إعمال الحق في التنمية وتجسيده واقعاً ملمساً لشعوبها.

#### 1.2.2. المعوقات الاقتصادية:

ارتبطت التنمية في دول العالم بكثير من المشاكل الصعبة التي واجهت اقتصادها الوطني نتيجة التغيرات السياسية والاقتصادية الدولية، وتباططها في المشاكل الداخلية من فقر وأوبئة وسعياً لتغيير الوضع وتحسين المستوى المعيشي للسكان ودفع التنمية الاجتماعية، سعت هذه الدول إلى المساعدات الدولية على شكل استدانة القروض لتسخير هيكلها في إطار مشروعات تساهُم في التقدُّم والإنماء الاجتماعي من جهة وخلق بيئَة موائِية لجذب رؤوس الأموال الأجنبية في شكل استثمارات لكن هذه السياسات نتج عنها صعوبات منها: المديونية الخارجية، ونقص الاستثمار.

#### 1.1.2.2. المديونية الخارجية:

يقصد بالمديونية تراكم الديون الخارجية على الدولة من جراء عجزها عن تسديد ما تقوم بافتراضه من دول أخرى أو من مؤسسات مالية دولية من جراء عدة أسباب ناتجة عن سوء استعمال الأموال المقترضة وتوجيهها نحو مشاريع استهلاكية غير منتجة، كما أن انسيابة تراكم الديون الخارجية على الدول المختلفة يكون ناجماً أيضاً عن ارتفاع نسبة الفوائد على الديون الخارجية وأيضاً عن انعدام التوازن بين قيمة صادرات العالم الثالث وهي في أغلبها مواد أولية خامة، حيث تباع بأسعار منخفضة وقيمة واردات هذه الدول التي تمثل صادرات الدول المتقدمة والمتمثلة في المواد المصنعة والزراعية والتي تباع عادة بأسعار مرتفعة.

دول العالم الثالث بمجرد حصولها على الاستقلال لجأت إلى البحث عن موارد مالية تمكنها من بناء الهياكل القاعدية الضرورية لحياة كل دولة، غير أنّ لجوء هذه دول إلى طلب الاستدانة لم يكن السبب الوحيد الذي أدى إلى تراكم الديون الخارجية بل أنّ الدول الاستعمارية حينما تحت عن حكم الدول حديثة الاستقلال تركت لها عبئاً من المديونية لتأخذه على عاتقها .

وما زاد من عبئ المديونية هو ما يعرف بإعادة جدولة الديون الخارجية التي تؤجل فترة السداد مقابل فرض شروط جديدة عادة ما تكون أكثر قسوة وتمثل خاصة في الرفع من نسبة الفائدة على الديون، وكان مشكل المديونية أول مشكل يثار بجدية في الحياة الاقتصادية الدولية لأنّه ينعكس سلباً على الطرفين الدولة الدائنة والدولة المديونة، وبذلك عرفت قيمة الديون المتراكمة على الدول النامية ارتفاعاً كبيراً بمرور الوقت وازدادت المعاملات الاقتصادية ونتج عنه ارتفاع في الأموال الراسدة لخدمة الديون، تمثلت في سنوات السبعينات مثلاً قيمة الديون في زمبيا 28% من قيمة مداخيل صادرتها و32.5% بالنسبة للبيرو، 30% بالنسبة لارغواي، 46% بالنسبة لمصر. وهذا دليل على عبئ الديون الخارجية التي أثقلت عاتق

### دول العالم الثالث [37]ص 115

ترتب عن تراكم الديون الخارجية على عاتق دول العالم الثالث مجموعة من النتائج أبلغها حدة الفقر بسبب إجراءات التقشف التي تتخذها دول العالم من أجل دفع ديونها وتراجع النفقات الاجتماعية أدإلى ولوح اضطرابات اجتماعية وما انعكس سلباً على مستوى المعيشة الذي وصل أدنى مستوياته وارتفاع أسعار المواد الاستهلاكية، انتشار الأمراض الناتجة عن سوء التغذية، وانتشار الوفيات بسبب الجوع الناجم عن الفقر. بلغت في عام 1980 قيمة الديون في الدول النامية 603 مليار دولار، أما في عام 1990 ووصلت قيمة المديونية إلى 1473 مليار دولار، وهذه القيمة ارتفعت إلى 2317 مليار دولار عام 1997، ووصلت قيمة الديون الخارجية للدول النامية عام 2009-2010 إلى 2600 مليار دولار منها 300 مليار دولار من مديونية إفريقيا، وتعتبر الديون الخارجية للدول الأقلنمواً (الدول الفقيرة أكثر مديونية) من العرائق الجوهرية لضمان الحق في التنمية وبلغت المديونية عام 1998 نحو 1850 مليار دولار للدول النامية .

شهد سوق الاقتراض تطوراً كبيراً خصوصاً في ظل العولمة المالية وهذا ما بينته تقارير صندوق النقد الدولي بين سنتي 2002-2003، وفي عام 2003 سجلت زيادة في إجمالي الديون الخارجية للدول النامية والأسوق الناشئة الأخرى لتصل إلى حوالي 2644.2 مليار دولار مقابل 2526.6 مليار دولار في عام 2002. أما فيما يتعلق بخدمة الدين من إجمالي الصادرات فقد سجل انخفاضاً وذلك على مستوى 19.7% خلال 2002 إلى 18.1% في 2003 وسترب بعض مديونية الدول النامية في دول العالم الثالث وارتفاعها في عام 2003 بلغت مديونية إفريقيا 275.5 مليار دولار، دول وسط وشرق آسيا 402.4 مليار دولار، دول الكومنولث المستقلة 221.6 مليار دولار، قارة آسيا 696.2 مليار دولار، الشرق الأوسط 307.6 مليار دولار ومن بين الأسباب التي أدت إلى ارتفاع المديونية الخارجية للدول النامية:

- انخفاض أسعار معظم المواد الأولية التي تشكل المكون الأساسي لحصيلة النقد الأجنبي.

الاحتلال الهيكلي في اقتصاديات الدول النامية.

- سوء إدارة واستخدام القروض الخارجية.

- أعباء خدمة الديون الخارجي.

- تراجع الطلب على صادرات الدول النامية.

- ارتفاع أسعار الفائدة خاصة على قروض المصارف الدولية الخاصة.

مما سبق نخلص إلى عدم إمكانية فصل الجانب الاقتصادي وإعمال حقوق الإنسان غيرأن المديونية ظاهرة اجتماعية متعلقة بالآثار السلبية على التنمية الاجتماعية للمواطنين، فالالمديونية هي انتهاك صارخ لحق الشعوب الاقتصادية والاجتماعية الثقافية وبالتالي معرقل لحقها في التنمية بل يتعدى إلى تهديد وجود الإنسانية لانعكاساتها على الغذاء والصحة، والمسكن.

#### 2.1.2.2 الاستثمارات:

تفرض العولمة المالية في العصر الحالي الكثير من الظواهر التي يجب أن يشملها الاقتصاد في كل دولة تزيد مسيرة التطور الاقتصادي الذي تعيش فيه الدول المتقدمة، وقد أثمرت التوجهات الجديدة للعولمة ببروز الاستثمار كظاهرة أخذت اهتماما عاليا من قبل كل الحكومات في الدول المتقدمة والنامية.

العولمة هي سلسلة من الظواهر الاقتصادية والسياسية والإيديولوجية، ويقصد بالعولمة الاقتصادية التوسع الكبير في التجارة الدولية والاستثمار والحركة السريعة لتدفق رؤوس الأموال وزيادة الديون، ومن الجوانب المهمة في اقتصاديات العولمة هيمنة بعض الشركات والمؤسسات الدولية على أنماط معينة من النشاطات الاقتصادية على مستوى العالم كله وأغلبها شركات غربية، حيث هيمنت نحو 500 شركة عالمية عابرة للقارات على 70% من حركة التجارة الدولية، وهيمنة نحو 350 شركة على 40% من التجارة

[94] العالمية

تزايادت أهمية دور الاستثمارات الأجنبية المباشرة على الساحة الدولية في السنوات الأخيرة، بحيث أصبح من أهم مصادر التمويل في الدول النامية خاصة في ظل تزايد حجم المديونية الخارجية، فقد تسببت أزمة المديونية الخارجية الدولية عام 1982 وتوقف المكسيك والأرجنتين وفنزويلا عن دفع أعباء ديونها في انحسار حركة الإقراض الدولي، بعد أن كانت قد لعبت دورا هاما في تمويل الاستثمارات بالدول النامية خلال فترة السبعينات، وهكذا أصبح الاستثمار الأجنبي بديلا للفروع الأجنبية في عمليات التمويل الدولية، ويتميز بأهمية كبرى بالنسبة لسياسات التنمية والإصلاح الاقتصادي في الدول النامية ومن بينها

الجائز [95] ص 159

كشف تقرير منظمة الأمم المتحدة للتنمية والتجارة عن الاستثمارات الأجنبية المباشرة، بأن دولة الإمارات العربية المتحدة استقطبت ما قيمته 60 مليار دولار لتحتل المرتبة الثانية عربيا في جذب

الاستثمارات، ووفقاً لقرير CNUCED أشار إلى أن الشركات الإماراتية العابرة للحدود هي الأكثر نشاطاً بين شركات المنطقة [96]

إن التقرير للاستثمار العالمي لعام 2004 قد صنف أكبر 50 شركة غير وطنية مالية تهيمن على الخدمات المالية العالمية، وكان نصيب هذه الشركات من فرنسا وألمانيا، واليابان وبريطانيا والولايات المتحدة الأمريكية هو 74% من مجموع أصول أكبر شركة وطنية مالية في عام 2003.

في التجربة الإفريقية كل التدابير المتخذة للوصول إلى الأسواق على الصعيد الدولي والتي تستهدف الدول الإفريقية لم تكن ناجحة لجلب الاستثمار الأجنبي المباشر. وشددت العديد من المبادرات على الحاجة إلى الدعم الدولي للتنمية في إفريقيا مثل: لجنة إفريقيا: التي أصدرت تقريراً في 2005 توحى فيه بإجراء زيادة كبيرة في المساعدات المقدمة لإفريقيا، واقتراح جملة من التدابير لمساعدة الدول الإفريقية مدار 2010 منها تدابير متعلقة بجذب الاستثمار الأجنبي ودعا المانحين إلى إلغاء الديون الخارجية للقاراء ودعم متابها الاستثماري في إطار مبادرة الشراكة الاقتصادية الجديدة من أجل تنمية إفريقيا برعاية الاتحاد الإفريقي NEPAD وإنشاء صندوق يوفر التأمين للمستثمرين الأجانب في الدول الخارجية من نزاع في إفريقيا.

إن التدفقات الداخلة للاستثمار الأجنبي وسبب حدوث زيادة قوية في تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر في الدول النامية شهدت سنة 2004 طفرة طفيفة في الاستثمار الأجنبي على المستوى العالمي وبلغت هذه التدفقات 648 مليار دولار حيث وصلت قيمة التدفقات في الدول النامية 233 دولار، غير أن الاستثمار الأجنبي يتركز في فئة من الدول النامية في حين أن المساعدات الإنمائية الرسمية مازالت هي أهم مصدر للتمويل في عدد كبير من الدول النامية الأخرى، وهي حالة معظم الدول الأقل نمواً واتخذت الدول النامية إجراءات لجلب الاستثمار منها: تخفيض ضرائب إيرادات الشركات، وتغيير قوانينها تماشياً مع متطلبات الاستثمار.

تعرف الشركات المتعددة الجنسيات بأنّها مؤسسة ذات مصالح عالمية تنشط في عدة دول لزيادة أرباحها، إن هدف الربح هو الذي يميزها عن الهيئات غير الحكومية، وعرفتها لائحة معهد القانون الدولي لعام 1977 بأنّها "المؤسسات التي لها مركز القرار في دولة معينة ومراكز النشاط في دول أخرى تعتبر شركة متعددة الجنسيات" [72] ص 303

أخذت الشركات متعددة الجنسيات محل الدولة، إذا لم تعد حدود الدولة الوطنية هي حدود السوق الجديدة بل أصبح العالم كله مجالاً للتسويق سواء كان تسويقاً لسلع تامة الصنع أو المستخدمات، وعناصر الإنتاج أو المعلومات أو الأفكار. إن الشركات متعددة الجنسيات لا تقوم بإحداث هذه التغييرات والتعديلات وحدها، بل تستعين بجهود هيئات ومؤسسات أخرى منها المؤسسات المالية الدولية، كصندوق النقد والبنك الدوليين، ومنها وكالات الأمم المتحدة، ومختلف وسائل التأثير في الرأي

رغم المحاولات الدولية والوطنية لتجهيز بيئة ملائمة للاستثمار بشكل عام قصد تحسين التنمية الاقتصادية تبقى هذه الاستثمارات تخدم صالح شركاتها وتأثير سلبا على الدول النامية حيث تعاني من التوزيع الغير المتكافئ للاستثمار وتمر ذرها في الدول المتطرفة من جهة، وتوجيه الاستثمارات الأجنبية إلى استغلال الموارد الطبيعية دون الاهتمام بالصناعات التحويلية مما يجعل الدول النامية في تبعية اقتصادية مستمرة ، ومن جهة أخرى الدور السلبي للشركات المتعددة الجنسيات في وصولها إلى اتفاق يخدم الدول النامية وتبث هذه الأخيرة عن آلية قانونية توازن بين الاستثمار والتنمية، دعت قمة جوهانسبرغ Johannesburg إلى إقامة شراكة هدفها نقل الاستثمارات والتكنولوجيات وتطويرها لمساعدة الدول النامية لاستفادتها من أفضل الممارسات.

أظهر تقرير صادر عن البنك الدولي توقعات بانخفاض معدل نمو التجارة العالمية في 2009 لأول مرة منذ عام 1982، وكان معدل نمو التجارة العالمية قد سجل نسبة 9.8% في عام 2006، وقال التقرير أن ارتفاع أسعار المواد الغذائية في العالم بين 2005 حتى بداية 2007 زاد عدد الفقراء في شرق آسيا والشرق الأوسط وجنوب آسيا بنسبة لا تقل عن 1%.

مع تفاقم تداعيات الأزمة المالية قال تقرير البنك الدولي أن البنك سيزيد قروضه إلى الدول النامية بمقدار مئة (100) مليار دولار في ثلاثة سنوات المقبلة، وزاد البنك حجم قروضه بثلاثة أضعاف حيث وصلت إلى 35 مليار دولار لعام 2009 مقارنة بعام 2007. وطالب التقرير من الدول النامية بمضاعفة جهودها لاستغلال مواردها المحلية لضمان تنمية مستمرة حيث الدول التي تتمتع بفوائض في ميزان مدفوعاتها على تكثيف مساعدات الدول النامية ودعا التقرير الدول إلى توجيه صناديقها السيادية اهتماما خاصاً دورها في تعزيز الاستثمارات في الاقتصاديات الناشئة.

#### 2.2.2. المعوقات السياسية:

زيادة على العقبات الاقتصادية التي تعرقل تجسيد الحق في التنمية تظل غياب الإرادة السياسية للحكومات في منح مواطنيها فرص متساوية للتمتع بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية وإشعاع العدالة الاجتماعية والمشاركة في الفعاليات السياسية واتخاذ القرار في تحديد المصير توجهاتهم التنمية الاقتصادية المنوحة لها.

تنامي النقاش على المستوى الدولي في إطار التنمية الدولية حول "الديمقراطية والحكم الرشيد" كمقاربات لتحقيق التنمية البشرية والتنمية المستدامة، وظهر في مؤتمرات الدول المانحة ومؤتمرات برامج الأمم المتحدة والمؤسسات المالية ووكالات التنمية الدولية، حيث تم ربط منح هذه المساعدات بتطبيق إصلاحات تقوم على الديمقراطية والحكم الرشيد أو ما يسمى في أدبيات التنمية بالمشروعية السياسية كاستمرار لبرامج التعديل الهيكلي وذلك بوضع استراتيجيات لتنفيذها بالإضافة لمعايير محددة لقياس نوع ونمط الحكم.

أصبحت تطورات الديمقراطية والحكم الراشد ضمن أولويات القضايا في أجندة الدول والمنظمات الدولية وجاءت صيغة الحكم الراشد في طرحة المعاصر في تقرير البنك الدولي حول "التنمية في إفريقيا جنوب الصحراء سنة 1989، فالمفهوم طرح كمقاربة تحمل البعد السياسي والمؤسسي لاستراتيجيات التنمية وسياسات التعديل الهيكلي وذلك من خلال اعتبار أنّ الصعوبات التي تواجه مسألة التنمية في إفريقيا، ودعا البيان الصادر عن قمة مجلس الأمن بتاريخ 31/01/1992 إلى تحقيق الممارسة الفعلية للديمقراطية في الدول العربية بأساليبها المتناقضة مع حقوق الإنسان والمشاركة الحرة.

انتهت الدول النامية سبلاً إلى الديمقراطية بداية من السلطة التشريعية، حيث أنّ النظام الانتخابي أعطى بعض الديمقراطيات والشفافية في توقيت الحكم ومسألة الحكومات، ومحاولات استئصال الفساد، وتشكيل رقابة على تسيير المال العام، القضاء على البيروقراطية، وتحقيق الحد الأدنى من شروط الحياة الكريمة لشعوبها من غذاء وعمل، وتعليم وصحة. غير أنّ الدول النامية تخوف من اتخاذ المسار الديمقراطي وحقوق الإنسان سبباً في إضعاف سيادة الدولة وتحجيم دورها.

يتم تحقيق الحق في التنمية بتفاعل بين المسعى الديمقراطي والسياسات التنموية الناجعة والفاعلة في الحد من ظاهرة الفقر. فالديمقراطية هي وسيلة للقيام بالمهام الاقتصادية للدولة والترجمة واقعياً بإعمال الحق في التنمية وإشعاع حقوق الإنسان الفردية والجماعية.

#### 2.2.2. تحديات إعمال الحق في التنمية

يتطلب تجسيد الحق في التنمية اتخاذ جملة من التدابير والسبل للقضاء على العوائق التي تمنع الوصول إلى إعماله كالشراكة العالمية من أجل التنمية وتنمية القارة الإفريقية.

#### 2.2.2.1. الشراكة العالمية من أجل التنمية:

تميزت الألفية الجديدة للقرن الواحد والعشرين بتحديات كثيرة في المسار التنموي للشعوب، فأكدت على مبادئ الكرامة الإنسانية والمساواة والعدل وإشعاع حقوق الإنسان على المستوى العالمي وأشادت على دور المرأة، أقرّت الهيئة الأممية على تحدي العولمة كقوة ايجابية تعمل لصالح جميع الشعوب وتقاسم فوائدها الدول النامية و الدول التي تمر اقتصادياتها بمرحلة انتقالية، وسعت الدول العربية إلى جانب الدول الغربية المشكّلة للعالم النامي إلى بذل جهود مكثفة في وضع خطة العمل بعيدة المدى لتحقيق التنمية بمختلف أبعادها والتأكيد على إستراتيجية القضاء على الفقر، وترقية التنمية الاقتصادية المدعومة، والتركيز على التنمية المستدامة والصحة للجميع [33] ص 230 ومن أهم العناصر المركز عليها لتحقيق هذه الشراكة هي كالتالي:

التأكيد على التمسك بالشراكة العالمية في خدمة التنمية وفقاً لإعلان الألفية، وبرنامج JOHANSBOURG، وتفعيل الحكم الراشد على كل مستويات وعلى دولة القانون، إرادة تحريك الموارد الوطنية على جلب التدفق الدولي لرأسمال، وترقية التجارة الدولية بصفتها محرك للتنمية، وتكتيف التعاون المال والنفني الدولي، وتمويل مستمر للمديونية وتحفيض من عبء الديون الخارجية وتدعم انسجام الأنظمة النقدية المالية والتجارة الدولية.

حسن تسيير المال العام من أجل تحقيق وحفظ استقرار الاقتصاد الكلي والتنمية على المدى الطويل ودعم المجهود الذي تقوم به الدول النامية من أجل تبني سياسات واستراتيجيات وطنية للتنمية، بمساعدة المساعدة على التنمية والقيام بنقل التكنولوجيا بشروط مقبولة باتفاق جماعي، وتقديم دعم للدول النامية بمنحها مساعدات إضافية للوصول إلى مقاصد التنمية المطلوبة [33] ص 231

تفعيل العولمة كقوة ايجابية بإتخاذ مجموعة من العناصر التي تساهم فيالحد من الآثار السلبية للأحادية القطبية المتمثلة في الولايات المتحدة، ولتخلص من الفقرتعلى المجموعة الدولية إلى تقليل عدد الفقراء إلى النصف (حيث وصل عددهم في 2000 مليون شخص)، وبناء عولمة بديلة متعددة الأقطاب تتبع هامشاً لتحرك الطبقات الشعبية في مختلف المجتمعات المكونة للمنظومة العالمية بما يمكن من حلول هذه العولمة البديلة محل نمط العولمة الليبرالية السائدة، وعلى العولمة الجديدة أن تعبّر عن ترشيدية اقتصادية محضة في العلاقات الاقتصادية الدولية والتي تحقق آمال شعوب الدول النامية في ردم الهوة بين الأغنياء والفقراء .

حدث منذ عام 1989-1991[98] ص 355 تغيير في النظام العالمي بسقوط الاتحاد السوفيتي وانهيار الشيوعية كأيديولوجية سياسية واقتصادية أحدث ذلك تغيرات دولية عميقة، تشير العولمة إلى حقبة التحول الرأسمالي العميق للإنسانية جماء في ظل هيمنة دول المركز وفي ذلك سيادة نظام عالمي للتباذل غير المتكافئ.

يتمثل النظام العالمي الجديد في جانبه الاقتصادي في الاقتصاديات العالمية المفتوحة، وسيادة مفاهيم تدعو إلى تعزيز الاقتصاد والتباذل الحر وقيم المنافسة الإنتاجية لتعظيم العالم بالتقدم والرقي. تغيرت كثيراً من مهام المؤسسات الدولية خلال السنوات الأخيرة فتحولت مهمة صندوق النقد الدولي من منح القروض إلى الالتحاج وتعزيز التعاون النقدي الدولي وتسهيل التوسيع والنمو المتوازن في التجارة الدولية إلى التدخل في رسم التوجهات التنموية للدول الدائنة، كما أن شروط منح القروض تعرضت إلى التغيير والتوسيع وذلك في النقاط التالية:

- شرط احترام حقوق الإنسان.

- شرط إقرار
- التعديلية الحزبية.
- شرط إلغاء
- مبدأ ملكية الدولة وتحجيمه.
- شرط تعويم العملة أي جعلها قابلة للصرف.
- شرط المحافظة على البيئة والضغط في الإنفاق العسكري
- استعمال القروض في مجالات محددة
- رفع الدعم وتحرير الأسعار حتى تعكس القيمة الحقيقية للسلع والمنتجات.

يؤكد الوضع الحالي نصوح المناخ لعملية التغيير بالرغم من كل الانهيارات السياسية الدولية، عموماً إن التحدي الذي ترفعه الدول النامية هو سعي إلى تقويض العولمة من أجل بناء النظام السياسي العالمي الجديد الرافض لسلطة رأس المال الاحتلاري، يستند إلى مقومات العلم والحداثة والمعرفة المعاصرة والتكنولوجيا التي أصبحت قوة أساسية تمهدًا لصياغة المشروع الإنساني التقدمي البديل وتفعيل حركته خصوصاً في الدول النامية، من أجل إخضاع مقتضيات العولمة لاحتياجات شعوب هذه الدول وتقديمها الاجتماعي وتنميتها الاقتصادية والتفعيل للحق في التنمية كحق للشعوب وذلك عبر هيئة أممية جديدة عصرية وإنسانية.

#### 2.2.2. التنمية من أجل إفريقيا:

تشهد منذ مطلع القرن الحالي القارة الإفريقية صراعاً في الأفكار والتوجهات السياسية بحثاً عن الموقع الصحيح للقاربة على جميع المستويات، تبلورت رؤية إفريقية تكاد تحظى بالإجماع حضرت التحديات الكبرى [86] ص 02 أهمها:

- تفعيل مؤسسات الاتحاد الإفريقي بحيث تكون مؤسسات الاتحاد الوليدة ذات ممارسة فاعلة في التطور النوعي المؤسستي من خلال ترجمة طموحات الشعوب الإفريقية، وتوظيف الاتحاد لضرورات النهوض والتقدم في كافة مجالات الحياة.

- مكافحة الفقر المدقع الذي تعاني منه كثير من شعوب إفريقيا جنوب الصحراء فحسب دراسات برنامج الغذاء العالمي يعاني كل شخص من ثلاثة أشخاص من سوء التغذية، وفي كل عام يلقى مئات الأطفال حتفهم جراء سوء التغذية والجوع.

- وقف الحروب الأهلية والصراعات المسلحة وإحلال السلم والاستقرار، صيانة حقوق الإنسان، فالقضاء على هذه الصراعات هو مفتاح الأمن والاستقرار والتنمية، والتخلص من الجنوح السياسي والفساد.

-خل عمل مؤسسات الدول الإفريقية ونظمها مما يتطلب توسيع قاعدة المشاركة الشعبية عبر نظم سياسية ديمقراطية حديثة تتمكن من محاربة الفساد، وتدبر الموارد الاقتصادية والبشرية إدارة عقلانية، ودور منظمات المجتمع المدني حيث بإمكانها القيام بدور ايجابي جنبا إلى جنب مع الهيئات الرسمية.

أكّدت المحاضرة الوزارية للإتحاد الإفريقي حول موضوع حقوق الإنسان في إفريقيا المنعقدة في كيغالي (رواندا) KIGALI، على عالمية حقوق الإنسان واتسامها بالترابط والتدخل بحيث لا يمكن تجزئتها، وأكّد المشاركون فيها على إعادة إقرار الحق في التنمية، وطالبو المجتمع الدولي دعم الدول الأعضاء في الإتحاد الإفريقي NEPAD في بذل الجهود لتجسيد هذا الحق [99]، و تم التأكيد على تحديات التنمية وهي: الديمقراطية، والحكم الرشيد، واحترام حقوق الإنسان وحماية حرياته الأساسية التي أصبحت على مر السنين، الشرط الأساسي السياسي والقانوني الذي تفرضه الدول المتقدمة لدول إفريقيا ..

## الخاتمة

توضّح جلياً أنّ الحق في التنمية حق أصيل ومتصل بالإنسان، وجزء لا يتجزأ من المنظومة القانونية لحقوق الإنسان، فمنح منحا عالميا باعتباره من الحقوق الجماعية للشعوب، والفردية للإنسان فهو ذو طابع مزدوج. يعد تصريح الحق في التنمية محاولة من الدول النامية لإعادة تذكير المجموعة الدولية بحقها في التنمية، واحترام القواعد التي تنظمها، والدعوة إلى إقامة نظام اقتصادي دولي يراعي مصلحة الشعوب النامية ويصل إلى تطلعاتها المستقبلية. إن إعمال الحق في التنمية يتطلب حالة الأمن والاستقرار السياسي، والاقتصادي، لدفع المسيرة التنموية للشعوب، وتطور تكنولوجي، يدفع تنمية الأمم قديما دون الإضرار بالبيئة، والمحافظة على الثروة الطبيعية للأجيال القادمة.

زخر الحق في التنمية بطائفة من الصكوك الدولية التي توضح الأهمية القانونية والواقعية لهذا الحق خصوصاً شعوب العالم النامي الذي يعيش في أدنى مستويات الحياة، ووضعت هيئات الدولية وسائل لإعماله لتحقيق الرفاه والرخاء للبشرية إلى جانب سعي الدول النامية إلى تحمل مسؤولية تنمية شعوبها بنفسها وتحسين مستوى عيش مواطنيها.

تتمثل الشريعة الدولية للحق في التنمية التي يستمد منها طابعه القانوني في ميثاق منظمة الأمم المتحدة، والشريعة الدولية لحقوق الإنسان وإصدار الجمعية العامة إعلان الحق في التنمية لعام 1986، الذي شرع هذا الحق في منظومة حقوق الإنسان ضمن فئة الجيل الثالث، وكانت الجهود المبذولة في الألفية الثالثة من أجل تنمية عالمية فعالة هدفها المحوري الارتقاء بكرامة الإنسان وتوفير مستوى معيشي يليق بالشعوب بمثابة نقطة تحول في إثراء الترسانة القانونية للحق في التنمية.

إن الواقع الدولي أثبت أن الحق في التنمية زمني الطرح كان في فترة قوة ومكانة دول العالم الثالث على الساحة الدولية، بقيادة المعسكر الشرقي الذي ساهم كثيرا في بلورة هذا الحق، فحاولت الضغط من أجل افتتاح مكاسب دولية سياسية واقتصادية، رغبة منها اللاحق بركب الدول الصناعية المتطرفة. إنجراء مقارنة بسيطة، بين الترسانة القانونية الدولية التي تنصب على تجسيد الحق في التنمية كحقيقة ملموسة، وبين التفاعلات العملية توضّح الفوارق الصارخة بين عالم الشمال وعالم الجنوب في قضايا التنمية، حيث أن

القواعد القانونية لا تكفي في غياب الإرادة الدولية لأعضاء المجتمع الدولي، لترسيخ الحق في التنمية ضمن أطر التعاون الدولي والتعامل الاقتصادي.

يبقى الحق في التنمية عالقاً بين مطالبة الشعوب في تجسيد حقوقها التنموية وبين انتهاج دول العالم الثالث نهج النظام الدولي الجديد واقتصاد السوق والشخصنة والانفتاح على العالم المتقدم والسير في طريق التبعية، وبين تأثيرات المؤسسات الدولية في أنظمتها وسياساتها التنموية وهيمتها على الثروات الطبيعية بحجة المساعدات الإنمائية.

ينتظر الحق في التنمية ينتظر تجسيده في قالب مخالف يتماشى وأهداف الألفية الجديدة ويخدم مصالح الفئات الضعيفة التي تصارع الموت من أجل البقاء وتعيش في أحط منزلة لا تليق بالإنسان، لأن الواقع يثبتحقيقة مؤسفة لا يمكن انكارها، بحيث لحد الوقت الراهن ، لا توجد أية دولة في العالم تعمل الحق في التنمية.

نقترح بعض التوصيات لتجسيد هذا الحق واقعياً على مستوى كل الدول حتى لا يظل مجرد جهود مبنولة للاعتراف به فقط وهي كالتالي:

تببدأ السياسات التنموية من القاعدة ونقصد بذلك السياسات التنموية الوطنية، حيث يقع على عائق الدولة، المسؤولية الأولى والأخيرة في وضع هيكل وأنظمة سياسية، واقتصادية واجتماعية، ترتكز على الإنسان بالدرجة الأولى، فالغاية من وجود هذه الاستراتيجيات هو رفع المستوى المعيشي للإنسان، وتعزيز حقوقه وحماية حرياته الأساسية، ويعتمد ذلك على الديمقراطية من الناحية السياسية، وبرامج اقتصادية تخدم الصالح العام وإشراك القطاع الخاصفيها، وتفعيل أدوار المجتمع المدني.

يكون البعد الدولي للحق في التنمية، على عنصر المشاركة والتشارك بين المنظمات الدولية الحكومية، وبالدرجة الأولى منظمة الأمم المتحدة، حيث نادي الكثير من فقهاء القانون الدولي والملاحظين الدوليين، وزعماء العالم النامي بإصلاح هذه المنظمة بإعادة هيكلة أجهزتها وفروعها، خصوصاً مجلس الأمن الذي يحتاج حقاً إلى تعديل، إضافة إلى إصلاح المؤسسات المالية الدولية وهي صندوق النقد والبنك الدوليين، وذلك بمراجعة شرط تقديم المساعدة والقرض المنوحة إلى الدول النامية والدول الأقل نمواً، إضافة إلى التركيز على توسيع العضوية في منظمة التجارة العالمية دون القيود المجنحة، والتدخل في الشؤون الداخلية للدول.

تعلق شعوب العالم والأمم التي تعيش في فقر وفي ظروف صحية مزرية أمالها في التنمية على دور وفعالية المنظمات غير الحكومية، وأعضاء المجتمع المدني في إعمال الحق في التنمية.

يتطلب إعمال الحق في التنمية حسب وجهة نظرى الخاصة وضع اتفاقية دولية انمائية ذات طابع عالمي والزامى تسمح لكل الدول الانضمام إليها، والالتزام بقواعدها وترتبط جزاءات على الإخلال بقواعدها.

## قائمة المراجع

- 1- إبراهيم أحمد خليفة- الالتزام الدولي باحترام حقوق الإنسان وحرياته الأساسية- دراسة تحليلية في مضمونه والرقابة على تفيذه، دار الجامعة الجديدة، الأزاريطه، 2007.
- 2-ODER Jessica-L'Ethique du Droit au Développement,CERDI,Master2 Economie et Développement International,CNRS,université d'auvergne France, 2009-2010 .
- 3- صفاء الدين محمد عبد الحكيم الصافي - حق الإنسان في التنمية الاقتصادية وحمايته دوليا، منشورات الحلبى الحقوقية، بيروت، 2005.
- 4-أبوالحسن عبد الموجود إبراهيم أبو زيد- التنمية الاجتماعية وحقوق الإنسان، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2009.
- 5-عبد القادر رزيقالمخادمي- التكامل الاقتصادي العربي في مواجهة جدلية الإنتاج والتبادل، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2009.
- 6- KAMITATU MASSAMBA kalamba-Nationalisation, Indemnisation-Droit International (3et Développement, Organisme National de la Recherche Scientifique,(colloque),OPU,Alger,1978.
- 7- راجع إعلان الحق في التنمية- القرار الصادر عن الجمعية العامة رقم 128/41 المؤرخ في 04 ديسمبر 1986.
- 8- خليل حسين- السياسات العامة في الدول النامية، دار المنهل اللبناني، بيروت، 2007.
- 9-ناظم عبد الواحد الجاسور- موسوعة علم السياسة، دار مجذاوي للنشر والتوزيع، عمان، 2009 .
- 10-عمر سعد الله- معجم مصطلحات في القانون الدولي، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2005 ،
- 11-منال طلعت محمود- التنمية والمجتمع- مدخل نظري لدراسة المجتمعات المحلية، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2001
- 12- حواس محمد - التنمية الثقافية في العالم العربي، منتدى الإتحاد.
- 13- إعلان مبادئ التعاون الثقافي الدولي الصادر عن المؤتمر العام لليونسكو في 04 ديسمبر 1966.

- 14- محمد شريف بسيوني- حقوق الإنسان- الوثائق العالمية والإقليمية، دار العلم للملاتين، بيروت، 2001
- 15- عبد الله عبد القادر نصير- البيئة والتنمية المستدامة، التكامل الاستراتيجي للعمل الخيري، مركز التمييز للمنظمات غير الحكومية، أبحاث ودراسات، العدد السابع، 2007.
- 16- القرار رقم ECA/TNG/SRDC/ICE/XVI/8، طنجة، مارس 2001،
- 17- نادر فرجاني- الحكم الصالح رفعة العرب في صلاح الحكم في البلدان العربية، المستقبل العربي، مركز الدراسات العربية، العدد السادس، 2000،
- 18- عمر سعد الله - القانون الدولي للتنمية- دراسة في النظرية والتطبيق، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1990
- 19- مصطفى محمود محمد- الفقر والتخلف الاقتصادي، مجلة النبأ، العدد 82، فيفري 2012.
- 20- عمر سعد الله- حقوق الإنسان وحقوق الشعوب، الطبعة الثالثة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2005
- 21- عبد الرزاق مقرى- مشكلات التنمية والبيئة والعلاقات الدولية، دار الخلدونية للنشر والتوزيع، الجزائر، 2008
- 22-Philippe FOUCHARD-Arbitrage et Droit International de Développement-Droit International et Développement, Organisme National de la Recherche Scientifique,(colloque), OPU, Alger,.1978
- 23- بلمناني علي- القانون الدولي وحق الإنسان في التنمية، مذكرة ماجستير في القانون الدولي وال العلاقات الدولية، السنة الجامعية 2002
- 24- نبيل عبد الرحمن ناصر- ضمانات حقوق الإنسان وحمايتها وفقاً للقانون الدولي، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية 2006
- 25- حسين عبد المطلب الأسرج - آليات إعمال حقوق الإنسان الاقتصادية في الدول العربية، مجلة الباحث، العدد السادس، 2008.
- 26- عبد الحسين شعبان- مدخل إلى القانون الدولي الإنساني وحقوق الإنسان، مركز القاهرة لدراسة حقوق الإنسان، القاهرة، 2002
- 27- أحمد أبو الوفا- الحماية الدولية لحقوق الإنسان، دار النهضة العربية، القاهرة، 2002
- 28- تقرير الأمم المتحدة- التنمية والتخلف في دول العالم الثالث عام 1956.
- 29- إعلان الحق في التنمية، الصادر في 04 ديسمبر 1986
- 30- عبد العزيز النويضي- حق في التنمية حق من حقوق الإنسان والشعوب، الدليل العربي، حقوق الإنسان والتنمية، المغرب، 2006.

- 31- محمد يوسف علوان، محمد خليل الموسى- القانون الدولي لحقوق الإنسان- الحقوق المحمية، الجزء الثاني، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2007
- 32- تقرير فرقة العمل رفيع المستوى المعنية بالحق في التنمية عن دورتها الرابعة رقم 2/A/HRC/8/WG.2/TF/2، 15-7 جانفي 2008، جنيف
- 33-Melik OZDEN –le droit au Développement, une collection de programme droits humains du CETIM.Site : [www.CETIM.ch](http://www.CETIM.ch).
- 34- محمد سعادي- قانون النظمات الدولية-منظمة الأمم المتحدة نموذجا، دار الخلقونية، 2008
- 35- تقرير مرحلي للجنة الاستشارية لمجلس حقوق الإنسان حول حق الشعوب في السلم، الدورة 17، قرار رقم 17-39 المؤرخ في 01 أبريل 2011
- 36- أحمد ماهر- الحق في التنمية، جريدة الشرق الأوسط، العدد 10237، 08 ديسمبر 2006.
- 37- مجلس الأمن - العلاقة بين الفقر والتنمية، مركز أنباء الأمم المتحدة، 11-02-2011
- 38- دغبار رضا-السياسة الخارجية للجزائر والقانون الدولي، أطروحة الدكتوراه في القانون الدولي والعلاقات الدولية، كلية الحقوق، جامعة سعد دحلب البليدة، 2008.
- 39- الإعلان الخاص باستخدام التقدم العلمي والتكنولوجي لصالح السلم وخير البشرية الصادر عن الجمعية العامة، قرار رقم 3304 (د- 30) المؤرخ في 10-11-1975، الشبكة العربية لمعلومات حقوق الإنسان.
- 40- بودبزة جميدة- الأبعاد الإنمائية لقانون البحار الجديد لسنة 1982، مذكرة الماجستير في القانون الدولي والعلاقات الدولية كلية الحقوق، جامعة الجزائر، 2003-2004
- 41- علوان عبد الكريم- الوسيط في القانون الدولي العام- حقوق الإنسان، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، 2006
- 42- محمد يوسف علوان، محمد خليل الموسى- القانون الدولي لحقوق الإنسان - المصادر والوسائل، دار الثقافة، عمان 2009
- 43- ميثاق الأمم المتحدة الصادر عام 1945
- 44- الإستراتيجية الإنمائية الدولية لعقد الأمم المتحدة الثاني، القرار الصادر عن الجمعية العامة رقم 2626 المؤرخ في 01 جانفي 1971
- 45- الإستراتيجية الإنمائية الدولية لعقد الأمم المتحدة الثالث، الدورة 35 الجمعية العامة، المؤرخ في 01-01-1981
- 46- قادری عبد العزیز- حقوق الإنسان في القانون الدولي والعلاقات الدولية- المحتويات والآليات، دار هومه، الجزائر، 2005
- 47- الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، نشر بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 217-ألف (د. 3)، الصادر في 10 ديسمبر 1948

48- محمد بشير مصمودي - المحكمة الإفريقية لحقوق الإنسان والشعوب - طموح ومحدودية، مجلة المفكر، العدد الخامس 2005

49-Evelyna ANKMUL, la Commission Africaine des Droits de l'Homme et des peuples – pratiques et procédures, abrdeen house, london

50- ميرفت رشماوي – الميثاق العربي لحقوق الإنسان –السياسات العربية، مركز كارنيغي للشرق الأوسط، لبنان، 2012، أنظر الموقع : [carnegie.mec.org/publication](http://carnegie.mec.org/publication).

51- المصطفى صوليج – الميثاق العربي لحقوق الإنسان تعاقد بين الحكومات العربية لتعزيز الانتهاص من حقوق الإنسان، جريدة القدس العربي، مدارات، 18-04-2008.

52- الميثاق العربي لحقوق الإنسان، .

53-الميثاق العربي لحقوق الإنسان، مكتبة حقوق الإنسان، جامعة منسونتا.

54- إعلان إقامة نظام اقتصادي دولي جديد الصادر عن الجمعية العامة رقم 3201(الف-6) المؤرخ في ماي 1974.

55-محمد عبد الستار كامل نصار- دور القانون الدولي في النظام الاقتصادي العالمي الجديد، دار الفكر الجامعي الإسكندرية، 2007

56-حميد الجميلي- دراسات في العلاقات الاقتصادية الدولية، أكاديمية الدراسات العليا، طرابلس، 2005.

57- ميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية القرار الصادر عن الجمعية العامة قرار رقم 3261 (د- 29) المؤرخ في 12 ديسمبر 1974

58- إعلان الأمم المتحدة بشأن الألفية، الصادر في 08 سبتمبر 2000

59-الأهداف الإنمائية للألفية- البنك الدولي، 2012، أنظر الموقع [data.albankaldawli.org](http://data.albankaldawli.org).

60- أمين مكي مدني- التنمية القائمة على منهج حقوق الإنسان، الدليل العربي، حقوق الإنسان والتنمية، 2006

61- la résolution adoptée par l'assemblée – le droit au développement n°A/RES/58/ 172,11 mars 2004.

62- راجع إعلان الدوحة بشأن تمويل التنمية: الوثيقة الختامية لمؤتمر المتابعة الدولي لتمويل التنمية المعنى باستعراض تنفيذ توافق أراء مونتيري (A/CONF.212/L.1/Rev.1) المنعقد بالدوحة (قطر)، قرار رقم 08-63053-08 المؤرخ في 09 ديسمبر 2008

62- قرار الجمعية العامة رقم 161/62، المتضمن الحق في التنمية، لعام 2008

63-نزيهة أحمد تركي- آليات الأمم المتحدة لحماية حقوق الإنسان- مجلس حقوق الإنسان، الحوار المتمدن، جانفي 2010.

- 64-عبد العزيز النويضي - الحق في التنمية كحق من حقوق الإنسان والشعوب- الحقوق الاقتصادية والاجتماعية في العالم العربي، أعمال الندوة العربية حول تفعيل العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، الدار البيضاء، 16-17 جوان 2003
- 65-تقرير الأمين العام والمفوضية السامية لحقوق الإنسان عن الحق في التنمية وحماية حقوق الإنسان المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية بما في ذلك الحق في التنمية، مجلس حقوق الإنسان قرار رقم A/HRC/12/29 المؤرخ في جويلية 2009
- 66- دراسة عن الحالة الراهنة للتقدم المحرز في تنفيذ الحق في التنمية مقدمة من الخبير المستقل السيد أرجونك.سانغوبتا، قرار لجنة حقوق الإنسان رقم E.CN.4/1999/WG.18/2 المؤرخ في 17 سبتمبر 1999، جنيف
- 67-علاء شلبي- حقوق الإنسان الاقتصادية والاجتماعية .ومقاربات دولية للقضاء على الفقر ومكافحته، ورشة العمل الإقليمية حول تعزيز آليات التمكين القانوني للفقراء، القاهرة، 15-17 جانفي 2012.
- 68-عبد المنعم بن أحمد- اللجنة المعنية بحقوق الإنسان في ظل مهام اللجنة الدولية لحقوق الإنسان وصلاحيات مجلس حقوق الإنسان، دفاتر السياسة والقانون، العدد الرابع، جانفي 2011
- 69-مذكرة الأمين العام حول المسائل التنظيمية والإجرائية، شروح جدول أعمال الدورة الثانية عشر لمجلس حقوق الإنسان، الوثيقة رقم A/HRC/12/1 الصادرة في 5 أوت 2009.
- 70-البيان المتعلق بأهمية وملائمة الحق في التنمية، المعتمد بمناسبة الذكرى الخامسة والعشرين لإعلان الحق في التنمية الصادر عن لجنة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، بقرار رقم E/C.12/2011/2، المؤرخ في جويلية 2011.
- 71- إعلان طهران لعام 1964.
- 72-بن عامر تونسي- قانون المجتمع الدولي المعاصر، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2000.
- 73-خالد محمد السواعي- التجارة والتنمية، دار المناهج، عمان، 2006.
- 74-إبراهيم العيسوي، جميل مطر، حسام عيسى، زياد بهاء الدين، محمد زهران، سعيد النجار- منظمة التجارة العالمية، المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، القاهرة، 2000.
- 75- آيات الله مولحسان- المنظمة العالمية للتجارة وانعكاساتها على قطاع التجارة الخارجية، دراسة حالة (الجزائر- مصر)، أطروحة دكتوراه علوم الاقتصاد- كلية العلوم الاقتصادية، جامعة الحاج لخضر، باتنة، بدون سنة.
- 76-خليل حسن - السياسات العامة في الدول النامية، دار المنهل اللبناني، بيروت، 2007.
- 77-مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية في أكرا، مواجهة فرص وتحديات عولمة التنمية، أكرا، 20-25 أفريل، 2008.

- 78- مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية- التحويلات إلى الدول النامية تصل 325 مليار دولار، صحفة عربى الالكترونية، الشرق الأوسط، 15-2-2011.
- 79- جمال عبد الناصر مانع - التنظيم الدولي النظيرية العامة والمنظمات العالمية والإقليمية المتخصصة، دار العلوم، عنابة.
- 80- أحمد محمد على - دور البنوك الإسلامية في التنمية، الطبعة الثالثة، البنك الإسلامي للتنمية، المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب.
- 81- المادة 63و57 من الفصل التاسع من ميثاق الأمم المتحدة لعام 1945.
- 82-النويضي عبد العزيز- مسؤولية الدولة عن ضمان الحق في التنمية - حقوق الإنسان، دراسات تطبيقية عن العالم العربي، المجلد الثالث، دار العلم للملايين، 1989.
- 83-دغبوش نعمان- معاهدات دولية لحقوق الإنسان تعلوا القانون، دار الهدى، الجزائر 2008.
- 84- راجع الميثاق الإفريقي لحقوق الإنسان والشعوب، 1981.
- 85- عبد الله تركمانى- جدل حول التنمية والديمقراطية في العالم العربي وأفريقيا، ندوة الديمقراطية في الوطن العربي وأفريقيا: الواقع والآفاق، المركز العربي الإفريقي للإعلام والتنمية، نواكشوط، 9 و 8 أكتوبر 2007.
- 86- الملتقى الدولي حول الحكم الراشد بالجزائر، معهد الشريعة الإسلامية،جامعة الحاج لخضر باتنة، 2005
- 87-عمر سعد الله – المنظمات الدولية غير الحكومية في القانون الدولي بين النظرية والتطور، دار هومة، الجزائر، 2006
- 88-Jacques FONTANEL- les organisation non gouvernementales-acteurs du processus de-mondialisation, master economie internationale et stratégies économiques, opu,
- 89-سعيد سالم جويلي- المنظمات الدولية غير الحكومية في النظام القانوني الدولي، دار النهضة العربية، القاهرة، 2000.
- 90-عبد العزيز العشاوي- أبحاث في القانون الدولي الجنائي، الجزء الثاني، دار هومه، الجزائر، 2006 .
- 91- دور المنظمات المجتمع المدني في تقديم الخدمات، بناء القدرات وتحقيق العدالة الاجتماعية، مؤتمر مجلس كنائس الشرق الأوسط ،شبكة المنظمات العربية غير الحكومية للتنمية، 2006.
- 92- سهيل حسين الفتلاوي - الإرهاب الدولي وشرعية المقاومة، دار الثقافة، عمان، 2009.
- 93- سلطان فولي حسن -دور القوى الغربية والمؤسسات الدولية والعلوم في إفريقيا، مجلة قراءات إفريقية، المنتدى الإسلامي، 17 ديسمبر 2011، الموقع: [www.qiraatafrican.com/view](http://www.qiraatafrican.com/view)

- 94-زغدار أحمد- الاستثمار الأجنبي المباشر كشكل من أشكال دعم التحالفات الاستراتيجية لمواجهة المنافسة، مجلة الباحث، العدد الثالث، 2004.
- 95- مدحت السويفي- 220 مليار درهم الاستثمارات الأجنبية للدولة في 5 سنوات، ملتقى الاستثمار السنوي، 2012، مركز دبي الدولي للمؤتمر والمعارض، دبي، ماي 2012.
- 96- جمال منصر- التحولات السياسية وانعكاساتها على دور الدولة في التنمية الاقتصادية والاجتماعية في عصر العولمة، الملتقى الوطني بعنوان " التحولات السياسية وإشكالية التنمية في الجزائر: واقع وتحديات، الشلف، 17-16 ديسمبر 2008.
- 97 مبروك غضبان – المدخل للعلاقات الدولية، دار العلوم، عنابة، 2007.
- 98-La Première conférence Ministérielle de l'Union Africaine sur les Droits de l'homme en Afrique, Kigali, 8 mai 2003  
.le site :[www.achpr.org/déclaration/kigali](http://www.achpr.org/déclaration/kigali).